

北上广深相继出台具体实施细则,并向社会征求意见——

# 网约车管理新政有望细化落地

## 视点

交通运输部等7部门联合颁布的《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》将于今年11月1日起实施。《办法》明确,各地可根据本办法结合本地实际制定具体实施细则。10月8日,在该《办法》还有不到一个月就将实施之际,北京、上海、广州、深圳分别出台本地网络预约出租汽车经营服务管理实施细则征求意见稿。

对此,滴滴出行回应称,上述地方对网约车轴距、排量、车辆准入门槛以及网约车驾驶员必须具备当地户籍的规定,无形中抬高了准入门槛,或导致车辆供应骤减、网约车车费提高;神州公司回应称,京沪等地网约车管理征求意见稿对神州专车无影响,但网约车司机必须具有本地户籍这一要求过于严格。

各地出台的网约车政策落地细则与群众出行密切相关,必将引发社会广泛关注。当然,在征求意见期间,网约车各利益相关方仍可充分表达意见——

### 北京: 规模结构依据首都功能定位

北京起草了《北京市关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的实施意见》《北京市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则》和《北京市私人小客车合乘出行指导意见》3个政策文件的征求意见稿,从10月8日至10月14日在首都之窗和北京市交通委员会的官方网站进行公众意见征集。

在《实施意见》中,明确提出巡游车和网约车要有合理的运力规模与结构。根据首都功能定位,综合考虑北京人口数量、经济发展水平、城市交通拥堵状况、空气质量状况、公共交通发展水平、出租汽车里程利用率等因素,合理确定出租汽车在城市综合交通运输体系中的分担比例,建立动态监测和调整机制。

在规范网约车发展方面,征求意见稿提出,提供网约车服务的平台公司、网约车企业、车辆和驾驶员,应符合国家和北京相应许可条件及管理要求。网约车平台公司实行经营权期限限制,经营期4年,到期经审核合格后可延期;依法承担承运人责任、安全生产责任和相应社会责任,承担车辆、驾驶员的安全管理职责和驾驶员队伍稳定责任,购买履行承运人责任的相关保险;应具有线上线下服务能力,具备办公场所和培训教育场所等条件,数据信息在北京备份,基础信息和动态运营数据实时接入政府部门监管平台。鼓励网约车平台公司通过投资、入股等方式开展自有车辆经营活动。此外,网约车通过网络预约方式提供运营服务,不得巡游揽客。

### 上海: 严格区分合乘出行和非法客运

上海10月8日也公布了《关于本市深化改革推进出租汽车行业健康发展的实施意见》《上海市网络预约出租汽车经营服务管理若干规定(草案)》和《关于规范本市私人小客车合乘出行的实施意见》3个文件。这3个文件自8日起至10月21日在中国上海门户网站、上海市



对驾驶员的要求				
	北京	上海	广州	深圳
户籍	本市户籍	本市户籍	无要求	本市户籍或者持有有效的深圳经济特区居住证
驾照和资质	须取得网络预约出租汽车驾驶员证; 驾驶自有车辆	本市驾照; 须取得网络预约出租汽车驾驶员证; 驾驶自有车辆且仅有一辆从事网约车经营	须取得本市网约车驾驶员从业资格, 且名下无尚在经营使用期内的网约车	须取得网络预约出租汽车驾驶员证; 驾驶自有车辆
其他要求	3年以上驾驶经历, 男60岁以下, 女55岁以下等	前一年内无驾驶机动车发生5次以上道路交通安全违法行为等	具备初中以上或同等学历; 无吸毒记录、无暴力犯罪记录; 车辆所有者为企业法人的, 近1年内未发生重大安全生产责任事故	3年以上驾驶经历

对车辆的要求				
	北京	上海	广州	深圳
车牌	本市车牌	本市车牌	本市车牌	本市车牌
车龄	无限制	无限制	车龄≤1年	车龄≤2年
车型	燃油车轴距≥2700毫米; 新能源车轴距≥2650毫米	燃油车轴距≥2700毫米; 新能源车轴距≥2650毫米	车身长度>4.60米, 车身宽度>1.70米, 车身高度>1.42米	燃油车轴距≥2700毫米; 新能源车轴距≥2650毫米
排量	燃油车排气量≥2.0L或1.8T, 符合北京市排放标准	符合上海市排放标准	采用自然吸气发动机的车辆, 排量≥1950毫升; 采用增压发动机的车辆, 排量≥1750毫升且发动机功率≥110千瓦	燃油车排气量≥2.0L或1.8T, 符合深圳市排放标准
装置要求	需安装车载卫星定位装置、应急报警装置	需安装车载卫星定位装置、应急报警装置	需配备ABS防抱死制动系统、前排座椅安全气囊和前置安全气囊; 新能源车还应配备EBD电子制动力分配系统	需安装车载卫星定位装置、应急报警装置
额外要求	张贴网约车专用标识	火车站、机场出发的订单不被允许	需将车辆卫星定位装置相关数据直接接入政府监管平台, 实现数据实时共享	需取得网络预约出租汽车运输证

