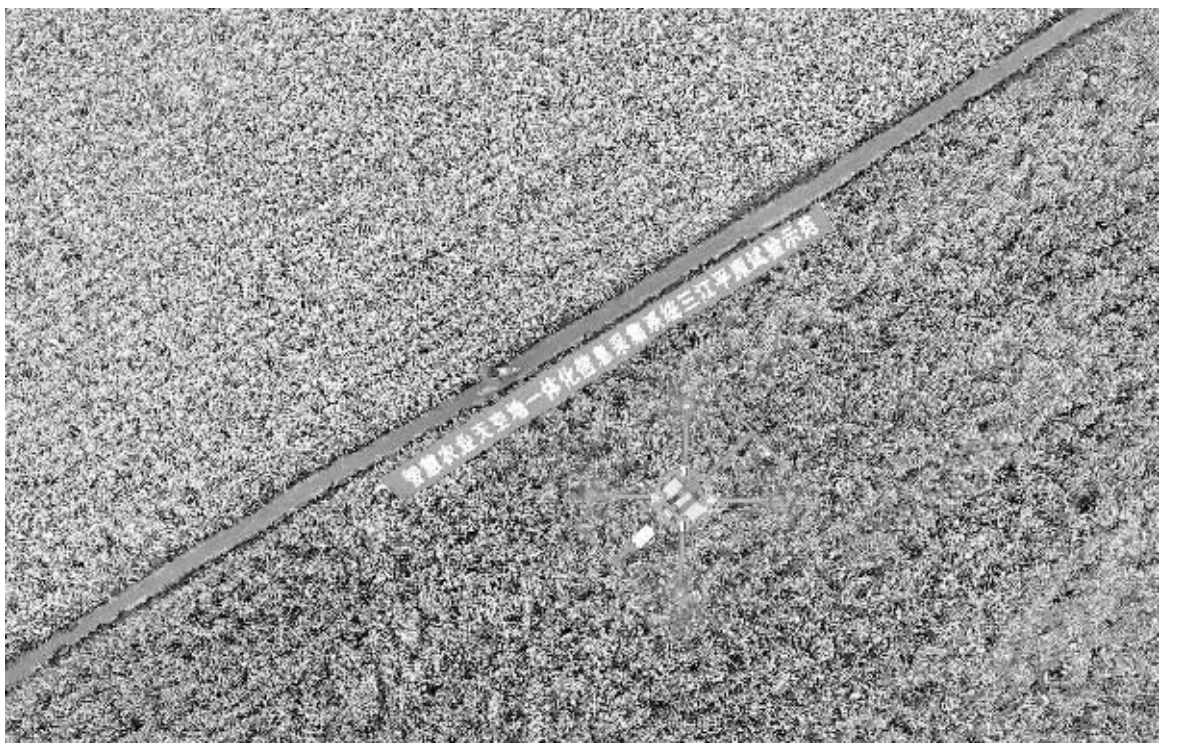
政务信息资源共享迈出坚实一步——

破解“信息孤岛” 拆除“数据烟囱”

本报记者 林火灿

视点

实现供给侧和需求侧两端发力与政府简政放权转变职能，减少信息不对称，信息共享机制的创新是重点。其中，政府要发挥应有作用，破解一个个互不相连的“信息孤岛”和“数据烟囱”，除涉及国家安全、商业秘密、个人隐私外，都应向社会开放——



近日，无人机在智慧农业天空地一体化农田地块大数据平台三江平原试验示范点抽样调查地面样方数据。信息数据在政府改善服务，改进管理方面发挥着越来越重要的作用。

新华社记者 殷 刚摄

近日，国务院印发了《政务信息资源共享管理暂行办法》（以下简称《暂行办法》），用于规范政务部门间政务信息资源共享工作，包括因履行职责需要使用其他政务部门政务信息资源和为其他政务部门提供政务信息资源的行为。

有关专家在接受《经济日报》记者采访时表示，《暂行办法》的颁布实施，有利于加快推动政务信息系统互联和公共数据共享，增强政府公信力，提高行政效率，提升服务水平，使政务信息资源共享在深化改革、转变职能、创新管理中发挥重要作用。

抓住信息资源共享“牛鼻子”

在我国，政务信息资源共享难的问题由来已久。国家信息化专家咨询委员会委员宁家骏告诉《经济日报》记者，由于对信息资源的归属、采集、开发等方面的相关管理规则还不明确，有不少政府部门将政府信息资源的产权部门化，人为设置信息互联互通壁垒，导致了资源归属上的“部门私有”，致使信息资源不能有效整合，不能充分共享。“这种格局阻碍了政府信息资源的整合应用，最终也会造成政务服务供给的不足和低效。”宁家骏说。

