

现场

到达广西百色市扶贫办公室时，记者发现，除了几名留守的工作人员，扶贫办的大多数人都下基层去了。他们干什么去了呢？市扶贫办主任乃尚权说，下乡暗访“三双”落实情况。

乃尚权说的“三双”即“双承诺”“双认定”“双确认”精准扶贫工作模式，着力解决脱贫攻坚工作中谁要脱贫，怎么脱贫，谁来帮、帮什么的问题。

革命老区百色市位于滇黔桂集中连片贫困地区，集“老、少、边、穷、库”为一体，是广西贫困面最大的市，也是广西扶贫攻坚的主战场。百色辖12个县（市、区），其中有9个国家级贫困县，2个自治区级贫困县，1个天窗县，目前还有68.2万贫困人口，17.25万贫困户，754个贫困村。在2016年，广西对百色的脱贫摘帽工作任务是2个县区摘帽，112个贫困村出列，20万贫困人口脱贫。

面对如此重任，百色市如何实现突破？答案就是“三双”精准扶贫工作模式。

平果县新安镇坡南村杨美清家里有四口人，父母生前先后患癌症，医疗费欠款达十多万元。“以前看到钱赚得少，还有十多万元没还，觉得自己家的贫困情况根本没法改变了。”杨美清说，“现在签了承诺书，不仅得到帮助，还给了我脱贫的信心。”

7月份，杨美清的丈夫许建安和对口帮扶干部王华签订了《帮扶承诺书》《脱贫承诺书》。“签了承诺书，我就有责任帮助他们在今年脱贫。”王华说。

“双承诺”包含《帮扶承诺书》和《脱贫承诺书》两部分内容，承诺书签订后，一方面进一步明确了结对帮扶干部的责任，有效避免了干部结对帮扶走过场、形式化的问题；另一方面转变了贫困群众思想观念落后、发展信心不足、“等、靠、要”等思想。百色市现在已落实结对帮扶干部职工65584人，结对17.25万贫困户，为脱贫攻坚、促农增收凝聚了强大合力。

做出了承诺，贫困户和帮扶干部还要根据贫困的情况按“八有一超”的标准，对已达标和未达标的内容逐项进行双方认定，并共同签订《贫困户脱贫“双认定”卡》，进一步明确帮扶内容，补上脱贫摘帽短板。“双认定”工作旨在对贫困户已达标和未达标的内容进行梳理，建立起一本规范明白的台账，从而避免贫困户打“小算盘”。贫困户脱贫“双认定”卡包含有稳固住房、有饮用水、有电用、有路通自然村、有义务教育保障、有医疗保障、有电视看、有收入来源或最低生活保障、人均纯收入超过国家扶贫标准“八有一超”脱贫指标，还有目标值、验收标准、现状情况、认定情况和解决措施等。

田东县林逢镇民族村杨世坚家里有四口人，杨世坚的妻子患尿毒症，医疗费负债三万元，在“八有一超”指标中，杨世坚家里只有人均纯收入这一项未达标。得知杨世坚家是因病致贫后，帮扶干部农良锋和村干部帮杨世坚的妻子申请了大病救助，考虑到他家的长久发展，还鼓励他种植芒果，争取“以奖代补”的政策奖励。

做出了承诺，认定了事实，剩下的就是实干。“三双”工作模式中“双确认”就是为了解决实干问题，即承诺双方对共同选定的项目内容、具体措施和工作规程进行签字确认，严格落实，共同推进脱贫摘帽工作，按期完成既定目标。帮扶干部每次入户的时间、帮扶的内容等情况都会记录在贫困户的帮扶台账中，每次记录都由双方签字确认，作为干部结对帮扶工作考核的“写实簿”。

“‘三双’工作模式解决了以前上面热底下冷，群众积极性不高的问题。从过去‘带你脱贫’变成了贫困户‘我要脱贫’。而且以前很多干部下乡帮扶，不知道帮什么、怎么帮、要达到什么标准群众才能脱贫。现在通过‘三双’活动明确了帮扶干部的责任，也全程精准地记录帮扶过程，使得扶贫措施更到位。”乃尚权说。