交通委网站向社会公开征求意见。

记者了解到, 在国家政策指导下, 上海此次出租汽车行业改革结合本地实际, 以坚持公交优先发展战略为前提, 以“改革创新、统筹兼顾、依法规范、乘客为本”为基本原则, 推动上海出租汽车行业健康发展, 着力构建包括巡游车和网约车的多样化、差异化、品质化出行服务体系, 拟细化明确网约车车辆以及网约车驾驶员资质, 并规范合乘出行, 保障运营安全和乘客合法权益。

《实施意见》针对出租汽车行业的定位, 对经营权管理制度的完善、经营模式转变、运价机制的形成、服务质

量的考核, 以及网约车和私人小客车合乘的规范发展等提出了相关目标措施。

《若干规定》中关于网约车平台公司, 规定了平台公司应是具备线上和线下服务能力的企业法人, 未在上海注册的平台公司应在上海设立分支机构; 网络服务平台数据应接入上海市交通管理部门的行业监管平台, 承担承运人责任。

为明确上海私人小客车合乘行为, 严格区分合乘出行和非法客运, 规范合乘出行, 保障运营安全和乘客合法权益, 上海制定了《合乘实施意见》, 对合乘平台、车辆、驾驶员、注册管理、合乘次数等进行了规定。

## 网约车细则要留出“窗口”

新华社记者 叶健

以往, 对于网约车做出因地制宜的规范, 是保障网约车有序融入现代城市交通体系的必要之举。

以往, 一些部门和地方出台的各种新政策往往冠以“暂行办法”。但是, 政策出台以后却鲜见根据实际效果和客观情况及时做出修订, 出现了“暂行办法”“暂”到底的现象。

在大数据时代, 政策的实施效果很容易被量化评估。网约车作为“互联网+交通”的典型, 众多运营数据都在后台可见。在地方细则中, 网约车平台的数据接入管理平台, 数据来源广, 反馈速度快。

### 广州: 从严驾驶员违规违法处罚

广州市10月8日公布了《广州市网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法(征求意见稿)》。《办法》明确, 驾驶员需具初中毕业以上文化程度, 《经营许可证》有效期8年, 破坏或改装车辆卫星定位装置将面临最高1000元处罚。

广州网约车新规要求, 从事网约车经营的企业, 应当向市交通行政主管部门提出申请, 取得《网络预约出租汽车经营许可证》, 许可证有效期为8年。

广州新规细化了网约车平台公司的责任, 要求其承担承运人责任, 保证运营安全, 保障乘客合法权益。包括与驾驶员签订劳动合同或协议, 明确双方的权利和义务。驾驶员已与其他用人单位建立劳动关系的, 网约车平台公司与驾驶员应当协商签订劳动合同或协议。

广州还对相关违法进行处罚。其中, 对网约车驾驶员破坏或改装车辆卫星定位装置、营运设备功能故障、损坏, 仍继续营运、途中甩客或故意绕道行驶等行为, 将被处以500元以上1000元以下罚款; 如果网约车驾驶员进入巡游车专用候客通道、站点轮排候客的, 由交通行政主管部门责令改正, 并处以500元以上2000元以下罚款; 将个人所有网约车交由他人营运的, 由交通行政主管部门对网约车车辆所有人处以1000元以上3000元以下罚款。

### 深圳: 将建立运力动态调整机制

《深圳市网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法(征求意见稿)》10月8日向社会公布并公开征求意见。征求意见稿对网约车经营者、车辆和驾驶员、经营服务规范、监督检查、法律责任等方面进行了规定, 其中, 对网约车的排量和轴距进行了规定, 并要求驾驶员具有深圳市户籍或者持有居住证, 且有3年以上驾龄。

据介绍, 网约车车辆准入条件的限定, 主要基于以下考虑: 一是按照国家关于网约车高品质服务、差异化经营的原则定位, 明确深圳市网约车的车辆技术条件应高于现行的巡游车车辆技术条件; 二是深圳作为经济特区和改革开放的窗口, 网约车车型应与国际化城市形象相符, 保证乘客的舒适性和安全性; 三是参考借鉴北京、上海、广州等国内城市的车辆准入条件设定。

