

# 国办印发《关于大力发展装配式建筑的指导意见》

据新华社北京9月30日电 日前，国务院办公厅印发了《关于大力发展装配式建筑的指导意见》。

《意见》确定了八项重点任务。一是健全标准规范体系。加快编制装配式建筑国家标准、行业标准和地方标准。逐步建立完善覆盖设计、生产、施工和使用维护全过程的装配式建筑标准规范体系。二是创新装配式建筑设计。统筹建

筑结构、机电设备、部品部件、装配施工、装饰装修，推行装配式建筑一体化集成设计。积极应用建筑信息模型技术，提高建筑领域各专业协同设计能力。三是优化部品部件生产。引导建筑行业部品部件生产企业合理布局，提高产业聚集度，培育一批技术先进、专业配套、管理规范的企业和生产基地。四是提升装配施工水平。引导企业研发应用与装

配式施工相适应的技术、设备和机具，提高部品部件的装配施工连接质量和建筑安全性能。五是推进建筑全装修。实行装配式建筑装饰装修与主体结构、机电设备协同施工。积极推广标准化、集成化、模块化的装修模式，提高装配化装修水平。六是推广绿色建材。提高绿色建材在装配式建筑中的应用比例，推广应用高性能节能门窗，强制淘汰不符合节

能环保要求、质量性能差的建筑材料。七是推行工程总承包。装配式建筑原则上应采用工程总承包模式，支持大型设计、施工和部品部件生产企业向工程总承包企业转型。八是确保工程质量安全。完善装配式建筑工程质量安全管理制度，健全质量安全责任体系，落实各方主体质量安全责任。建立全过程质量追溯制度。

## 新闻发布厅

本报北京9月30日讯 记者冯其予从今天举行的国务院政策例行吹风会上获悉：国务院日前印发《关于大力发展装配式建筑的指导意见》，确立了健全标准规范体系、优化部品部件生产等主要任务。根据规划，我国将力争用10年左右时间，使装配式建筑占新建建筑的比例达到30%。

装配式建筑是指在工厂化生产的部品部件，在施工现场通过组装和连接而成的建筑。与现在仍然在施工当中占主流的现浇建筑不同，现浇建筑基本上是把建筑材料运到工地之后，用模板现浇。装配式建筑则是把一部分原来通过现浇成型的构件，比如梁、柱、板、拿到工厂生产，之后再运到工地来组装，把节点衔接好，然后采用一部分现场浇筑将这两部分结合起来，形成一个完整的建筑。装配式建筑具有节约资源和能源、减少污染、提高劳动生产率、提高工程质量等优点，可以促进信息化、工业化深度融合，对于化解当前过剩的产能也有一定积极作用。

住房和城乡建设部总工程师陈宜明在当天的发布会上指出，装配式建筑是建造方式的一场改革，更是建筑业落实党中央、国务院提出的推动供给侧结构性改革的重要举措。他表示，目前的建筑产品基本上是以现浇为主，形式单一，可供选择的方式不多，会影响产品的建造速度、产品质量和使用功能。从国际上的情况来看，装配式建筑已经比较成熟。我国近几年来虽然在积极努力

## 国务院政策例行吹风会解读《意见》 装配式建筑十年内占新建建筑30%



地探索发展装配式建筑，但是从总体上讲装配式建筑的比例和规模还不尽如人意，因此在当前的形势下，要大力推广装配式建筑。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司司长苏蕴山指出，目前我国装配式建筑在新建建筑的比例大概在5%左右，与国外差距比较大。在造价方面，装配式建筑随着技术的成熟、产业化的形成，特别是规模达到一定程度以后，成

本要比现在低。“比如有些国家的装配式住宅成本，大大低于传统建造方式，成本优势明显。”

据介绍，推广装配式建筑将分重点推进区、积极推进区、鼓励推进区开展。珠三角、长三角、京津冀三大城市群是重点推进地区、人口300万以上的其他城市作为积极推进地区，其余是鼓励推进地区。对此，苏蕴山表示，《意见》的基本原则是因地制

宜，提出三个地区的划分要考虑到经济社会发展和产业基础。从规模上看，三大城市群，珠三角、长三角、京津冀加在一起，建筑业总产值占一半左右。三大城市群都在东部地区，现实条件比较好，如果能够先行起步，全面推进，带动宣传装配式建筑发展，作用是非常大的。“10年达到30%的目标，再加上其他鼓励推进地区，总量上是能够实现的”。

## 全国秋收过三成

### 秋冬种进展顺利

本报北京9月30日讯 记者乔金亮报道：当前，全国秋收秋冬种全面展开。各地抢抓收获，抢墒播种，加快收获进度，确保适时播种。目前，秋收已过三成，进度明显快于去年同期。

