

编者按 据统计,我国农村垃圾每年产生量是1.5亿吨左右,但农村垃圾处理率只有50%左右,垃圾治理成为乡村建设的难题。许多读者来信认为,“垃圾围村”不仅会降低农村的宜居度,还会对土壤和水体造成污染,威胁食品安全,应因地制宜地建立农村生活垃圾处理机制,推动废弃物资源化利用,形成乡村环境整治工作长效机制,从而推动“美丽乡村”建设再上新台阶。

建设美丽乡村环境治理先行

业内观点

新技术变农业废弃物为资源

农业废弃物资源化利用是农村环境治理的重要内容。由于农业废弃物的数量庞大,且农民环保意识仍有待进一步提高,制约了农业废弃物的循环利用,进而阻碍了相关利用技术的发展、推广和应用,导致农业废弃物污染严重。

一是种植养殖污染触目惊心。目前,农村养殖业的畜禽粪便及农村其它有机废弃物污染已成为农业面源污染的最大来源。据估算,全国每年产生畜禽粪污38亿吨,综合利用率不到60%;每年生猪病死淘汰量约6000万头,集中的专业无害化处理比例不高;每年产生秸秆近9亿吨,未利用的约2亿吨;每年使用农膜200多万吨,当季回收率不足2/3。这些未实现资源化利用、无害化处理的农业废弃物量大面广、乱堆乱放、随意焚烧,给城乡生态环境造成了严重影响。

二是农用化学品污染日益突出。农药、化肥、除草剂、生长激素等农用化学品施用强度大、频率高、流失多,对土壤及农作物危害极大,也加剧了地表水和地下水的污染。

三是工业企业污染农村积重难返。农村经济发展中乡镇企业,特别是化工、印染、造纸等企业,污染十分严重。这些企业周边的河道几乎无一能保持“清白之身”,且其污染物大多难以降解,有毒废水致人畜中毒或农作物损害的事件时有发生。

治理农村环境污染,除了推广清洁的养殖方式,推广高效低毒的生物环保农药化肥,还需要引进新产品、新技术,把农业废弃物变成资源。在这方面,国丰民裕农业科技有限公司不断加大自主创新力度,其自主研发的“快速降解快速腐熟技术”,可综合利用畜禽粪便及其它废弃物使之成为有机肥。该技术利用天然物料制成专用分解剂,与畜禽粪便及秸秆等废弃物混拌后,2-3小时除臭,72小时可发酵成有机肥,施用这种有机肥,可有效提高果蔬品质,同时改善土地盐碱化和土壤板结现象。

推进农业废弃物资源化利用,不仅有助于农村环境的改善,同时也有助于农产品质量的提升和农村经济的发展。一方面通过无害化处理,可基本消除养殖业造成的农村污染问题,既可解决农村环保问题,又可促进养殖业良性发展。另一方面,全国各地的养殖业产生的几十亿吨废弃物又可成为生态有机肥的原料,制成有机肥能最大限度地替代化肥。同时,还可将养殖与种植规模有机结合起来,形成养殖一制造有机肥一种植的农业循环链条,从而使更多的农田因有机肥而肥沃,农民因有机肥而增收,农作物因有机肥而安全。

(天津国丰民裕农业科技有限公司董事长 沈鹏)



上图 9月26日,河南省商水县平店乡程岗村农民正在使用秸秆还田机对玉米收割后剩余的秸秆进行粉碎还田。今年秋收,该县通过秸秆还田,从源头上解决了农村秸秆乱堆乱放、影响环境的问题。 赵永昌摄

下图 由于缺乏垃圾收集系统,农村垃圾随意丢弃现象十分普遍。图为河南省唐河县小集镇,河道里堆积着各种生活垃圾。 马长军摄



农村垃圾岂能一烧了之

最近,笔者回农村老家,发现村子里配备了保洁员。他们利用早晚时间打扫乡村道路两旁的垃圾,连沟渠里的垃圾也被捞起。往日村口路边垃圾遍地、塑料袋乱飞的现象不见了,房前屋后显得整洁卫生多了。然而,一到傍晚或清晨,保洁员把收集的垃圾就地焚烧,各类包装盒、塑料制品和杂草堆在一起,烧起来浓烟滚滚,气味刺鼻。

