

# 精准识贫 精准发力

## ——访海南省省长刘赐贵

本报记者 何伟

出了一条对扶贫对象精准识别、精准帮扶、精准退出、动态管理的特色路子。”刘赐贵说，建档立卡能将精准识别与精准帮扶相衔接，贯通帮扶政策、资源、资金进村入户渠道，与扶贫对象进行有效对接。

据刘赐贵介绍，摸“家底”的过程中还发现了扶贫工作的难点：贫困人口分布相对集中、贫困程度较深、发展基础条件较差、致贫原因复杂多样、部分贫困群众等靠要思想严重等。

虽然困难重重，刘赐贵对完成所制定的扶贫任务还是信心满满，“从国家战略层面来看，中央出台了一系列扶贫攻坚的优惠政策措施，含金量之高、力度之大，前所未有；从海南发展基础来看，经过多年的艰苦奋斗，积累了一定的经济实力，随着国际旅游岛建设的深入推进，省域‘多规合一’改革的不断深化，全省‘五网’基础设施的不断完善，贫困地区将迎来一系列新的发展利好。海南有信心确保5个贫困县、所有贫困村、剩下的贫困人口在三年内脱贫，再用两年时间进行巩固提升。”刘赐贵说。

方向不对，难免南辕北辙；产业不准，扶贫适得其反。“通过调查找到贫困群众的致贫原因之后，我们提出了发展特色产业、乡村旅游、电子商务、引导劳务输出、加强教育和文化建设、实施卫生健

康、实施科技人才引领、实施基础设施建设、生态移民和生态补偿、社会保障兜底10项脱贫攻坚措施。”刘赐贵说，扶贫工作是一个系统工程，要与发展全域旅游、美丽海南百镇千村建设、农村基础设施“五网”建设等结合起来，统筹推进。“以发展乡村旅游为例，海南白沙罗帅村是鹦哥岭脚下的一个黎族村庄，2009年还是人均年收入仅2800元的贫困村。政府引进企业进行了整村推进改造，没砍一棵树，没占一分田，如今变成了全国少数民族特色村，游客很多。那里还发挥‘互联网+特产’的综合效应，米酒等特色农产品销量很好。”刘赐贵说，发展乡村旅游既保护了生态，又发展了经济，实现了脱贫，一举多得。

“扶贫先扶智，要提高贫困人群的整体素质”。刘赐贵说，新春村是位于五指山脚下的一个偏远贫困的苗族村庄，全村共101户366人，有的孩子过早辍学在家劳务。46岁的村民陈启国，妻子因腰伤导致四级伤残，小儿子读到高一就辍学了。今年5月，刘赐贵到村里调研，动员陈启国一定要让孩子回到学校去，如果实在不想读高中，就读中职学技术，学一门今后可以谋生的手艺。

“有了建档立卡的大数据，就可以对每一户贫困户进行有针对性的扶持。”刘赐贵说，比如扶持特色产业，我们就根据

贫困户自身的情况，发展效益高产业，不仅扶持种苗，缺技术的给予培训，缺资金的给免息贷款，并且通过企业、电商等帮助他们拓展销路。

刘赐贵特别强调，要强化扶贫对象自身的脱贫意识、脱贫责任，激发贫困群众的内生动力。光有各级干部的扶贫热情，没有贫困户自身的责任本领，即使一时脱贫了还会返贫。因此，必须加强对贫困户的宣传引导，发挥他们的主观能动性和脱贫致富的积极性。“要通过能人带动，‘扶贫扶智’，改变老百姓‘等、靠、要’的思想，瞄准市场需求开展精准培训，提高贫困村村的‘造血’功能。”刘赐贵说。