“山药大王”带民增收



9月14日，江西永丰县七都乡马蹄洲村农民李冬卫正在收获山药。李冬卫在外务工、经商18年，有着丰富的山药种植经验和稳定的销售渠道，2015年返乡创业，在永丰县恩江镇石桥村注册成立了新天地家庭农场，种植山药1029亩，是目前吉安市集中连片面积最大的山药种植基地。他吸收石桥村的生活困难农民在其家庭农场务工，带领他们增收致富。

刘浩军摄

上海财经大学发布年度千村调查成果

精准扶贫需加快改善农村基础教育

本报讯 记者沈则瑾报道：上海财经大学金融学院近日发布的2015年度千村调查研究成果发现，劳动力不足不是导致贫困的主要原因，农村家庭的贫困与教育水平较低存在着显著的正相关关系。

调查结果显示，缺乏必要教育意味着贫困家庭存在较低的劳动技能和有限的信息获取能力，会导致贫困家庭难以通过经营性活动有效提高收入水平，也难以通过参与市场交易改善收入。尤其是随着现代产业升级趋势的发展，缺乏教育的农村劳动者将来也更难通过打工的方式获得收入。因此，缺乏教育是农村贫困人口产生的重要原因，是农村贫困家庭具有更高脆弱性的深层原因。

尤为重要的是，对于贫困人口而言，虽然子女教育能够增加家庭的未来收入，但是短期收入对于贫困家庭的影响更大，带来的效用也更高；同时，贫困家庭对于

教育成本增加更为敏感，在贫困家庭更有可能发生子女辍学的现象，也更多地存在着教育致贫的风险。这一点，从贫困家庭具有更高的比率是小学文化程度就可以看出来，即使初中是义务教育，部分贫困家庭为了增加微薄的当期收入，其子女还是选择了初中辍学。

最高学历是初中的家庭当中，贫困人口所占的比重依然最高，也很好地说明了贫困家庭子女受教育水平存在的困境。而随着我国经济结构的转型，对于劳动力素质的要求日趋提高，高中辍学的人群可能因存在缺乏互联网等新的知识而不能满足用工要求，从而在未来陷入新的贫困的可能性更高。

调查结果很好地说明了教育不足是贫困在代际传染的重要原因。与此同时，调研也发现，农村贫困家庭对于教育贷款的需求最高，如果能够用恰当的政策手

段，减少农村贫困人口的教育成本，同时增加农村贫困人口的短期收入，就能够较好地避免贫困的代际遗传，对于从根本上提高农村贫困人口的收入水平具有特别重要的意义。

调查建议，精准扶贫在建档立卡过程中应关注农户教育水平，提高转移支付精度；应在农村加快普及高中阶段教育，提高基础教育时间的长度；有必要进一步加大普通高校农村贫困家庭招生专项计划；应扩大教育扶贫贷款范围，提高普惠金融宽度。

负责农村金融扶贫专题调查的上海财经大学金融学院党委书记柳永明教授说，根据千村调查所得到的数据，我们认为农村贫困人口的主要资产就是其自身拥有的劳动力，提高其收入的关键，就是增加其劳动的报酬，以彻底改善其生活条件。但报酬更高的就业机会，往往与劳动

者已有的教育程度有密切的关系。特别是初中之后的教育，已经成为获取较高收入的非农工作的必要条件。解决贫困的一个可行的方案，就是进一步加大对贫困家庭教育投入的支持力度，提高转移支付精度、基础教育时间长度和普惠金融宽度。

因此，精准扶贫应在适当的范围，将义务教育覆盖至高中阶段，扩展至12年。或者率先对建档立卡的家庭困难学生实施普通高中和中等职业教育免除学费政策。此外，可尝试采用高中阶段助学贷款方式，缓解贫困农村家庭教育投入不足的困境。总之，教育已成为影响各项扶贫政策效果的瓶颈，以教育作为扶贫的精准手段，能够较大幅度上消除导致贫困的共同因素，为进一步的家庭瞄准提供坚实的基础，在此基础上，其他扶贫手段才有望取得积极的成效。