据《暂行办法》, 深圳将建立网约车运力动态调整机制, 运价实行市场调节价, 必要时实行政府指导价。此外还规定网约车经营者应将车辆和驾驶员相关信息报送交通运输主管部门, 网络服务平台数据库应接入政府监管平台; 网约车经营者应如实记录驾驶员、约车人在其服务平台发布的信息内容、用户注册信息、身份认证信息、订单日志、上网日志、网上交易日志、车辆行驶轨迹日志等数据并备份, 通过网络专线的方式传输至政府监管平台, 并接收监管平台反馈的管理信息。(综合本报记者 杨学聪 吴凯和新华社报道)

本报讯 记者陈果静报道: 2016年第四次二十国集团(G20)财长和央行行长会议10月6日在华盛顿举行。中国财政部部长楼继伟和中国人民银行行长周小川共同主持会议。此次会议是中国担任G20主席国期间的最后一次财长和央行行长会议, 主要讨论了当前全球经济形势以及税收、受益所有权和反洗钱议题, 并听取了2017年G20主席国德国对明年G20财金渠道议程的介绍。

会议认为, 全球经济复苏依然缓慢且不均衡, 不确定性和风险有所上升。会议强调将继续加强宏观经济政策协调, 切实落实G20杭州峰会各项共识, 包括使用所有政策工具促进增长, 坚定不移推进结构性改革, 扩大基础设施投资, 推动贸易自由化进程, 以实现全球经济强劲、可持续、平衡和包容增长。

会议讨论了金融行动特别工作组(FATF)和税收透明度和情报交换全球论坛(简称全球论坛)关于加强受益所有权国际透明度标准实施的初步建议, 要求FATF和全球论坛继续完善建议并推进相关工作, 同时欢迎经合组织(OECD)等其他国际组织积极参与此项工作并提供支持, 以打击逃税、恐怖融资以及洗钱和腐败行为。

楼继伟表示, G20杭州峰会围绕“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”主题, 就加强政策协调、创新增长方式、更高效的全球金融治理、强劲的国际贸易和投资、包容和联动式发展等议题进行了深入讨论, 取得了丰硕成果。作为峰会筹备的主渠道之一, G20财金渠道自中国担任主席国以来, 积极开展工作, 在宏观经济政策协调、结构性改革、基础设施投资、国际金融架构、金融部门改革、国际税收、反恐融资、气候资金和绿色金融等方面取得大量重要成果, 有力支持了峰会的成功举行。这些成果凝聚了财金渠道的智慧与共识, 也展示了G20各国团结一致应对全球经济挑战、完善全球治理的信心和决心。下一步, G20各方应继续努力, 推动杭州峰会成果得到切实落实, 确保相关议题在未来G20进程中得到延续和巩固, 不断增强G20机制的有效性和影响力。

楼继伟介绍了当前中国经济“去杠杆”和结构性改革的情况。中国“去杠杆”周期与发达国家不同步。国际金融危机爆发后, 发达国家普遍启动了“去杠杆”进程, 中国通过实施大规模经济刺激政策, 为应对危机作出了重要贡献, 但也产生了债务率上升以及产能过剩问题。当前, 中国正在推进供给侧结构性改革进程: 一是理顺价格关系。二是推进城乡要素流动。三是推进简政放权, 鼓励创业创新, 增强经济发展的新动能。目前, 中国的结构性改革已经取得明显成效。

周小川指出, 今年以来中国经济增长继续处于合理区间, 物价基本保持稳定, 就业市场表现良好, 消费继续稳中有升。近期一些重要经济指标出现回升迹象, 继续为全球经济增长作出重要贡献。在经济进入中高速增长“新常态”的同时, 中国经济增长的结构和质量不断改善, 新的增长动力不断涌现, 经济长期向好的基本面不会改变。

周小川表示, 中国信贷/GDP与长期趋势缺口上升, 反映了中国应对全球经济复苏乏力 and 落实G20增长目标所作的努力。中国储蓄率高, 投资较快增长有充分保证。同时中国尚处于中等收入水平, 有很多增长点可供挖掘。目前中国经济中存在一些过剩产能, 适当信贷增长可发挥逆周期调节作用。去年中国资本市场出现一定波动, 为维护金融稳定, 当时阶段性地出现了更多依赖银行信贷融资的情况, 但市场恢复稳定后已不再有很大的增加。随着全球经济复苏逐步正常化, 中国也会对信贷增长有所控制。

周小川说, 中国努力在提高汇率灵活性和保持汇率稳定之间寻求平衡, 将坚定不移地继续推进汇率市场化改革。近期资本外流压力有所缓解, 考虑到中国经济运行保持在合理区间, 跨境账户持续保持顺差, 中国跨境资本流动将向着更加平衡的方向发展。