进入脱贫攻坚阶段，从中央、省到市县均加大了扶贫资金的投入，今年海南省级财政安排扶贫专项资金就达5亿元，同比增长近9倍。“资金多了，项目多了，监管也要跟上。”刘赐贵说，我们绝不允许在扶贫过程中掺杂私心杂念，坚持廉洁自律扶贫，扶贫资金使用做到公开公平公正，在阳光下运行。对扶贫资金进行全程监管，严格落实资金报账制、公示制和拨付制，实行专户、专账、专人管理，确保资金安全运行。纪检监察、审计、检察院等部门均加大了扶贫资金的监管力度，扶贫部门也在项目实施监管方面把好关，驻村工作队也在一线监督扶贫物资是否到位，既能把风险防住，又能把效能提上来。

“扶贫攻坚”改成“脱贫攻坚”，一字之变，内涵丰富，力重千钧，突出的是“脱贫”目标导向，体现的是“攻坚”的紧迫、信心、艰巨和责任，既要运筹帷幄，也要冲锋陷阵，必须坚定信心、勇于担当，乘势而上、攻坚克难，才能打赢脱贫攻坚战。

党的十八届五中全会把“扶贫攻坚”改成了“脱贫攻坚”，明确到2020年“我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽”，这一承诺意味着我国多年来的扶贫攻坚到了决战决胜时刻。

先说紧迫。2020年全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，农村贫困人口全部脱贫是一个标志性指标。因此，必须有强烈的紧迫感，动员全党全国社会力量，向贫困发起总攻，确保所有贫困地区和贫困人口在2020年一道迈入全面小康社会。

再说信心。经过改革开放以来的努力，我国许多贫困地区都发生了翻天覆地的变化，7亿多农村贫困人口成功脱贫，为全面建成小康社会打下了坚实基础。我国成为世界上减贫人口最多的国家，也是世界上率先完成联合国千年发展目标的国家。1981年到2010年全球减贫人口的94.2%来自中国，脱贫减贫已成为中国真正的软实力。这个成就，足以载入人类社会发展史册，也足以向世界证明中国共产党领导和中国特色社会主义制度的优越性。

三说艰巨。目前我国还有5000多万贫困人口，多分布在边远地区、深山区、石山区这类交通闭塞和生态脆弱地区，都是贫中之贫、困中之困，帮助这些群众到2020年实现“两不愁、三保障”目标绝非易事。为什么？一是经过多年努力，较容易脱贫的地区和人口已经解决得差不多了，越往后脱贫攻坚成本越高、难度越大、见效越慢。二是按照投入2万元解决一个农村贫困人口脱贫测算，5000多万人脱贫需要1万亿元以上。三是农村新的贫困人口还会出现，不少贫困户稳定脱贫能力差，因灾、因病、因学返贫情况时有发生。同时，第一代农民工大多进入老龄化阶段，其中相当一部分因常年在外出打工积劳成疾，生活困难。四是经济下行压力加大，贫困人口就业和增收难度增大。

四说责任。古人说：“国之兴也，视民如赤子；其亡也，以民为芥草。”打赢脱贫攻坚战，不是轻轻松松一冲锋就能解决的。各级党委和政府，特别是脱贫攻坚任务重的地区党委和政府都已层层签订脱贫攻坚责任书，把脱贫职责扛在肩上，把脱贫任务抓在手上，主动作为、克难前行，在精准施策上出实招，在精准推进上下实功，在精准落地见实效。他们积极主动到贫困地区进行深入调研、纷纷下乡进村入户进行多种形式的帮扶。同时，国有企业、民营企业、社会组织多样化的扶贫活动也蓬勃开展，为打赢脱贫攻坚战贡献着智慧与力量。

打赢脱贫攻坚战考验着精神状态、干事能力、工作作风，既要运筹帷幄，也要冲锋陷阵。中央已发出总攻令，我们唯有坚定信心、勇于担当，拿出“敢叫日月换新天”的气概，鼓起“不破楼兰终不还”的劲头，攻坚克难，乘势而上。