在与村民的聊天中得知,以前有人走乡串户收废品,村民也把垃圾看成是宝,平时生活中的垃圾也是一点点攒好,作为废品卖掉。现如今,农村收废品的人少了,垃圾只能随手扔掉,久而久之,未经处理的垃圾占据了房前屋后、池塘水渠、田间路边。垃圾围村让农村环境极度恶化,尤其是农药的外包装、废电池、病死禽畜等造成了极大的污染。近年,不少村虽然配备了保洁员,但是保洁员普遍年龄偏大、工具简陋,清运垃圾全靠双手、铁锹,而且大部分乡镇没有垃圾运输车辆,也没有垃圾转运站。因此,就地焚烧成为农村垃圾处理“通用模式”。这种做法,看起来垃圾少了,但污染却蔓延到空中,实际上危害更大。

要从根本上解决农村垃圾焚烧的问题,还需要国家加大对农村环境保护的投

入,创新环保管理机制。一是建好保洁员队伍,提高保洁员待遇。重视保洁设备的购置和维护。购买必要的机械清扫或清运设备,设备维修经费也要跟上,保证设备正常运转。

二是加强对村民的环保意识教育,积极引导村民对垃圾进行分类,使农民认识到玻璃制品、废旧金属、废纸等是宝贵的再生资源,鼓励村民分类存放、保洁员分类收集,并实行有偿回收制度。

三是设立垃圾焚烧有奖举报制度,彻底杜绝垃圾焚烧现象。

(湖南理工学院党委 司念伟)

补齐农村环境治理短板

近些年,农村生活水平逐渐提高,但乡村环境治理却明显落后,“院外脏乱差”是不少乡村环境的普遍现象,不仅威胁农村人口平安健康,也影响着城里人的“菜篮子”“米袋子”的安全。

导致垃圾围村的主要原因有以下几方面:一是观念落后。不少基层干部对农村垃圾处理缺乏足够认识,很多农户把自家打扫得干干净净,却把垃圾倒在家门之外就不管了。二是设施缺乏。由于上级财政支持不力、乡村财政薄弱,导致基础设施落后。三是监管滞后。与城市严密的垃圾管理相比,农村垃圾管理存在明显短板。

治理农村垃圾,是建设美丽乡村的前

提,是改善农村环境的基础,也是提升农民幸福指数的引擎,必须多管齐下,加快补齐农村环境治理短板。

首先,加强统一规划。美丽乡村建设需要规划先行,农村垃圾处理同样离不开蓝图指引。垃圾收集处理程序、垃圾堆放选址、垃圾收集分类责任落实、资金来源等问题,都应预先进行科学规划。

其次,注重城乡统筹。把农村垃圾管理列入对县乡级政府的考核评价体系;确立县(市)指导、乡镇负责、村级执行模式,逐步推行“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾管理机制。

再次,稳定增加投入。应制定和执行

有利于资源综合利用的优惠政策,促进农村垃圾的减量化、无害化、资源化和产业化;逐步增加农村垃圾治理资金投入,积极探索农村垃圾治理多元化运营模式,为农村垃圾处理提供经费保障。

此外,还要积极引导农民参与。农民群众是农村垃圾治理最直接的利益相关者,他们的理解支持和积极参与,是农村垃圾治理的关键所在。一方面,要在政策上赋予农民主体地位,在决策上尊重农民发展意愿,在制度上明确界定相关产权;另一方面,要在农村倡导科学健康的生产生活方式,逐步改善农村环境。

(湖北省宜城市城乡建设局 杨明生)

推进城乡环卫一体化

目前,我国大部分城市都基本实现了垃圾的统一收集、处理,但在农村,垃圾处置仍处于“放任自流”状态。因为缺少收集系统,垃圾随地倾倒、堆放现象十分普遍,乡村路边、河边、田边成了“天然垃圾场”。即使有垃圾统一收集的地方,也多采用集中焚烧、简易填埋的方式来处理,又造成了二次污染。

