2015年中国对外投资额达1456.7亿美元，成为资本对外输出国——

我国对外投资流量跃居全球第二

本报记者 冯其予

视点

2015年，我国正式成为资本净输出国，这是开放型经济发展到较高水平的普遍规律。经济要实现转型升级，必须通过对外投资合作来优化资源配置，重构价值链条，这也是近年来我国企业“走出去”的内在逻辑。但与此同时，企业“走出去”也应重视风险控制和防范——

中国对外直接投资交出亮丽成绩单。9月22日，商务部、国家统计局、国家外汇管理局在国新办新闻发布会上正式发布《2015年度中国对外直接投资统计公报》（以下简称《公报》）。《公报》显示，2015年中国对外直接投资创下1456.7亿美元的历史新高，占全球流量的份额由2002年的0.4%提升至9.9%，投资流量跃居全球第二。

商务部国际贸易谈判副代表张向晨说，中国对外直接投资超过同期吸引外资规模，首次实现资本净输出。从统计上而言，这意味着从2015年起，中国正式成为资本对外输出国。

张向晨表示，2015年中国对外直接投资迈上新的台阶，实现连续13年快速增长，创下了1456.7亿美元的历史新高，同比增长18.3%，金额仅次于美国的2999.6亿美元，首次位列世界第二。数据显示，2015年中国实际使用外资是1356亿美元，实现资本项下净输出。2002年至2015年中国对外直接投资年均增幅高达35.9%，“十二五”期间中国对外直接投资5390.8亿美元，是“十一五”的2.4倍。

据了解，目前中国对外投资存量全球排位居第八，境外企业资产总额超过4万亿美元。截至2015年底，中国2.02万家境内投资者在国（境）外设立3.08万家对外直接投资企业，分布在全球188个国家和地区；中国对外直接投资存量10978.6亿美元，占全球外国直接投资流出存量的份额由2002年的0.4%提升至4.4%，排名由第25位上升至第8位。2015年末中国境外企业资产总额达4.37万亿美元。

从2015年情况看，中国当年对外投资还呈现出多方特点。对外直接投资并购活跃，领域不断拓展；“一带一路”扎实推进，对相关国家投资快速增长；投资涉及领域广泛，国际产能和装备制造合作步伐加快；境外企业对东道国税收和就业的贡献增大，对外投资双赢效果显著。

张向晨同时指出，从对外投资的企业结构和区域分布看，2015年近八成非金融类对外投资来自地方企业。地方企业成为中国对外投资的主要力量，对外非金融类直接投资流量达936亿美元，同比增长71%，占全国非金融类对外直接投资流量的77%。

与此同时，金融业对外投资业表现抢眼。国家外汇管理局新闻发言人、国际收支司司长王春英表示，2015年度中国的金融业对外直接投资净额（流量）是244亿美元，较上年增长26%；到2015年末，我国金融业对外直接投资存量达到1650亿美元，较上年末增长30%，显示了我国对外直接投资快速发展的迅猛势头。

当前，国际经济形势复杂多变，全球贸易和大宗商品市场低迷的形势下，为何中国对外投资却实现了快速发展？专家表示，中国现在是世界第二经济大国，也是第一货物贸易大国和第一制造业大国，外汇储备连续多年位居世界首位，这是中国企业开展对外投资的坚实物质基础。除此之外，多方因素共同作用也促成了中国对外投资快速成长。

一方面，发达经济体总体经济在复苏，对外国投资有需求，发展中经济体推动工业化也需要外来资金。无论是发达经济体和发展中经济体为了吸引外来资金也出台了一些投资便利化措施，这种外部环境便于中国企业“走出去”。