据农业部农情调度，截至9月30日，全国秋粮收获已完成35.2%，进度同比快6.5个百分点。分作物看，中稻（一季稻）已完成40.9%，同比快1.7个百分点。玉米已完成35.5%，同比快10.8个百分点。大豆已完成30.0%，同比快6.4个百分点。分地区看，西南地区秋收近七成，黄淮海地区、西北地区过四成，长江中下游地区过三成，东北地区过一成，进度均快于去年同期。

秋播以来，北方冬麦区大部底墒充足，南方油菜产区大部光温水匹配较好，小麦、油菜播种进展总体顺利。截至9月30日，全国已播冬小麦1500多万亩，同比较快；已播冬油菜900多万亩，进度同比持平。



9月30日，在济南英雄山革命烈士陵园，战士向烈士献花，寄托哀思。当日是烈士纪念日，全国各地纷纷举行主题活动，共同缅怀先烈。

## 各地举行“烈士纪念日”活动

本版编辑 张虎

新华社记者 朱峥摄

## 新《食品安全法》实施一周年——

# 食品安全法规制度体系基本建成

本报记者 吉蕾蕾

“新修订的《食品安全法》于去年10月1日起开始实施，一年来，我国食品监管体系进一步完善，食品监管方式持续创新，防控食品安全大规模、系统性风险的能力得到提升，食品安全形势总体稳中向好。”在9月30日召开的新修订《食品安全法》实施一周年座谈会上，国务院食品安全办公室主任、国家食品药品监督管理总局局长毕井泉表示，为推动新法各项制度落地实施，不断强化对地方政府和部门的督促指导，国家食药总局一方面积极推进地方监管体制和机构改革，要求地方监

管部门强化日常检查和抽检。据统计，2015年，总局在全国范围内组织抽检了17万批次食品样品，覆盖近200种食品、3000余项次检验项目，全年抽检合格率96.8%；另一方面，依法从严惩处食品安全违法行为，依法从严问责，严格落实食品安全责任。

同时，各部门在制度创新、手段创新、方式创新上也探索了许多有益的做法。比如，食品监管部门与农业、卫生、质检等部门签署了合作协议，相关部门建立了食品安全风险交流会商制度、行刑衔接办法、协调联动机制；推进“放管服”改革，实行“两证合一”，将食品流通许可证与餐饮服务许可证合并为食品经营许可证，简化审批流程和条件，为促进食品生产和餐饮服务行业发展创造了便利条件。此外，在婴幼儿

配方乳粉生产企业开展规范体系检查，在餐饮服务单位推广“明厨亮灶”工程等，为提高我国食品安全水平提供了保障。

不可否认的是，当前我国的食品安全基础还比较薄弱，影响和制约因素也很多，部分领域和地区的问题仍然比较突出，食品安全形势依然严峻。

“食品安全问题是一项系统工程，很难凭一部法律出台或修订就能解决，同时，将食品安全问题的发生完全归咎于政府监管也是狭隘和片面的，并不能触及食品安全问题产生的根源。”中国农业大学食品科学与营养工程学院教授罗云波认为，新修订《食品安全法》提出了社会共治和共享的理念深入人心，“发挥社会各主体的责任意识，共同监管食品安全，包括政府在内的各种社会力量交

织成监管网络，才能确保食品安全。”

毕井泉表示，食品安全是人民群众的事业，食品安全要依靠广大人民群众共同维护。监管部门要及时公开食品安全监管信息，让消费者权益得到保护，让人民群众主动规避不安全食品，迫使不安全食品从市场上淘汰出局，让违法者受到震慑；要鼓励群众揭发举报违反《食品安全法》的行为，落实有奖举报制度，使各种违法行为时时处于人民群众监督之下；要充分发挥媒体优势，弘扬尚德守法正能量，曝光各种危害食品安全的“潜规则”；行业协会要充分发挥其作为企业和政府的桥梁、纽带作用，强化行业自律。“只有社会各方面共同参与，严把从农田到餐桌的道道防线，才能筑起保障食品安全的铜墙铁壁。”毕井泉说。

国家旅游局9月30日召开新闻发布会，通报对近期媒体曝光的“安徽九华山旅游乱象”督办查处情况，以及国庆假日旅游安全和市场秩序保障工作。国家旅游局新闻发言人薛亚平强调，节日期间各级旅游部门将强化假日旅游安全生产责任，进一步整治旅游市场秩序，及时妥善处理旅游投诉。