庆安寻求早日“庆富”

——黑龙江省庆安县实施荒地插柳为村集体经济创收

本报记者 倪伟龄



黑龙江省绥化市庆安县以绿色水稻生产闻名全国，农户殷实村集体经济却窘迫。去年全县农民人均收入达1.2万多元，但村集体收入却没有大突破，全县村平均债务149.5万元。如何解决这个经济发展的“痛点”？庆安县创出“插柳富村”模式



△ 庆安县建民乡建安村干部与群众冒雨清理河套荒地，为秋季插柳做准备。
本报记者 倪伟龄摄

▽ “插柳富村”工程实施后，过去的柳编老艺人成了“香饽饽”，周边村民都主动向老艺人学艺。目前，庆安各种柳编制品供不应求。
陆洪莲摄

呼兰河畔黑龙江省绥化市庆安县以绿色水稻生产闻名全国。近年来，全县推广农民致富“一百招”，去年农民人均收入达到1.2万多元。但与此同时，当地村集体收入却没有大的突破，全县村平均债务149.5万元，债权227.4万元，成了庆安县经济发展的“软肋”。

庆安县委书记李英男在实地考察时发现，庆安农村沟筒子、壕边子、河套子、渠沿子、地头子、路边子、屯头子、坝梆子、泡边子、坐塘洼子这些农村废弃土地的所有权多属村集体，实施“十子荒地插柳”，不但修复生态，还能为村经济创收。

选择插柳富村

纵目远眺，庆安县绿柳万丛，摇曳成景。据了解，目前全县已插柳1.36万亩，新拓插地块8.14万亩，现正插地块3.58万亩，3年内将完成插柳20万亩。

50年前，庆安县遍地柳条丛，绿荫乡野，而今，随着土地持续开垦，昔日柳条丛变成百万亩良田，却因不重视生态保护，大地渐渐裸露出一块块“土斑”。庆安县久胜镇久佳村农民于水告诉记者，他种植的水稻地全部位于呼兰河南岸，每年汛期前，都要组织临近25户稻农在河堤外修筑拦水堤坝2300延长米，所用费用就得1.7万元。汛期风沙肆虐，冲

插柳能否成荫

插柳能否成荫？关键在于能否创造市场需求。庆安县引进大型吃配型企业，将政策、环境、地利、技艺等要素整合起来，积极创造市场需求。

庆安县柳编历史悠久，民间柳编技艺精湛，产品畅销。用于柳编原料的麻柳每吨1200元，亩产出可达6000元；红柳每吨800元，亩产出可达4000元，而编成品的价格却还能翻几倍。庆安县县长李立新告诉记者，柳编艺术品市场前

景看好，“我们要把全县柳编老艺人的技艺传承下去，打造好柳编产业并延长循环经济产业链。”

生态立县发展循环经济产业，是近年来庆安县发展生态效益型经济的主要方向。目前全县已建成国能发电、银泉造纸等三家生物质企业。其中，国能庆安生物质发电有限公司是庆安招商引资企业，也是东北首家以林木废弃物为主要燃料的热电联产项目。过去，原料都要去绥芬河、佳木斯等地采购，因路途遥远，生产成本较高。“插柳富村”工程无异于“雪中送炭”，公司总经理张文善说：“庆安就地提供原料，减少了运输成本，也盘活了企业。在原料充足的情况下，我们将开始二期工程建设。”

柳荫惠及百姓

“有心插柳方成荫”。插柳成荫惠及了百姓。据介绍，目前庆安县93个行政村平均债务149.5万元。计划三年时间把“十子荒地”插柳成荫，预计总面

积20万亩，平均每个村超过2000亩。柳树薪炭林三年为一个采伐周期，每村每年插柳700亩，形成采伐梯次，这与国能生物发电年消耗量相匹配，第三年末实现效益，平均每个村收益130多万元，可基本还清债务，第四年每个村可进“活