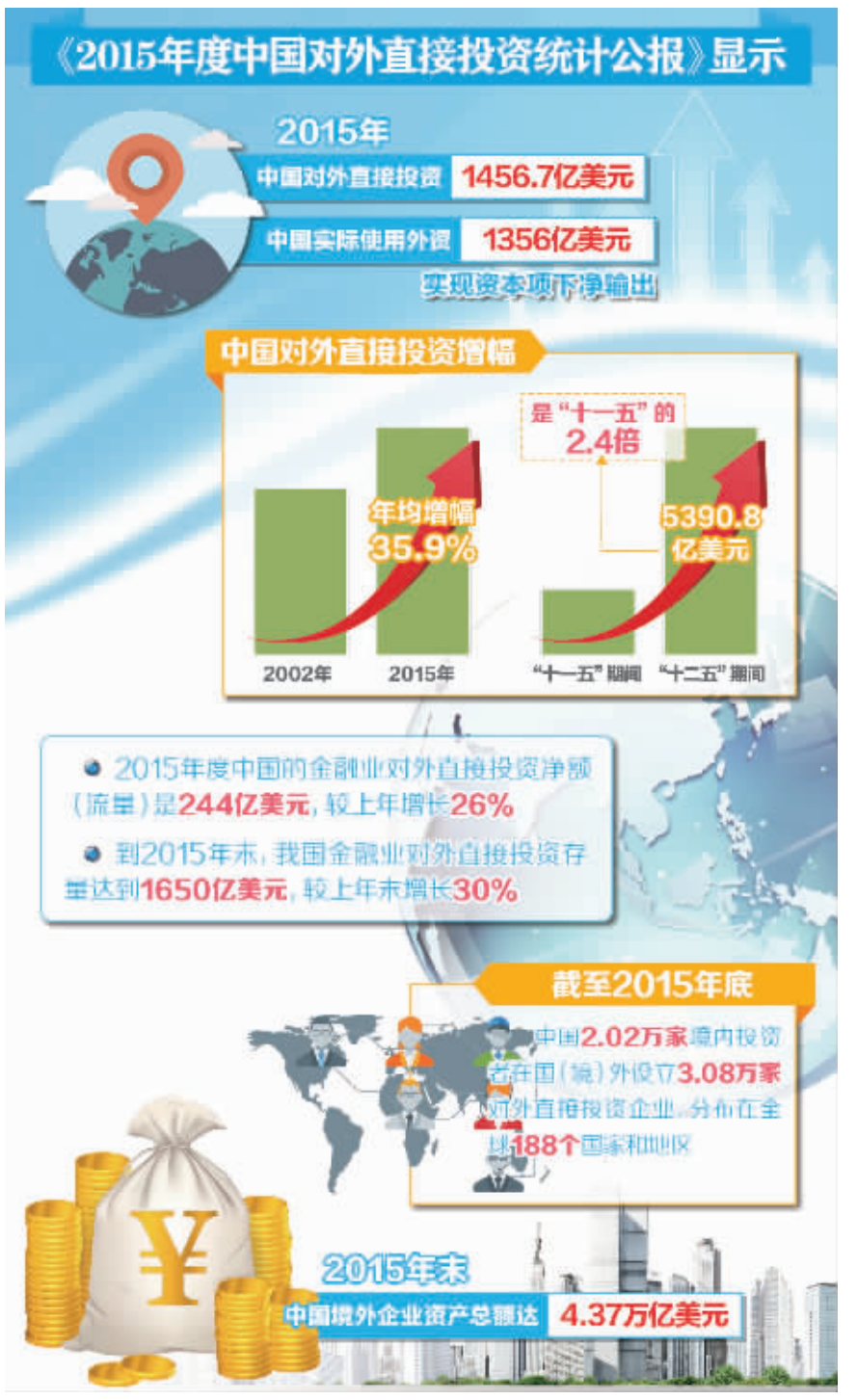
另一方面，“一带一路”和国际产能合作等政策效应凸显。中国政府简政放权采取了便利化措施，也促进了企业对外投资。2014年颁布境外投资新的管理办法，到2016年9月8日商务部和地方商务主管部门共完成境外投资备案和核准21175件，其中核准件只有110件，占总数的0.5%，99.5%都通过便利的备案方式完成，这使企业“走出去”对外投资合作变得更为方便。