要破解垃圾围村现象,一是建立长效治理机制。政府要主动履责,把农村生活

垃圾治理放在“一把手”工程的重要位置,做好监督管理、资金投入以及宣传动员工作,从源头控制垃圾。切实落实《全面推进农村垃圾治理的指导意见》,凡是治理环境污染不力的,在任期内发生生态问题的,一律追究责任。

二是推进城乡环卫一体化,以县为单位,将全县城乡垃圾清运处理工作统一委托给一个部门处理,统一收集、统一清运、集中处理,加强农村垃圾处理队伍体系建设

设,按“谁造成谁负责”、“谁受益谁负担”的原则,对农村垃圾分类回收并进行集中无害化处理,用政策鼓励企业积极参与,政府花钱买服务,委托企业市场化运作,实现环卫管理产业化。

三是突出农民在垃圾治理中的主体地位,充分调动农民在农村环境保护及治理中的主动性和积极性,帮助其改变观念、养成习惯,主动投入到治污行动之中。

(山东省青岛市审计局 潘泽印)

强制消费让旅游变了味

前不久,我报名参加一个陕西6日游的活动,第一次到祖国西部旅游,本是件高兴事,然而在旅游过程中发生的几件事,却让快乐的旅行变了味。

刚到延安,女导游就一直宣传一定要观看一场演出,价格是每人200元,不包括在团费内,这种宣传让人感觉很不舒服,但是同车的40名游客大多数还是掏了腰包。紧接着,女导游又把游客们带到一家专卖延安特产“狗头枣”的商店,让大家“自愿”购买无公害“狗头枣”。来到西安兵马俑,游客们还没参观完景点,就被

女导游以时间紧、景点多为匆匆带过,导游和司机拉着游客火急火燎地来到一家玉器店,鼓动大家购买价格不菲的玉器古玩。许多游客架不住导游和商家的各种游说攻势,只好购买。一番折腾下来,人均“被消费”3000多元,原本的“平价旅游团”变成了高价团。

我国《旅游法》明确规定,旅游消费者拥有自主选择、公平交易的权利,有权拒绝旅游经营者提供的强制交易服务或产品,这表明,我国法律明令禁止旅游过程中的强迫购物与强制消费行为。然而

现实中,强制消费现象依旧频频发生。究其原因,一是旅游市场准入门槛低,容易滋生大量专业素质低下的旅游经营者,旅游服务质量因此受损。受利益驱使,旅游经营者在开展旅游活动中,通过安排多个购物点或者自行付费项目获取不正当利益。

国庆长假期间,各地又将迎来旅游高峰期。为杜绝旅游强制消费现象,实现文明旅游,一是应规范旅游团定价,对其进行审批与不定期抽查。县级以上旅游行政部门应对旅游经营者制定的旅游价格

进行审查,严厉打击“零负团费”或超低价旅游团,同时,对旅行社实行不定期抽查,对违反者处以高额罚款。

二是提高旅游经营者准入门槛,从源头对旅游经营者素质提出要求,这不仅可以规范其经营活动,还可以提高整个旅游市场的服务品质,造福于旅游消费者。

三是加强导游队伍建设,提高导游从业门槛。对导游队伍进行定期审查和严格考核并建立相应的处罚机制,清除“黑心导游”,提升整个导游队伍水平。

(江苏省淮安市 徐培华)

编读互动

国企整合不是简单“1+1”

9月23日,《经济日报》刊发《钢铁“巨无霸”开启行业整合大幕》一文,对宝钢和武钢联合重组的深层次原因、现实意义和发展前景进行了详细报道,对其他国有企业整合重组有很强的借鉴意义。

当前,钢铁行业面临产能利用率低、供需严重失衡、行业分散、高精尖产品缺乏等问题,宝钢和武钢的重组,有利于优化资源配置、推动企业提质增效。对于国有企业来讲,整合不是简单的“1+1”,要适应新常态,实现国有资产的保值增值,关键是让市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

首先,政府要用好“有形之手”,在“放开、管理、服务”上下功夫。因地制宜围绕企业发展创新出台相关措施,增加有效供给,为企业减负,帮助产能过剩行业解决人员分流安置,为创新创业主体提供政策支持。同时,遵循市场经济规律和企业发展规律,积极推进建立现代企业制度。

