

农民社区化 产业园区化 土地集约化

# 河北衡水：“三区同建”增强居民获得感

本报记者 雷汉发 通讯员 索凤桥

近日，记者走进河北省衡水市冀州嘉兴社区，由五分、东吕津、水泊张3个村联建的幼儿园、卫生室、公交站、健身场等公共服务设施一应俱全，与城市相比毫不逊色。在盐化工循环经济园务工的水泊张村农民张艳辉告诉记者：“我现在在社区住着三室两厅的楼房，距园区仅有几里路，上班很方便，日子过得可舒心了。”

衡水市委书记李谦介绍，近两年来，全市大力实施农民社区化、产业园区化、土地集约化的农村新型社区、规模化工业园区、现代农业产业园区的“三区同建”工作，让农民向社区集中、产业向园区集中、土地向规模经营集中，走出了一条农村建设迈向新型城镇化发展的新路。

“三区同建”加速了农村城镇化的发展进程。衡水市通过拆迁旧村建设新型农村社区，改善了一批农民的生活生产条件；通过流转拆除旧村复垦的耕地和

农户承包地，兴建起了一批现代农业产业园区；规划发展了一批新型工业园区。据了解，目前全市已建成面积5万平方米以上的联建社区46个、现代农业园区280个、工业园区40个，已建和在建的农村新型社区161个，全市已有近6万农户搬入新社区。预计到“十三五”末，全市规划建设的174个农村新型社区，将有12万农户、40万人入住，农村城镇化率将提升9个百分点左右。

“三区同建”推动了农村耕地向规模化经营集中，加速了农业现代化发展。到2015年底，衡水全市土地流转面积达到323.2万亩，占家庭承包总面积的41.2%，3000亩以上规模经营主体78个，农业产业化龙头企业370多家，农民专业合作社12527家，家庭农场4978家，总量均居全省首位。

在衡水枣强县八里庄中心村，与5村联建的社区相隔一条马路，就是流转村全部3000多亩土地的农业园区，还建

起了玫瑰深加工区和农贸市场。枣强县又另拨了280亩建设用地建了工业园区，将周边各村的十几家玻璃钢加工厂集中起来，形成了一定的产业规模。

“三区同建”既破解了上项目用地难，又为发展新型工业创造了空间。据调查，衡水市近两年规划农村新型社区占地比原村占地减少13706亩，平均每个村庄可腾出建设用地200多亩。如衡水工业新区为促进土地集约经营、破解项目用地瓶颈，就在北何家庄、班曹店等6村开展了“三区同建”工作，在离主城区3公里多的地方，规划总建筑面积15万平方米的住房，使800多户农民搬入新居，共置换出村址城镇建设用地2300多亩，对工业园区建设起到了推进作用。

“三区同建”打通了生产要素双向流动的渠道，加快了城乡一体化的融合。在“三区同建”的拉动下，衡水市工商企业到乡村创办加工网点238个，投入

商业资本达到8.7亿元。全市乡镇转移农村劳动力60万人，占农村劳动力总数的30%。尤其加速了农村住房、基础设施、公共服务等方面的投资建设，带动了水泥、钢材、家电、家具、装修、运输等产品和服务的需求，有力地拉动了农村的消费。

衡水衡店中心村就是按照新型农村社区规划建设的，该村与店东张、太平庄、徐庄、小桃园4个村联建为“中心村”。“中心村”规划占地520亩，规划建设面积120万平方米，并配套建设村民中心、幼儿园、医务室、文化健身广场、绿色生态园区。为解决拆迁后村民的就业和生活问题，村规划建设一座宾馆、一个占地100亩的绿色高科技生态庄园和一个占地50亩的循环工业园区。3个项目所产生的效益，将用来补贴全村村民的水、电、暖、气等物业费用支出，力争人居环境改善和新兴产业发展一举两得。