此外，企业“走出去”有着强劲动力。中国在调整经济结构，企业的发展方式也在发生转变，要转型升级必须要充分利用国际市场和资源。所以，目前企业“走出去”愿望非常强烈，积极融入到全球的创新网络、制造网络和市场网络。

通常，对外直接投资统计口径分为按首个投资目的地国家或地区统计和按最终投资目的地国家或地区统计，我国目前采用的是前者。国家统计局贸易外经统计司司长孟庆欣表示，这一方法可以保证对外直接投资总规模数据的准确性、时效性。针对外界何时更改统计口径的询问，孟庆欣表示目前还在尝试之中，发布还需要过程。

2015年，中国企业海外投资并购快速增长，今年这一势头得到延续。数据显示，今年前8个月，中国企业海外并购项目486个，共涉及67个国家和地区的16大行业，实际交易金额617亿美元，已经超过2015年全年并购金额。

“中国企业在海外并购有助于获得设计、研发、营销、服务这些高端的生产要素，提高中国企业在全球价值链、产业链、物流链中的地位。此外，通过境外并购，可以帮助被并购企业摆脱困境，也为所在国或者地区的经济社会发展作出积极贡献。”张向晨说。



热评

利益延伸到哪 服务跟进到哪

陈宇庆

近年来，随着中国企业“走出去”步伐加快，中国的海外利益越来越多。数据显示，目前我国仅在海外工作的企业员工就有100万人，境外企业资产总额超过4万亿美元。如何做好我国海外利益的安全和保障，切实做好企业“走出去”的各项服务工作，成为当务之急。

要实现“海外利益延伸到哪里，服务就要跟随到哪里”，的确还有不少功课要做。首先，对外投资国别地区投资指南和国别风险评估报告的发布，要更加个性化，更具时效性。其次，要加强同有关国家商签投资保护协定的工作，以法律形式来更好保护中国企业和人员在海外的利益。第三，进一步做好对外投资管理工作。特别是根据境外投资的管理办法，要对中国企业前往战乱国家、未建交国家或者高风险敏感国家的对外投资实行核准制。此外，企业作为对外投资的主体也应加强境外投资的风险防范工作，鼓励企业购买海外投资保险。

中国正式成为资本的对外输出国，标志着我国企业“走出去”进入新时期。这更需要有关部门继续通力合作，共同维护海外中国企业的利益。

热点点击

前8月日均新增企业1.46万户

近500万户市场主体列入经营异常名录

本报重庆9月22日电 记者余颖报道：在今天召开的2016年市场监督管理论坛上，国家工商总局局长张茅透露，商事制度改革实施以来，社会投资创业热情不减，新增企业逐年攀升，今年1至8月份新登记企业356.4万户，同比增长28.9%，日均新增1.46万户，目前我国各类市场主体已达到8258万户。

据介绍，商事制度改革三年来，年检改年报、“先照后证”、“三证合一、一照一码”等多项改革顺利推进。目前，第三产业新增企业占全部新增企业的81.1%。小微企业名录系统按期建成并投入使用，创业创新政策环境进一步优化，企业活跃度保持在70%左右。据估算，今年上半年新设企业和个体工商户创造就业超过了1300万人。

在放宽市场准入门槛的同时，我国还改革市场监管方式，通过打造俗称“全国一张网”的全国企业信用信息公示系统、推广双随机抽查，加大事中事后监管力度。截至8月底，31个省区市全部开通“一张网”。公示系统累计访问量226.13亿人次，日均访问量达4000万人次，累计查询量96.77亿人次。