中国经济网  
林鄂平

紧

信

艰

责

# 从“靠山吃山”到“公司股东”

## ——山东淄博探索实施资产收益扶贫模式促贫困户增收

本报记者 王金虎



作为六个国家扶贫改革

试验区之一的山东省淄博

市，丧失劳动能力和无劳动

能力的贫困群众占比较高，

靠自身产业发展带动脱贫难

度大。淄博市探索实施资产

收益扶贫模式，促进了贫困

村和贫困户增收



△9月14日，沂源县南鲁山镇北流水村党支部书记陈丙福正在与合作社的贫困户探讨“沂源红”苹果管理技术。

本报记者 王金虎摄

▽淄博市博山区池上镇小峰村分红现场。



8月31日一大早，山东省淄博市博山区朱南村70多岁的郑贵文把自己收拾得干净利落，还特意找出一件挺括的白衬衣：“俺一个穷得叮当响的贫困户，去参加股东分红大会，得穿得讲究些。”

去年，当村委会动员郑大爷以自己4年间久失修的老屋入股朱南村旅游公司时，郑大爷咧开嘴哈哈大笑：“城里人能大老远地来住这透风漏雨的青石房子？”但随后纷至沓来的住农家屋、吃农家饭、干农活、享农家乐的城里人，让郑大爷大开眼界，也为全村264户贫困户送来了源源不断的财富。

对于山区的许多贫困户来说，石板屋是他们唯一的资产，而长青满苔的青石房、石板路等具有浓郁山村乡俗民情的传统村落，以及漫山遍野的百年杏林等生态资源，却是城里人梦寐以求的返璞归真之处。为做活“靠山吃山”文章，2015年博山区朱南村将100万元中央财政专项扶贫资金作为股金投入公司运营，注册成立了“杏山新庐旅游有限公司”，其中70万元折股量化给264户贫困户，剩余30万元折股量化给村集体。他们盘活村民闲置的老旧房屋，新建、改建18户农家屋，将东西长约300米、南北宽约100米的旧村落建成分体、居住、餐饮于一体的农业旅游园区。

“贫困户的这部分股份负盈不负亏，保底收益按照所持有量化资金的10%确定，实际收益超过保底部分，按照实际收益确定。”淄博市博山区朱南村党支部书记郑玉池告诉记者。

8月31日这一天，博山区池上镇小峰村也举行了分红仪式，这是继今年2月1日分红后，小峰村今年进行的第二次分红。“上次是每人100元，这次是每人500元。”贫困户宋作太接过钱后开

心地说。据村书记牛占月介绍，除了农家乐住宿，他们还利用中央改革试验区扶贫项目建设的餐饮区“人间烟火”，每到周末游客爆满，经常出现一房难求的情况。去年9月底试运营一个月就实现了4万多元的收入。“过去，唯一的经济来源就是种植板栗，每年收入千把块钱。”72岁的贫困户牛长安掰着手指数给记者算了他的收入账，“现如今，俺在村里的旅游公司做保洁员每月500元，再加上旅游公司的分红，一年收入接近8000元，比以前翻了好几番。”现在，小峰村的农家乐已达到了50多户。

博山区依靠市场手段引导贫困户发展乡村旅游，但不是撒手不管，他们一方面加大对当地生态与古村落的保护力度，禁止乱开乱采，完善道路、停车场等基础设施，科学规划乡村旅游项目，避免各自为战、恶性竞争；另一方面，利用各种渠道对博山乡村旅游项目打包推广，利用“博山发布”“博山旅游”等公众平台对乡村旅游进行宣传。如今，所辖8个乡镇全部被评为省级旅游强乡镇，全区拥有1个中国乡村旅游模范村、10个省级旅游特色村、125家星级农家乐。到2015年底，博山区7个村整体脱贫，1832名贫困人口实现分红，全区建档立卡的86个省定扶贫工作重点村中有55个通过发展旅游实现脱贫，7.6万名贫困人口中有6.2万依托旅游实现脱贫。

博山区的扶贫资金还发挥了撬动作用，吸引村集体资产和社会资金注入，7个村的项目总投入达到了1050万元，其中，朱南村经评估认定完成投资180万元；小峰村统筹整合帮扶单位资金和通过贫困户土地、房屋资产入股等形式，注入农家乐乡村旅游项目，经评估认定完成投资237万元，已从昔日的省