## 美丽乡村

一杯清茶、一把摇椅、一张报纸……南京市江宁区牌坊社区黄龙岷村一个农家小院里，牌坊社区老书记陈崇新坐在香樟树的浓荫下，享受着阵阵凉风带来的舒爽。

背后一栋两层的小洋楼就是他的家，飞檐翘角、粉墙黛瓦。房前，新栽的景观树随风摇曳；屋后，一条宽敞整洁的水泥路穿过。

“以前黄龙岷村最宽的马路不过3米，而且坑洼不平，雨天一身泥，晴天一身土，老百姓进个城都难。村子里鸡、鸭到处跑，猪圈随意搭、垃圾满天飞、污水满地流。近年来政府狠抓村庄环境整治，拆乱治破、大力改造，环境比以前美多了，老百姓的日子过得一天比一天红火。”陈崇新见证了黄龙岷的发展历程。现在像黄龙岷这样的村庄，在江宁区随处可见。

### 好山水整体开发

在采访中，记者感受到，江宁区的农村环境连片整治最大的特色是“连”。以点带面、整体开发，仅在西部片区就建设了50多公里长的生态廊道和绿道系统，打开封闭的山水，把干净整洁的乡村串联成珠，乡村从孤立的“盆景”变成了“百花园”。该区建成97个省星级“康居乡村”，涌现出汤山郗坊、湖熟杨柳湖、江宁黄龙岷、谷里大塘金等一批生态旅游“金花村”。

除了景色相连，让江宁人更公认的是“连起民心”。当地人老汤从小就生活在“世世外桃源”，儿时的记忆里，这里一直是一个贫瘠闭塞的古村，村民大多务农或外出打工，生机匮乏。没人敢想象，今天它会成为一个生态文化旅游度假村，获得全国最美乡村称号。原来的民房变为旅馆饭店，昔日农民华丽转身为老板店员。如今，越来越多的人选择回到这里，用勤劳的双手建设生态家园。

### 群众乐享绿色成果

“一开始，老百姓也有担心，搞农村环境整治虽然是好事，但毕竟是要花钱的。会不会增添自己的生活负担，会不会摊派，是不是个无底洞，大家有不少疑虑。”江宁区环保局同志告诉记者：“在这几年里，污水处理、垃圾设施的建设没让基层出一分钱！”

记者了解到，2011年江宁区与江苏省政府签订农村环境连片整治示范工作责任书以来，先后建成汤山、湖熟、谷里、江宁街道四个农村环境连片整治示范区。江宁区财政按照1:1.5配比投入。

在环境整治和美丽乡村打造的过程中，如何做到不花老百姓一分钱？在足额落实区级配套资金的基础上，江宁有效整合环保、住建、农业、水利、国土、卫生、林业、城管等多部门的涉农项目资金，按照投入主体不变、分配渠道不变、监管方法不变，整合项目、集中投入、各记其功的模式，统筹安排、合理规划，推进联动项目建设。4个街道积极拓宽资金筹集渠道，为连片整治提供强有力的资金保障。

“我们的目标是到2020年，率先建成国家生态文明示范区，跻身全国生态文明先行示范区行列，成为美丽中国典范区，全方位展现环境美、生态产业美、生态人居美、生态文化美的新江宁。”江宁区有关负责人表示。

## 坚持“一镇一业” 杜绝“千镇一面”

# 山东禹城：特色小镇魅力足

本报记者 王金虎 通讯员 崔珠峰

### 特色小城镇

河水碧透游鱼跃，鲜花竞放蝴蝶飞。漫步在山东禹城市的城乡间，一幅幅城镇化建设描绘出的美景徐徐展开——



△ 禹城市一家乡镇敬老院的老人安享晚年。

▷ 禹城市房寺镇引入市场化运作模式，建立长效保洁机制。（资料图片）



近日，在山东禹城市辛店镇沙河辛乡村记忆馆，一群前来参观的城里孩子看着从未见过的纺车、织布机等老物件，听着解说员的讲解，对农耕文化着了迷。“带孩子来这里，既享受到了田园风光，又了解农耕文化，很有意义。”家长周燕连说。去年，辛店镇被评为山东最美旅游风情小镇，引得越来越多的游客前来旅游观光。

禹城市在小城镇建设中，创新发展思路，加快城乡统筹，充分利用各镇独具特点的人文资源、地理优势、产业特点，注重城镇化建设中的个性化特征。当地坚持“一镇一业”，杜绝“千镇一面”，建设生态、宜居、宜业、宜游的特色小镇，打造县域经济发展新的增长极。