以“全国一张网”为基础，年报制度也有效推进，实施三年来，企业年报公示率均超过之前的年检率，今年达到了88.3%。全国共有498.96万户市场主体被列入经营异常名录，6.7万名“老赖”被依法限制了企业任职资格，失信行为得到有力约束。

惩戒“老赖”再加码

招投标领域失信投标或受限

本报北京9月22日讯 记者李万祥报道：最高法今天联合国家发改委、工信部、住建部等8部门发布《关于在招投标活动中对失信被执行人实施联合惩戒的通知》。根据《通知》，如果在招投标活动中被最高法列为“失信被执行人”，今后从事招投标活动将会受限。

惩戒失信被执行人俗称惩戒“老赖”。按照此次发布的《通知》规定，联合惩戒对象为在招投标活动中被最高法公布为失信被执行人的投标人、招标代理机构以及评标专家、招标从业人员。

《通知》提出四项惩戒措施，包括限制失信被执行人的投标活动、招标代理活动、评标活动和招标从业活动。其中，更能显示惩戒力度之大的是，对于两个以上的自然人、法人或者其他组织组成的一个联合体，以一个投标人的身份共同参加投标活动的，应当查询所有联合体成员，一旦联合体中有一个或一个以上成员属于失信被执行人的，则对联合体整体限制。

截至今年8月底，最高法已向社会公众发布失信被执行人名单信息499.2万例。

农业部作出通报

暂停国家转基因检测中心工作

本报北京9月22日讯 记者乔金亮从农业部获悉：今天，农业部对中国农业科学院北京畜牧兽医研究所肄业博士研究生魏景亮在“知乎网”实名举报“国家转基因检测中心造假”一事作出通报：经查，该中心在机构资质复评审准备工作期间，在材料准备、档案整理、人员聘用等方面存在违规行为，农业部已决定暂停该中心工作。

经调查组核查，该中心仅在2011年12月接受农业部科技发展中心委托的2项试验检测任务，按照专家论证的检测方案开展了室内和室外检测工作，并于2015年10月份出具了相关报告，有检测过程和检测数据等原始记录，不存在检测工作和检测数据造假问题，但未将原始记录等材料交档案管理员归档。该中心至今未出具过已获安全证书转基因产品的检测报告。

农业部通报称，鉴于该中心在机构资质复评审准备工作期间，在材料准备、档案整理、人员聘用等方面存在违规行为，依据有关规定，农业部已决定暂停该中心工作，限期6个月整改，整改不到位，将撤销机构并收回审查认可证书及印章。同时，农业部已责成中国农业科学院依规对相关责任人进行严肃处理。

现场

秋粮喜收获

9月22日，玉米联合收割机在河北望都县黑堡乡崔庄村玉米地里作业。金秋时节，河北各地进入秋粮收获高潮，金黄的玉米，轰鸣的机械，忙碌的身影，喜悦的笑脸……一幅美好的丰收画卷呈现眼前。 陈卫红摄

五年内，近1000万建档立卡贫困人口将易地搬迁——

啃下易地扶贫搬迁“硬骨头”

本报记者 顾 阳

经国务院批准，国家发展改革委日前印发《全国“十三五”易地扶贫搬迁规划》（简称《规划》），计划五年内对近1000万建档立卡贫困人口实施易地扶贫搬迁，着力解决居住在“一方水土养不起一方人”地区贫困人口的脱贫问题。

国家发展改革委地区司副巡视员杨粲在接受《经济日报》记者采访时表示，《规划》以精准扶贫、精准脱贫为统领，坚持搬迁与脱贫“两手抓”，是“十三五”时期各地推进易地扶贫搬迁工作的行动纲领。

搬迁哪些人？杨粲表示，《规划》明确搬迁对象主要是“一方水土养不起一方人”地区经扶贫开发建档立卡信息系统核实的建档立卡贫困人口，约981万人。

据悉，上述搬迁人口主要范围涉及22个省份约1400个县，包括深山石山、边远高寒、荒漠化和水土流失严重等难以满足日常生活生产需要、不具备基本发展条件的地区，《国家主体功能区规划》中的禁止开发区或限制开发区，基础设施及基本公共服务十分薄弱且解决难度大、运行成本高的地区，地方病严重、地质灾害频发地区。