国家信息中心副主任周民提出，要实现供给侧和需求侧两端发力与政府简政放权转变职能，减少信息不对称，信息共享机制的创新是重点。其中，政府要发挥应有作用，破解一个个互不相连的“信息孤岛”和“数据烟囱”，除涉及国家安全、商业秘密、个人隐私外，都应向社会开放。

周民表示，《暂行办法》抓住了推进政府信息资源共享这个“牛鼻子”，在提升信息供给能力与推进“放、管、服”改革协同发力，进一步推进各地政务服务供给侧结构性改革的重大举措，恰逢其时。这对于加快政务信息资源共享，完善数据开放共享机制环境，提升政府治理能力，实现政务服务供给侧的提质增效，促进经济转型升级，具有十分重要的战略意义。

破解“不愿不敢不会”难题

《暂行办法》提出了政务信息资源共享要遵循以共享为原则、不共享为例外，需求导向、无偿使用，统一标准、统筹建设等共享原则，并明确各政务部门应加强基于信息共享的业务流程再造和优化，创新社会管理和服务模式，提高信息化条件下社会治理能力和公共服务水平。

“这些政务信息资源共享原则直截了当地回应了长期以来困扰政务信息化建设中信息不愿共享、不敢共享和不会共享的这三个‘老大难’问题，也将有效解决一些政府部门把自己掌握的信息资源作为筹码，进行信息寻租，以维护其既得利益的行为。”宁家骏说。

《暂行办法》提出，各政务部门要按办法规定负责本部门与数据共享交换平台（以下简称共享平台）的联通，并按照政务信息资源目录向共享平台提供共享的政务信息资源（以下简称共享信息），从共享平台获取并使用共享信息。

“加快构建政府信息资源共享交换平台体系，促进信息资源整合、管理资源集聚、服务资源链接、社会资源拓展，是提升政府治理能力，促进经济转型升级的有效途径和重要手段。”周民告诉记者。

记者了解到，近年来，各部门与各地方电子政务信息资源共享工作以应用促发展。总的来看，破解“信息孤岛”难题，在技术手段上是以构筑数据共享交换平台为重点，提高政务信息资源共享交换的质量与效率。

尽管目前各地政府都高度关注政务信息资源共享，部分区域、领域也搭建了一些信息资源共享交换平台，但总体来看规模小、分布散、功能不完善，各主体、各地区、各平台之间标准不对接、接口不统一、信息不互通的问题依然存在。

政务部门履职所需信息不完整影响了履职的有效性。“要支撑各政务部门开展政务信息资源共享交换，需要依托国家电子政务外网和国家电子政务内网，构筑形成促进信息资源要素高效流动的国家级数据共享交换平台及全国数据共享交换平台体系。”周民表示。

共享开放是工作更是纪律

《暂行办法》提出，要按照“谁主管，谁提供，谁负责”的原则，提供部门应及时维护和更新信息，保障数据的完整性、准确性、时效性和可用性，确保所提供的共享信息与本部门所掌握信息的一致性。同时，按照“谁经手，谁使用，谁管理，谁负责”的原则，使用部门应根据履行职责需要依法依规使用共享信息，并加强共享信息使用全过程管理。

宁家骏表示，这两条原则对信息提供部门和使用部门都进行了明确的约束，有利于解决在既往政务信息共享中经常出现的责任不清、部门间主体责任不清，容易发生互相推诿的弊端。

“针对政务信息资源共享工作长期以来推进难度大的实际情况，文件对信息共享工作的监督和保障作了专门的部署。”宁家骏说，文件明确了以国务院批准建立的促进大数据发展部际联席会议作为负责政务信息资源共享的统筹协调新体制，有利于对各部门、各地方落实政府信息资源共享形成强约束。

周德铭表示，政务部门编制信息资源目录、开展信息资源的共享和开放，不仅仅是工作要求，已经提升到国家规则和纪律要求。任何政务部门和国家工作人员都应当遵守。

专家谈

审计署信息化领导小组办公室原主任周德铭——

对症下药治痼疾

当前，政务信息资源共享难、业务协同难，成为影响推进国家行动计划的掣肘和顽症。《政务信息资源共享管理暂行办法》的出台，犹如一剂良方，对症下药，破解痼疾。

首先，共享协同有助于推进国家治理现代化。一方面，有助于提升国家治理执行权在经济调节、市场监管、社会管理和公共服务等方面的共治执行能力，有助于提升国家治理监督权的党内监督、行政监督、社会监督等监督体系的共治监督能力，有助于提升国家治理决策权的准确性、及时性、联动性和科学性的综合决策能力。另一方面，信息共享和业务协同作为推进决策权、执行权、监督权“三权”统筹协调的营养剂和润滑剂，有利于促进“三权”既相互制约又相互协调的运行机制的构建和完善，助力国家治理现代化。