### 有景有情

白墙黛瓦，绿野碧水，推窗见绿。在辛店镇“百户休闲农庄”，人们远离城市的喧嚣，尽享乡村的安静闲适。

为打造慢生活体验区，辛店镇依托张集、修庄两村原有风貌，建设了凝翠广场。复古式的凉亭廊道，错落有致的树林花草，穿插其间的健身小路，清澈透底的湖水，融合乡村文化特色的雕塑，放空人们忙碌的心灵。

作为摄影爱好者，赵志斌已经多次到辛店镇拍摄取景。“这里既保存了乡村景色的原生态，又融入了中国传统文化的气息，拍出的作品受到很多人的喜爱。”他说。

建设旅游休闲小镇，凭的不仅是美丽的景色，更是浓浓的乡情记忆。在乡村记忆馆里，通过集中展示古老的纺车、织布机、家具、放映机等老物件，让游客睹物思情、触景生情，重拾记忆。“休闲旅游的特色就是生活，我们结合禹城实际，立足于济南都市圈后花园的定位，把休闲生活方式做成产品，培育成产业，打造记得住乡愁、留得住乡情的农村旅游产业。”禹城市委书记张安民说。

在禹城，在政府支持引导下，乡村文明活动开展得如火如荼，旅游项目也各具特色。

较偏远的李屯乡，充分利用红色旅游优势，挖掘了李屯中学红色讲堂、红色记忆广场、连五高县委旧址等红色旅游线路。

有景有情，越来越多的人愿意在小

### 有产有城

在张庄镇东晨玻璃厂见到企业职工李俊德时，他正在项目建设现场忙碌。李俊德是河北人，来该厂工作已经3年了。“张庄镇经济发展很快，刚来的时候工厂附近还是片空地，现在成了有规模的工业园区了。”如今，他已在这里安家落户。

张庄镇虽面积不算大，但地理位置独特。省道101线穿镇而过，为镇上的交通带来便利。“我们立足区位优势，对闲置厂房‘腾笼换鸟’引进新的企业。”张庄镇党委书记王庆杰介绍说，“镇产业园区与市里的大园区建设不同，我们主要是以吸引劳动密集、生态环保、技术易学易会的项目为目标，解决农民就业问题”。

同样利用区位优势，十里堡镇积极建设商贸物流小镇。特色小镇建设让该镇有了产业转型升级的新抓手，镇上建成了总投资45亿元、占地1300亩的山东国际商贸港，大力发展电子商务、工业物流、农业物流，形成了集展示、加工、仓储、配送为一体的鲁西北最大的商贸集散地。该镇争取海关总署支持，成立了中仁保税物流园区，实现了属地报关、异地放行，成为内陆开放的“旱码头”。目前，以中仁、汇丰为龙头的物流企业集群，年中转货物量达到1000万吨。

产业发展带动了人的聚集，城镇化

不断提升。张庄镇万庄村村民张志明原来一直在外打工，如今返乡在镇上的德州好乐生物科技有限公司上班。“钱不比在外挣得多，还能照顾家，如今镇上啥都有，跟城里没什么两样了。”他说，“已经在镇上买了房子”。

房寺镇邢店社区居民刘玉刚搬进190平方米的楼房后，就将9亩土地流转给了农业产业园，自己成为社区荣辉肉牛养殖基地的一名工人。在家门口当工人、变市民，一个月能收入3000多元。

如今，邢店社区建起4个养殖、蔬菜产业园区，一半以上农民放下锄头进了园区。房寺镇积极建设与新型农村社区相配套的农业产业园区。通过引进工商资本参与农业发展，建成以无公害蔬菜种植、采摘旅游等为特色的规模农业产业园区52个，转移农村劳动力近万人。

“特色小镇的发展，要有产有城，产城融合才是根本，不同的小镇必须打造不同的产业特色。如今，特色小镇建设已经成为禹城推进产业转型升级的主要抓手，完善了镇域经济的产业链条，促进了新常态下经济的发展。”禹城市市长荣红智说。