从地区分布看，西部12省（区、市）建档立卡搬迁人口约664万人，占67.7%；中部6省建档立卡搬迁人口约296万人，占30.2%；东部河北、吉林、山东、福建4省建档立卡搬迁人口约21万人，占2.1%。

搬到哪里去？在回答选择安置点的问题上，杨粲指出，按照群众自愿、应搬尽搬的原则，在前期进村入户调查研究基础上，结合推进新型城镇化，采取集中安置为主、集中安置与分散安置相结合的方式。

按照《规划》，集中安置人口占搬迁人口总规模的76.4%，其余为分散安置。在集中安置人口中，依托中心村或交通条件较好的行政村就近集中安置的占39%，在周边县、乡镇或行政村规划建设移民新村集中安置的占15%，在县城、小城镇或工业园区附近建设安置区集中安置的占37%，依托乡村旅游区安置的占5%，其他集中安置方式占4%。

住房怎么建？“建档立卡搬迁户住房建设面积严格执行不超过人均25平方米的标准，这要作为一条红线，确保建档立卡搬迁对象不因建房而举债。”杨粲说。

按照《规划》，集中安置区住房建设应统一规划，可采取统建、自建、代建等方式。依托小城镇或工业园区安置的，地方政府可酌情采取回购符合面积控制标准的城镇商品住房方式，但不得回购公租房、廉租房等国家已补助投资建设的住房。依托乡村旅游区安置的，安置规划及住房、基础设施、公共服务设施和商业配套等建设要符合乡村旅游特色，充分考虑旅游发展实际需求，促进安置区与景区和谐统一。

钱从哪里来？据估算，实施981万建档立卡贫困人口易地搬迁所需投资约6000亿元，加上同步搬迁人口住房建设投资，“十三五”时期易地扶贫搬迁工程规划总投资约9500亿元。

巨额资金从哪里来？《规划》明确，除大幅增加中央预算内投资外，首次引入了开发性、政策性金融资金，此举将大大拓宽资金渠道。

据悉，在资金构成中，中央预算内投资约800亿元，专项建设基金总规模500亿元，地方政府债务资金约1000亿元，低成本长期贷款总规模3400多亿元。上述资金已由国开行、农发行分批注入省级投融资主体，中央财政对贷款给予适当贴息。

此外，与建档立卡贫困人口实施同步搬迁的600多万人住房建设资金，以及迁出区土地整治、生态修复等其他投资共计约3500亿元，主要由各级地方政府统筹本级财力和相关渠道资金、动员搬迁群众自筹予以解决。

搬后如何脱贫？“搬迁是手段，脱贫是目的。”杨粲表示，《规划》提出通过统筹整合财政专项扶贫资金和相关涉农资金，支持发展特色农牧业、劳务经济、现代服务业等，探索资产收益扶贫等方式，确保贫困人口有业可就、实现稳定脱贫。

在具体促进搬迁人口脱贫上，《规划》明确了五条路径：一是发展特色农林业脱贫一批，二是发展劳务经济脱贫一批，三是发展现代服务业脱贫一批，四是资产收益扶贫脱贫一批，五是社会保障兜底脱贫一批，对符合相关条件的搬迁对象纳入社会保障兜底脱贫范围，通过政策兜底脱贫。

据悉，国家发展改革委自2001年开始组织实施易地扶贫搬迁试点工程，至2015年累计安排中央补助投资363亿元，搬迁贫困人口680多万人，有力推动了贫困地区人口脱贫、产业集聚和城镇化进程，产生了良好的经济、社会和生态效益。

本版编辑 胡文鸥