



经济日报社出版 WWW.CE.CN  
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

# 经济日报

2016年10月 9日  
星期日  
农历丙申年九月初九  
第12137号 (总12710号) 今日8版

ECONOMIC DAILY



**国庆假期全国银联网络交易额8819亿元**

中国银联公布的数据显示,今年国庆假期全国银联网络交易总金额达到8819亿元,交易总笔数5.7亿笔,比去年同期分别增长36%和14%。

10月1日至7日,全国大型景区售票与场馆消费的银联网络交易笔数同比增长46%与17%,航空、铁路和公路等网络消费笔数合计增长78%,与零售出行相关的加油类消费笔数增长48%。

## “漫灌扶困”变“滴灌脱贫”

——宁夏西海固扎实推进脱贫攻坚纪实(上)

本报记者 许凌 拓兆兵



**编者按** 宁夏西海固地区是国家确定的14个集中连片特困地区之一,也是宁夏脱贫攻坚的主战场。党的十八大以来,当地扶贫开发实现了从单点扶贫向整体推进、大水漫灌向精准滴灌、单打独斗向协同作战的历史性转变,脱贫攻坚取得了阶段性成果。本报即日起推出系列报道,介绍六盘山下干部群众脱贫攻坚的经验与做法。



10月8日, 两万劳动者历时四年建设的宁夏中南部城乡饮水安全工程正式竣工。该工程是宁夏投资规模最大、受益范围最广、受益人口最多的民生工程, 为该地区打赢脱贫攻坚战创造了有利条件。

2013年, 宁夏开工建设中南部城乡饮水安全水源工程。该工程主要由截引、输水、水库、泵站工程组成, 输水线路总长74公里, 概算总投资17.71亿元, 设计年平均引水量3980万立方米, 能够解决原州区、彭阳县、海原县、西吉县的44个乡镇110.8万城乡居民的饮水安全问题。

本报记者 拓兆兵摄

“有水赛江南, 无水泪亦干”。昔日西海固人最大的生活瓶颈是缺水。经过几十年的发展建设, 如今西海固致富奔小康最大的瓶颈是缺钱。脱贫攻坚, 资金瓶颈是绕不过去的“坎儿”。

从固原市内驱车向北走一个多小时, 只见眼前村落一排排整齐的农户院落相连, 红瓦蓝脊, 绿树掩映。

这是原州区北面最穷的一个村——寨科乡蔡川村。“前些年政府为了扶贫也花了不少功夫, 只是方式粗放了点。”蔡川村党支部书记马金国说: “谁家养牛, 垒牛圈补助2000元; 谁家建大棚, 补助500元。穷家富户都这么补, 这不是‘大水漫灌’是什么?”

“一方面这些钱贫困户能不能确保投在发展产业上? 另一方面给种养大户到底有多大帮助? 这些都是问题。”寨科乡乡长马文东说。据介绍, 蔡川村所处生态环境恶劣, 十年九旱, 农作物种植收入微薄, 因此全村358户1625人, 建档立卡贫困户就有208户750人。面对自然条件差、全面脱贫任务重的现实情况, 当年任村委会主任的马金国认准一个理儿, “有钢要用在刀刃上!”

“早在2008年, 我就在村里成立了金岭养殖专业合作社, 以三户联保的形式在中国邮政储蓄银行固

原分行为13户养殖户争取到了18万元贷款。”村党支部书记马金国介绍, 经过几年的发展, 蔡川村的“三户联保”已发展到了“五户联保”。尤其近几年, 村里在严把审核和放贷比例的基础上, 采取大户外小户、富裕户保贫困户、村干部保少生快富户的“五户轮流贷款”, 构建了相对可靠的小范围信用保障机制。

“‘三户联保’这个搞法真的挺好!”村民杨志亮笑呵呵地说, “我家就是与杨志军、杨佐仁两家通过三户联保, 在邮储银行信誉越来越好, 从前年贷2万元, 到今年贷出8万元, 养了10头牛, 今年全家全靠养牛这一项, 进账五六万元没问题!”乡长马文东认为, 各地金融扶贫的模式很多, 蔡川村推行的“三户联保”模式可能是最基础、最简单的办法, 可是实践结果表明最实用。

蔡川村金融扶贫采取的是老办

法、土模式, 而宋洼村, 恰恰是让“重庆金融模式”落了地。

“‘土地变股权, 农民当股东, 收益靠分红’……”村党支部书记王小成将重庆市探索出来的金融支持模式总结成几句话。这里的村民能接受这种做法吗?“能行!”王小成介绍, 全村429户人家有215户贫困户。前些年政府各种扶贫资金东一把、西一把的没少撒, 但就是致富效果不明显。村里几个大户建议, 要把各种资金打捆搞成股份, 村民以土地(租金)入股, 贫困户通过拿到租金、股金、薪金3种收入脱贫。

为什么村民愿意以土地入股? 村民杨满良以自己的脱贫经历为例说, “作为贫困户, 我家靠种大蒜、外出打工, 每年仅仅能收入2万元出头。自去年以20亩荒地入股, 每亩每股折合租金为60元, 尽管建

牛舍的扶贫补助没有直接发给我, 折成股份合作社作抵押贷款4万元使得我家养了2头牛, 加上我在合作社牛舍打工, 目前我拿到土地租金近1200元、养牛收入(股金)8000元、打工收入8000多元, 你说我家划算不划算?!”就是因为算起账来划算, 宋洼村已有84户参与“投改股”模式, 其中63户年底有望全部脱贫。