钱”100万元以上，且今后每年每村都将有100万元以上收益进账。目前，庆安县同乐镇同兴村180亩柳树薪炭林已可采伐，价值30多万元；勤劳镇曙光村也有60亩柳树薪炭林可采伐，价值10多万元，这两处收益都纳入村集体经济账下。

“插柳富村”对村公益事业、民生工程、扶贫救助、富民增收等带动作用巨大。同乐镇同兴村属县级贫困村，过去负债60多万元，干部们说话不信发号不灵，村民们牢骚不断。这两年“插柳富村”发展到800多亩，今年通过插柳村集体经济收入30多万元。年初，村里争取到一条2.5公里水泥路修建指标，全部由村集体支付。目前，路已经畅通，村民的心气也顺了，村干部们说话办事的底气和带头致富的信心更强了。

“插柳富村”为农民增收带来新路子。发展乡发明村63岁的五保户高明和左腿残疾，一直靠低保生活。今年春季，村里让高明和教另外几户有劳动能力的贫困户剪穗、插柳，并让他们组成了看护队，对新插柳林进行管护，赚到双份钱，他心里的高兴劲儿就别提了。

“插柳富村”还促使庆安向生态效益型农业转型。成千上万处柳丛涵养水土、增肥地力，150万亩水稻平均亩产千斤以上。“庆安大米”闻名全国，每斤多卖5角钱以上，农民年均增收千元以上。

流、“互联网+”等新型业态，发展农村电商网点374个。4700多户贫困户通过流转土地、出售产品、就近务工、入股分红等方式实现增收。

“安置点很漂亮，与村茶场加工车间形成四合院，内外道路绿化、美化，饮用水和排水设施齐全。”入住水坪镇油坊梁村毛中坪安置点的郭元行告诉记者，安置区内有800亩茶园基地和1500亩核桃基地，他和老伴两人无偿分得4亩茶园和2亩耕地，茶园自管自采，鲜茶叶卖给村茶叶加工厂，一年收入8000元，又在场里打工，年收入2000元，2亩耕地种粮和茶，全家吃穿用钱都不愁，生活过得很幸福。

竹溪县县长柯尊勇介绍，目前，全县已开工建设339个易地扶贫搬迁集中安置点，共8200多套住房，年底前可实现搬迁8217户、22952人。其中已有53个集中安置点相继完工，分散供养五保户、倒房户、特困户得到优先安置，正陆续入住新房，年底前，可超额完成省里下达的易地扶贫搬迁计划目标。

湖北竹溪：

易地扶贫搬迁搭建幸福家园

本报记者 魏劲松 通讯员 马献伦

中秋前夕，湖北省竹溪县汇湾镇柳丰村庙梁易地扶贫搬迁集中安置点配套设施建设按期完工，早已拿到新居钥匙的38户贫困村民喜上眉梢，他们把集中安置大院称为“幸福家园”。

入住庙梁安置点的贫困户万少青向记者介绍，他把13亩茶园和3亩耕地流转出去，收入4500元，加上退耕还林补助的2000多元、老两口的养老金1680元，再养些猪和鸡，一年有1万多元的收入。如今，又住进了“幸福家园”，卫生室、娱乐场所一应俱全，生活真是太好了。

竹溪县是湖北省精准扶贫的重点县，

全县共锁定易地扶贫搬迁21155户、64854人，需建设768个集中安置点。竹溪县委书记余世明介绍，为了让搬迁户“搬得出、稳得住、能就业、快致富”，竹溪县创新“统一分三”的住房建设组织模式，形成“政府监管、中介监理、群众监督、企业自律”四位一体的质量安全监督管理体系。同时，把公共服务配套设施建设、发展规划设计、特色产业脱贫等与易地扶贫搬迁对接，建立产业基地与搬迁对象的利益联结机制，围绕产业发展设立安置点。

建设投入大，资金筹集是关键。竹溪

执行主编 陈 郁 责任编辑 向 萌

邮 箱 jjrbms@163.com