其次,国有企业整合应更专注于主业,避免“大而全”。国有企业承担着在关键领域发挥国有经济控制力影响力带动力、参与全球竞争的职责,要通过整合优化国有资本布局结构,推动国有资本向重要行业和关键领域集中,向前瞻性、战略性新兴产业集中,向产业链价值链的中高端集中。

最后,加强监管,防止国有资产流失。国有企业整合涉及面广,在整合过程中要健全企业内部监督体系,完善监督工作机制,加强对企业主要负责人和领导班子的监督,完善国有资产转让的价格形成机制,强化信息披露,引入终身责任追究制,扎好防范国有资产流失的“篱笆”。

(江西省九江县委 张金玲)

加大医疗精准扶贫力度

9月11日《经济日报》第3版刊发的《甘肃秦安:大病保险为“两保一孤”兜底》,报道了秦安县通过财政出资、提出赔偿标准,向商业保险公司为特困群众购买大病保险和意外伤害保险,对农村特困群体提供兜底式医疗保障的经验,为贫困地区实施精准扶贫提供了范例。

与其他贫困群众相比,“两保一孤”经济收入更少,抗风险能力更为脆弱,为“两保一孤”兜底,无疑是特困群众送上了一颗“定心丸”。

一是进一步完善农村医疗保障体系。结合脱贫攻坚,实现新农合对所有农村贫困人口全覆盖,加快建立困难群众大病补充医疗保险制度,切实防止因病致贫、因病返贫现象,特别是对建档立卡农村“两保一孤”人员,要作为精准扶贫的重点,在医疗费用报销方面给予政策倾斜或费用兜底,使特困群体的救急保障更加有力。

二是着力提高特困群体抵御风险能力。针对“两保一孤”人员生活来源单一,缺乏自我发展能力,抵御风险能力差的实际,加强与市场主体合作,通过引入商业保险,集中使用有限的资金,撬动社会资本参与重大疾病救助,为有效解决特困群体“无钱看病”的难题奠定基础。

三是统筹推进医疗卫生扶贫工作。各地应将医疗卫生扶贫纳入实施扶贫开发大战略中,进行统一部署和整体推进。通过统筹卫计、民政、扶贫等部门的医疗救助保障资金,完善“一站式”精准帮扶机制。同时,持续加大对农村医疗卫生扶贫工作的投入和支持力度,加快推进乡镇卫生院和村卫生室升级改造,采取定向培养、上挂下联、定点扶持等方式,为基层补充医疗骨干,从而全面提高农村困难人群的医疗保障水平。

(河南省郑州市 薛培政)

完善农业社会化服务体系

9月27日,《经济日报》刊发的《你种田来我服务 各展所长谋多赢》的文章,对在新形势下如何应对年轻农民不想种地,年老农民种地费力,种粮大户资金不足、劳动力短缺、田间管理水平低下、农业技术水平落后等一系列难题给出的答案,值得我们深思。

农业社会化服务组织的蓬勃兴起,解决了一些农民在种田中“不能为、不会为”的问题。但在现今的农业社会化服务体系中,还存在一些薄弱环节,需要我们客观面对,共同找到助力农业社会化服务体系发展的路子。

一是强化基层农技人员队伍建设。针对目前基层农技推广部门普遍存在的农技人员年龄偏大、知识结构老化等情况,加强基层农技人员队伍建设,调动基层农技人员的积极性。

二是扶持农业社会化服务组织发展。政府和有关部门应采取财政扶持、税费优惠、信贷支持等措施,大力发展主体多元、形式多样、竞争充分的社会化服务,帮助其发展壮大,以更好地适应新形势下“三农”的发展需求。

三是积极探索农村土地托管经营模式。随着农村经济条件的不断改善,农民对土地托管的需求也变得越来越多样化。作为经营土地托管的合作社,要因地制宜、因人制宜,满足农民多层次需求。

(江苏省兴化市供电公司 孙贵书)

话题链接

关注全民健身

本版编辑 魏倩玮
文字整理 欧阳梦云
电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn

基层反映