固原市委书记纪峰告诉记者, 无论是蔡川村的“三户联保”, 还是宋洼村的扶贫项目资金“股权化”, 西吉县的“43210”金融扶贫模式, 以及彭阳县采取“六位一体”的金融扶贫办法, 固原各县(区)因地制宜创新尝试各种金融扶贫的方式方法, 目前已收到明显成效。去年10月, 全市共建档立卡有435个贫困村、贫困人口26.7万, 预计今年底将有10.72万人实现脱贫。

## 习近平《在学习〈胡锦涛文选〉报告上的讲话》单行本出版

新华社北京10月8日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平《在学习〈胡锦涛文选〉报告上的讲话》单行本, 已由人民出版社出版, 即日起在全国新华书店发行。

## 《中共中央关于学习〈胡锦涛文选〉的决定》单行本出版

新华社北京10月8日电 《中共中央关于学习〈胡锦涛文选〉的决定》单行本, 已由人民出版社出版, 即日起在全国新华书店发行。

## 宁波鄞州区：聚科技英才 促产业转型



**本报讯** 记者郁建东、通讯员章燕飞 续大治报道: 浙江省宁波市鄞州区是全国闻名的制造业基地、工业强区。近年来该区在转型发展过程中, 通过广聚天下英才, 大力提升科技创新对经济转型的支撑引领作用, 高新技术产业发展迅猛。今年1至8月, 全区高新技术产业以高于规模以上工业3.5个百分点的速度增长, 产值达到754.2亿元, 占全区规模以上工业的比重达到47.9%, 对全区规模以上工业产出增长的贡献率达84.2%。

鄞州区目前共有各类工业企业近2万家。今年上半年, 鄞州实现地区生产总值628.4亿元。与其经济实力相比, 鄞州的科研资源相对薄弱。近年来, 这个以传统纺织服装、金属制品、汽车配件为支柱的工业大区, 不但受到土地、能源、环境和劳动力等要素的制约, 更面临着发展动能

## 一切为了群众的幸福安宁

——江西创新综治工作化解社会顽疾

本报记者 赖永峰 刘兴

长治久安, 民之所盼。近年来, 随着经济社会转型的加快, 以及人们多元利益诉求的叠加, 因征地拆迁、企业改制、工程建设、劳资纠纷、资源分配、经济下行等问题引发的矛盾纠纷不断增多, 给社会治理带来风险和压力。

江西坚持以问题为导向, 紧紧抓住人民群众反映强烈的突出问题, 坚持不懈推进平安江西建设, 为“平安中国”建设提供了鲜活创新样本。

### 立民意之法 维护公平正义

频频发生的“医闹”“校闹”不仅严重干扰了社会正常秩序, 更成为助长不良风气的毒瘤。构建公正透明的处置机制, 依法化解医疗、校园纠

纷, 是人民群众的急切期盼。

“这些事件往往都是‘公说公有理, 婆说婆有理’。”南昌大学第一附属医院院长时军说, “医闹”“校闹”已成为影响社会和谐稳定的突出问题。

统计显示, 2013年江西省共发生医疗纠纷数千起, 学生人身伤害引发的“校闹”事件占学校事故总数的12.3%。“政府闹心、社会揪心、患者伤心、医生寒心”的怪圈到底该如何破解? 江西选择依法、讲法, 通过地方立法, 推动矛盾纠纷处理步入法治化轨道。

2014年5月1日, 《江西省医疗纠纷预防与处理条例》正式施行, 这是全国首个以省为单位的医疗纠纷处理法规。《条例》提出, 医疗

机构及其医务人员在医疗活动中, 应当遵守规范、合理治疗、耐心沟通等, 不得在医疗活动中实施不必要的检查、篡改损毁病历资料等。同时, 要求患方树立依法维护权益意识, 明确患方7类禁止行为, 不得扰乱医疗机构正常秩序, 不得侵害医务人员人身安全自由。

《条例》实施后的第五天, 拉横幅、摆花圈一幕又在江西省儿童医院上演。在新法规约束下, 这场“医闹”在1小时内得到妥善处理, 家属最终也选择通过理性、合法的途径解决纠纷。《条例》让警方执法更为有力。

南昌市墩子塘派出所所长吴斗果告诉记者, 《条例》规定不能在医疗机构内围堵就医通道, 如果劝说无效, 可以有理有据地处理闹事者。

“该法规的最大亮点, 在于赋予人民调解专业组织法律地位, 让其作为第三方中立平台引入矛盾纠纷化解工作, 把矛盾纠纷处理由医院导向社会。”江西省人大常委会有关负责人介绍, 依据《条例》, 江西出台了医疗事故鉴定管理办法和医患纠纷处置流程, 使得医疗纠纷调解工作实现有法可依。

在南昌市东湖区象山北路129号, 一支由专职调解员、兼职调解员、咨询专家等组成的800余人的队伍, 已经成为化解医疗纠纷的核心力量。“这里没有卫生管理机构的人参与, 不收取任何费用, 充分确保医患双方当事人的公平公正。”南昌地区医疗纠纷调解中心专职调解员周大根说。

(下转第二版)



红色哈达铺 “网事”最可期 2版

2版

网约车管理新政有望细化落地 3版

3版

中国邮政已成跨境电商主要支撑平台 8版

8版

(下转第二版)