其次，共享协同有助于推进服务型政府建设。当前，在推进简政放权、放管结合、简化优化服务流程方面，在推进“部门协同办、群众少跑腿”的公共服务方面，最大的影响因素是部门间信息封闭、协同割裂。《暂行办法》提出的构建国家信息资源目录体系和共享协同机制，将成为推进“互联网+政务服务”提出的变“群众跑腿”为“信息跑路”，变“群众来回跑”为“部门协同办”，变被动服务为主动服务等目标实现的有力助推器。

再次，共享协同有助于推进政务部门有效履职。当前，影响政务部门持续提升履职信息化能力的主要因素，仍然是部门间信息封闭、协同割裂。严格贯彻落实《暂行办法》的各项规定，配置相关行政监察和问责机制，将有效地破解当前部门间信息封闭、协同割裂的状态，不断提升政务部门履职的信息化能力和协同共治能力。

非法码头和非法采砂专项整治“开足马力”——

还长江一个安然水道

本报记者 顾 阳

新闻深一度

截至今年5月底，长江干线非法码头共有1256座，除上海和云南两省市外，其余7省市均有非法码头存在

专项整治有效提高了岸线资源利用效率，更重要的是，整治工作促进了生态、供水、防洪、航运安全和河势稳定

近年来，国家大力推进长江航运基础设施建设，一大批现代化港口、码头建成投产，为长江经济带发展提供了重要的物流支撑。与此同时，受暴利驱使，一批未经审批私自建设、设施简陋、不受监管、偷税漏税的非法码头也在长江沿岸密集出现。

“这些码头分布零散，占用大量岸线，缺乏专业装卸设备，不仅自身存在安全隐患，还对长江行洪能力、航道通航条件、船舶运行安全、生态环境和集中式应用水源地造成严重影响，一些非法采砂在部分江段屡禁不止，影响了河床稳定。”国家发展改革委基础产业司副司长周小棋介绍。

去年10月份以来，推进长江经济带发展领导小组办公室会同有关部门及沿江省市，开展了长江干线非法码头、非法采砂专项整治工作。一年来，交通、水利、环保、公安及沿江省市紧密合作，通过建立联动机制、全面核查摸底、开展专项整治、加强规划工作、简化审批程序等，全面推进整治工作，取得了阶段性成果。

经核实，截至今年5月底，长江干线非法码头共有1256座，除上海和云南两省市外，其余7省市均有非法码头存在，其中涉及自然保护区的非法码头共263座，涉及饮用水源地的非法码头共49座。

在水利部牵头对长江干流河道非法采砂的核查中发现，截至4月底，存在27个非法采砂的重点江段、敏感水域，总长度151公里，其中，省际边界水域6个，长度35公里。

湖北是长江非法码头最多的省份之一，共核查出非法码头657座。为此，湖北省把治理长江非法码头作为建设生态长江、绿色长廊的重大措施，采取压力传导、压实责任，市县镇村“四级联动”等措施，在规定期限内全部关停和拆除属于取缔范畴的非法码头。截至目前，被列入“取缔”的367座非法码头已经全部关停和拆除。

江苏省开展了为期3个月的专项整治，按照分类处理、一企一策、友情操作、依法执政的原则，制定个性化的整治方案，整治工作成效明显。目前，118座非法码头已全部停止作业，其中，拆除40座，关停45座，正在整改和补办手续的32座，拆除到期的1座。

通过专项整治，进一步优化了岸线资源配置，有效提高了岸线资源利用效率，也促进加快了一些政策的出台。更重要的是，整治工作促进了生态、供水、防洪、航运安全和河势稳定。通过专项整治，大部分非法码头在今年汛期前已经完全拆除，恢复了原貌，消除了隐患，改善了岸线生态环境条件，进一步保障了长江防洪安全、供水安全、航运安全和河势稳定。