### 遏制房价过快上涨

## 多个城市再发住房限购政策

本报讯 在部分大中城市楼市持续火爆, 房价过快上涨的背景下, 近日上海、南昌、济南、合肥等地接连出台“限购令”。

上海市住房城乡建设管理委、上海市规划国土资源局10月8日联合下发《关于进一步加强本市房地产市场促进房地产市场平稳健康发展的意见》, 在继续严格执行调控举措基础上, 从土地供应、资金监管、预售管理等6个方面, 再次打出调控房地产市场“组合拳”。

《意见》还要求严厉查处房地产市场违法违规行为, 并全面实行存量住房交易资金监管制度。上海还将进一步加强商品住房用地交易资金来源监管。

记者从江西省南昌市房管局获悉, 10月8日晚, 《南昌市人民政府办公厅关于促进我市房地产市场持续平稳健康发展的若干意见》正式出台, 南昌将实行区域性住房限购和差别化住房信贷政策。

根据《意见》, 南昌将暂停向在市区已拥有1套及以上住房的本市户籍居民出售新建商品住房; 暂停向在市区已拥有1套及以上住房的非本市户籍居民出售新建商品住房和存量住房。

济南市城乡建设委、住房保障和房产管理局等5部门10月7日联合发布济南住房限购“细则”, 明确购房时间以房屋买卖合同网签时间为准, 合同签订时间在10月3日零时之前的, 不受限购政策限制; 两人以上共同购房且共同购房人非同一居民家庭的, 按共同购房人分别限购一套住房对待。

此外, 为遏制投资投机性购房, 打击违规炒房行为, 自8日起济南市将执行新规定, 对于已在网上签订商品房买卖合同、除房屋存在严重质量问题等7种情形外, 不得撤销或变更合同信息。

安徽合肥市近日发布了住房限购查询实施细则, 明确了商品住房限购查询的对象、流程等, 其中, 限购查询对象除购房者本人、配偶外, 还将未成年子女纳入在内。合肥市房地产部门严令, 购房者如有虚假、不实申报等违规行为的, 将承担由此产生的经济及法律责任; 开发企业和经纪机构在住房限购查询中弄虚作假的, 将暂停网上签约资格, 责令限期整改, 并将不良记录记入企业诚信档案。(综合本报记者 李治国和新华社报道)

### 国际民航组织通过民航业环境保护市场措施机制

## 我国为构建国际航空减排框架作出重要贡献

本报讯 记者冯其予报道: 中国民航局有关负责人10月7日表示, 国际民航组织第39届大会气候变化谈判通过的决议基本照顾到了各方的核心关切, 是一份相对包容的文件, 成果来之不易。这既是国际航空减排谈判的重要阶段性成果, 也是推动国际航空运输绿色发展方面做出的积极尝试。中国为推动构建包容、公平、合理、可行的全球国际航空减排框架作出了重要贡献。

国际民航组织第39届大会气候变化谈判取得积极成果, 于加拿大蒙特利尔当地时间10月6日通过了《国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明——气候变化》和《国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明——全球市场措施机制》两份重要文件, 形成了第一个全球性行业减排市场机制。

据悉, 大会通过的市场机制决议旨在通过碳抵消机制控制国际航空温室气体

排放增长, 将从2021年至2035年分3阶段实施, 包括试验期(2021—2023年)、第一阶段(2024—2026年)及第二阶段(2027—2035年)。

其中试验期和第一阶段各国自愿参与, 发达国家率先参与; 第二阶段为国际航空活动全球占比高于0.5%以上的国家或国际航空活动全球累计占比90%以上的国家参与。根据行业平均增速分担抵消责任, 2030年后适当增加根据个体

增速分担责任的比例, 总体上体现了发达国家与发展中国家共同但有区别的责任。决议还强调要为各国特别是发展中国家参与该机制提供援助, 并就该机制实施情况和影响每3年开展一次审评。

中国民航局有关负责人表示, 中国愿意承担与本国发展阶段和能力相符的责任, 并一直在积极参与和减少自身航空能耗与排放, 积极和相关国际合作。2011年至2015年, 中国民航在全行业推动实施了8大类1200多个节能减排项目, 总投资额近135亿元(不含新飞机购置)。2015年, 中国民航吨公里油耗0.294公斤, 较2005年下降13.5%。中国在今年5月正式向国际民航组织秘书处提交了新版国家行动计划, 向国际社会宣示了中国在绿色民航发展方面的决心和努力。