### 织梦圆梦

在禹城市科技创新创业园，香港大学博士赵景瑞正在实验室里忙碌着。一直拥有创业梦想的他，今年初开始创业之旅。在网上了解到位于禹城市的德州高新区创业中心的建设情况，专门来实地考察。短短几个月，在当地人才服务专员帮助下，他便成功注册了公司，研究成果还在当地一家饲料加工企业派上用场，使该企业生产效率提高了30%。

紧紧围绕“高”和“新”的本质特征，德州高新区规划打造创新孵化产业发展特色小镇。将立足禹城生物医药、装备

制造、新材料三大主导产业，与中科院、山东大学等共建生物工程、晶体材料等5大研究院，建设智慧型科技金融服务社区，形成集研发、孵化、加速、实训、检验检测、成果转化、金融服务为一体的公共创新创业载体，为德州高新区注入创新活力。

特色小镇成为每个人逐梦的地方。张庄镇乾力工艺品厂厂长杨智新是一名留守妇女，企业在起步时遇到不少困难，在镇政府的扶持帮助下，厂子越办越红火。

张庄镇通过开展创业助推活动，协调联系发展插花、假发、项链加工等劳动密集型项目，解决了留守妇女、上楼农民的就业问题。其中很多项目逐渐发展成为镇上重要的民营企业，活动的开展无形中发挥了民营经济孵化器的作用。

半年没回家，禹城市伦镇的马庆凯发现家乡完全变了模样，“保洁员，垃圾桶，墙上的红白理事会表格、‘四德’榜，镇上建得有特色，管理也越来越到位，真为家乡发展感到高兴。”伦镇成立了城乡环卫一体化办公室，公开监督电话并进一步完善考核管理体系，公开招标的2辆安装GPS定位的垃圾转运车每天穿梭于伦镇的大街小巷，清运垃圾。

“特色小镇建设，要切实提升居住群众的舒适度和满意度。”张安民介绍说，该市在每个乡镇设立城镇建设办公室，社区成立物业管理办公室，保障卫生保洁、安全保卫、设施维护等管理服务。同时，不断完善配套基础设施建设，统一配套活动场所、卫生室、幼儿园、超市等高标准社区服务设施，完善道路、绿化、水电等配套设施，改善了群众的居住条件。

织梦圆梦，特色小镇建设为有梦想的创新创业者插上翅膀，成为禹城破解城乡二元结构、改善人居环境的重要抓手。目前，禹城特色小镇建设初具规模，城镇化率达到48%。

## 西安新城区开通新型政务热线

本报讯 记者雷婷报道：“您好！这里是96100新城政务热线，请问有什么可以帮您？”近日，西安市新城区正式开通陕西省首个五位一体区县级政务热线“96100”。今后，该区居民只需拨打热线，即可对新城区的城市治理、民生服务、公共服务、社会保障及公共管理等进行咨询和投诉。

据介绍，新的政务平台整合了民政、城管、环保等全区各类非紧急类服务热线，24小时受理各类政策和公共信息咨询。除了热线电话外，平台还提供微信、微博、邮件等新媒体登录方式，形成“五位一体”的政务服务平台。

“96100”新城政务热线由受理中心、各责任单位以及其下属部门等组成“三级处办网络”，各级一把手为第一责任人，两名工作人员专职负责热线的信息采集、诉求办理和反馈回复等，确保第一时间处理受理中心转发的电子工单。新城区政务热线还建立了强大的数据库，将各个单位的机构职能、政策法规、行政执法等纳入其中。目前已经收集了58家单位、近万条知识点，方便市民咨询，提高运作效率。

对于不能立即答复的问题，热线受理员会将电话转接至相关单位。为了保证群众投诉能及时得到答复，各级成员单位对工作办理设定了时限。资讯类、求助类事项要求自交办之日起2个工作日内办结；建议类、执法类事项要求5日内办结。

政务热线工作人员表示：“96100”是政府和群众的桥梁纽带。与以往不同的是，简短的号码、统一的渠道，市民咨询求助更方便、快捷。这样的政务平台，并非简单几个接线员，而是通过热线连接新城区所有职能部门，共同为群众答疑解惑、排忧解难。