另据介绍，按照“疏堵结合”原则，对于2004年《港口法》颁布之前建设，且选址符合港口岸线利用规划和土地利用总体规划，生产条件基本满足法律法规要求的码头，根据“规范一批”的要求，拟请相关省市尽快完善手续，促进此类码头合法经营。与此同时，有关部门继续加强监管执法，依法严厉打击非法码头、非法采砂行为，防止非法采砂和非法码头建设反弹和死灰复燃。

热点点击

专家热议借科技之力推动强国建设

以协同分享做大做强民族工业

本报记者 郭静原

9月24日，以“创新发展 科技引领”为主题的第十八届中国科协年会在陕西西安开幕，大会同期举办特邀报告会，2位院士及2位专家着眼于国家创新发展战略需求，围绕如何利用先进科学技术推动强国建设等议题建言献策。

工信部副部长、中科院院士怀进鹏认为，“网络空间的不断拓展将推动社会走向万物互联的时代，也势必打破原有工业化时代规模经济基本规律，彻底改变商业业态和管理模式”。

“推进制造企业、互联网企业搭建基于互联网的‘双创’平台，推动产学研‘双创’资源的深度整合和开发共享，支持制造业企业联合科研院所、高等院校及各类创新平台，加快构建支持协同研发和技术扩散的‘双创’体系，是制造业应对全球新一轮科技革命和产业变革的重要突破口和切入点。”怀进鹏说。

面对我国制造业发展的强项与短板，业内人士清楚地意识到，建立全社会协同机制仍是关键，追赶与跨越并举还将持续。机械工程学会副理事长、中国工程院院士卢秉恒说：“低端恶性竞争大量存在，设计开发能力普遍较弱，生产能力过剩等问题始终阻碍着中国制造的发展，应积极围绕重大需求，实现行业协同、军民融合、跨界互通，在重大领域与重点工程上实施若干示范试点，并按照协同机制分享大数据服务等，才能助力民族工业不断做大做强。”

中国科协副主席、中国运载火箭技术研究院院长李洪谈起我国航天事业从无到有、从小到大、从大到强的发展之路，不由得信心十足。李洪表示，未来，中国航天将以重大工程为平台，继续发挥全国大协作优势，以更加开放、创新、融合的姿态，牵引基础研究发展，吸纳战略前沿技术，满足国家战略需求，强力支撑科技强国各阶段目标的稳步实现。

成都国际（地区）航线将增至98条

全年旅客吞吐量有望破500万人次

本报成都9月25日电 记者钟华林报道：今天，在第22届世界航线发展大会上，成都市政府联合四川机场集团，与6家航空公司签署9条定期直飞国际航线合作协议。新签约航线分别为成都直飞悉尼、纽约、洛杉矶、莫斯科、索契、马德里、亚的斯亚贝巴、奥克兰、迪拜。至此，成都机场国际(地区)航线将增至98条。

近年来，成都国际航线剧增，截至8月底，已开通航线258条，其中国际（地区）航线89条，通航国际（地区）城市74个。据了解。成都双流机场今年上半年国际（地区）旅客吞吐量增幅达36%，预计全年将突破500万人次。

观点声音

环境保护部副部长黄润秋——

生态红线要划在图上落在地上

本报浙江仙居9月25日电 记者林火灿报道：在今天召开的中国县域绿色发展（仙居）论坛上，环境保护部副部长黄润秋表示，生态保护红线是生态安全的底线和生命线。生态保护红线不但要划在图上、落在地上，更体现在推动经济社会发展过程中要有“规矩”、有“边界”。

黄润秋表示，坚持绿色发展，就要划定生态保护红线，为绿色发展留足生态空间。生态保护红线是生态安全的底线和生命线，要开展科学评估，结合地方实际划定生态保护红线，推动战略和规划环评落地，将各类开发活动限制在资源环境承载力之内。

“生态红线一经划定，就不能逾越；一旦逾越，其他生态环境发展目标将难以实现。”黄润秋说。生态红线要划得实、守得住、可持续，通过把禁止开发、限制开发与划定生态保护红线结合起来，把重点开发与控制行业污染物排放总量结合起来，把优化开发与提升行业生产效率标准结合起来，解决因无序开发、过度开发、分散开发导致的生态空间破碎化，建立更优化的国土空间格局。

现场

光伏电站为脱贫“充电”

近日，江西新干县供电部门服务队正在检修界埠镇中心小学光伏发电设备。目前，该县已建光伏电站25座，容量312.5千瓦，预计未来5年内，将有1.2万户以上扶贫对象通过光伏发电产业实现脱贫。

本报记者 李树贵摄

本版编辑 胡文鹏