日前，媒体曝光了九华山旅游乱象。对此国家旅游局高度重视，立即责成安徽省旅游局督促地方政府和景区管委会严肃查处。

国家旅游局监督管理司司长彭志凯说，国庆节前国家旅游局印发了《关于做好2016年国庆节假日旅游工作的通知》，要求各级旅游部门节前和节中，加大对旅游服务质量监管和旅游市场秩序的联合执法力度，协调公安、交通、工商、商务、食品安全、质检等相关部门，开展旅游市场检查，重点对旅游市场秩序、不合理低价团、虚假广告、购物点违法经营、非法“一日游”等问题开展检查，共同维护健康有序的旅游消费环境。

彭志凯说，节日期间，国家旅游局将充分发挥社会公众的监督作用，利用12301旅游服务热线和旅游投诉举报网络平台，鼓励社会各界积极提供各类违法违规线索，强化媒体舆论监督，支持媒体曝光扰乱旅游市场秩序的典型事件。节后，将公布一批查处的典型案例。

薛亚平介绍，国家旅游局把做好国庆假日期间旅游安全工作作为头等大事来抓。节前，国家旅游局已经对多个地方旅游企业和旅游景区的安全工作作了专项检查。节日期间，国家旅游局还将派出工作组赴各地重点检查旅游安全和旅游市场秩序。

据悉，为切实保障国庆假日旅游市场的安全、质量，国家旅游局节前专门下发《关于进一步做好国庆假日旅游安全等工作的通知》，对假日安全等工作再次作出部署。通知要求，各地要提前分析研判可能存在的旅游安全风险，制订有针对性的安全防控措施，严防各类重特大安全事故的发生；要制订游客流量管控措施和高峰期游客分流应急预案，认真实施门票预约制度，管控好高峰时段游客总量，严防踩踏等重特大事故发生。

## 严厉打击 电信网络违法犯罪

## 最高检公安部联合挂牌督办 21起重大电信网络诈骗犯罪案件

本报北京9月30日讯 记者李万祥从最高检获悉：今日山东省临沂市罗庄区人民检察院对山东考生徐王玉被电信诈骗致死案的犯罪嫌疑人陈文辉等7人，依法作出批准逮捕决定。同日，为依法严厉打击电信网络诈骗犯罪活动，最高检和公安部联合下发通知，对21起涉案人员众多、涉案金额巨大、社会影响恶劣的电信网络诈骗犯罪案件实行挂牌督办。

据悉，最高检和公安部联合挂牌督办的这批案件都是特别重大电信网络诈骗案件，主要包括三种类型：一是涉校学生被诈骗重点案件，如山东临沂徐王玉被电信诈骗致死案、广东惠州蔡淑妍被电信诈骗致死案；二是跨境引渡回国诈骗团伙案件，如“8·20”亚美尼亚专案、“9·20”柬埔寨专案；三是公安部重点督办系列诈骗专案，如浙江绍兴“2016·4·19”系列钓鱼软件刷单特大网络诈骗案件。

(上接第一版)

在发展新起点上奋力前行，就要更加坚定“四个自信”。神州大地翻天覆地、日新月异的变化，生动而深刻地表明，中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路；中国特色社会主义理论体系是立于时代前沿、与时俱进的科学理论；中国特色社会主义制度是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度；在5000多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化，在党和人民伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化，积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识。坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，我们就能坚定不移开辟新天地、创造新奇迹，不断把中国特色社会主义伟大事业推向前进。

在发展新起点上奋力前行，就要认真学习贯彻落实党中央治国理政新理念新思想新战略。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央团结带领全国各族人民，紧紧围绕实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，举旗定向、谋篇布局、攻坚克难、强基固本，开辟了治国理政新境界。从统筹“五位一体”总体布局到协调推进“四个全面”战略布局，从把握中国经济发展新常态到牢固树立五大发展理念……一系列治国理政新理念新思想新战略，为我们在新的历史起点上实现新的奋斗目标提供了基本遵循。深刻理解和准确把握其精神实质和核心要义，坚持不忘初心、继续前进，我们脚下的路就会越走越宽广、越走越美好。

我们即将迎来长征胜利80周年纪念日。80年前，中国共产党领导工农红军以无与伦比的英雄气概取得了万里长征的伟大胜利，谱写了豪情万丈的英雄史诗，留下了永垂不朽的精神丰碑。时间坐标的交汇，历史现实的对比，使我们更加清晰地感受到，从革命、建设到改革伟大实践，从救国、兴国到强国，进而实现中华民族伟大复兴，是一次次“而今迈步从头越”的新长征，更是一个持续奋斗的接力赛。过去，中国人民能够战胜各种艰难险阻、创造惊天动地的历史；今天，中国人民也一定能够以“万水千山只等闲”的气魄，谱写万众一心创业业的新乐章。