级贫困村变成了省级生态文明村、省级旅游特色村。今年博山区资产收益项目全部建成后，预计实现年收益300万元，带动贫困人口年人均可增收1000元以上。

每逢月底，是沈正福给沂源县石龙官庄村的贫困户发工资的日子。靠炒制、销售牛蒡茶、丹参茶发家致富的沈正福，成立了沂源县隆源果蔬专业合作社，带动周边村的200多个贫困户种植丹参。丹参收获时，合作社以每斤比市价高3元的价格，收购种植户手中的优质丹参。同时，把土地流转给合作社的贫困户，还可以到合作社打工，除了拿地租还能挣工资。

沂源县被誉为“山东屋脊”，人均3亩山、9分田，土地瘠薄，这里曾是国务院确定的重点贫困县。去年以来，他们积极探索资产收益类扶贫方式，实施“公司+基地+贫困户+贫困户”的模式，以特色种植项目带动贫困户增收。

“安信公司流转了土地，按市场价格给俺粮食钱，一年一亩地1000多块，俺在这里打工，有固定的收入，一年能挣1万多哩。”沂源县安信农庄工人、曾经的贫困户宋忠玲高兴地说。

安信农庄是沂源县的扶贫开发项目，由沂源安信农产品公司投资开发，通过土地流转建设起了现代农业生态循环示范基地，村民也随之由农民变成了基地工人。据安信农产品开发有限公司经理宋晓霞介绍，目前，他们已投入扶贫资金500余万元，金融扶贫贷款500万元。安信公司的发展辐射带动了周边3个扶贫工作重点村，4个低收入村，长年安置农村剩余劳动力300余人，农民增收3000余元。

与安信农庄一样，南鲁山镇北流水

村建设的“沂源红”苹果标准化基地也是扶贫开发项目，在这里，实行了“支部+合作社+基地+农户”的产业运行模式。农民通过“流转+入股”成为社员，除了每年得到土地流转费用外，还能得到固定收入。

61岁的贫困户许光新，几年前就无法外出打工，老两口只能靠家里4亩土地种植的玉米、小麦糊口。如今，他成为“沂源红”基地的受益者。他告诉记者，每亩地每年有1000元的承包费，3年见果后还能有分红，如今又在果园打工，每年纯打工收入就有24000元。按照村里的政策，5年以上土地承包费还会逐年增加，苹果收益好利润分红也多，许光新盘算着富裕生活就在眼前了。

南鲁山镇北流水村党支部书记陈丙福介绍，产业扶贫让当地贫困群众人均增收1.5万元，实现了全村整体脱贫。

为实现扶贫工作重点村及贫困户双增收的目标，淄博市将财政专项扶贫资金所形成的股权70%明细到人，30%股权由村集体持有，增加了村集体的公共积累，解决了村内基础设施和公益事业建设问题。

淄博市委副秘书长、扶贫办主任冯丽萍告诉记者：“为确保财政专项扶贫资金安全可控，入股企业按照保底收益不少于10%进行年度分红；对因经营不善、达到临界值的公司进行剩余财产清算时，财政专项扶贫资金的出资额应优先分配；强制清算后，财政专项扶贫资金由村委会代持，真正给扶贫资金上了一道‘安全阀’。”据介绍，今年，淄博资产收益扶贫项目将在取得成效的基础上，在股权结构和公司运行管理上深入探索，以进一步引领资产收益扶贫项目做到真扶贫、扶真贫。

## 进村扶贫到户



山东省鱼台县人民检察院干警来到殷王村，了解贫困户张淑英种植的新品种水稻的生长情况。该检察院针对辖区贫困户开展了一对一、点对点的结对帮扶活动。干警们进村入户，找准帮扶切入点，从观念、方法等多方面入手，帮助贫困群众真正实现脱贫。

本报记者 李树贵摄

执行主编 陈郁 责任编辑 向萌  
邮箱 jrbms@163.com