

观点声音

国资委副秘书长彭华岗：国企改革框架基本形成

本报道 记者李予阳报道：《关于深化国有企业改革的指导意见》自对外公布至今已一周年。国资委副秘书长彭华岗表示，国企改革“1+N”文件体系不断完善，目前已经明确了21家试点企业和5个试点省市的名单。在重大改革方面，目前已有17个省市开展分类工作，全国国有企业改制面已超过80%，中央企业所属企业中，股权多元化比例已达到67.7%。

彭华岗表示，过去一年，各地各级国资委和国有企业认真贯彻落实党中央国务院决策部署，狠抓落实，扎实推进国有企业改革各项工作，取得了重要进展，突出表现在五个方面：

一是组织领导有力度。各省区市、新疆生产建设兵团和全部中央企业都成立了改革领导机构，同时各地结合自身实际，加强改革顶层设计，共制定出台国有企业改革文件394件。

二是重点难点问题有突破。加快推进十项改革试点，明确了21家试点企业和5个试点省市的名单，一些试点成效已经逐步显现，各地共启动国企改革试点147项，已有50项试点取得阶段性成果。

三是重大改革有进展。目前已有17个省(市)开展了分类工作，全国国有企业改制面已超过80%，中央企业所属企业中，股权多元化比例已达到67.7%。各地和中央企业不断深化三项制度改革，企业经营机制进一步转换。

四是国资监管有改进。国务院国资委已取消下放21项监管工作事项，废止政策性文件139件，各省级国资委共取消下放462项审批事项。

五是结构调整有成效。围绕供给侧结构性改革，大力推进瘦身健体、提质增效，中央企业从2012年底的115家调整到目前的104家。

智能硬件产业创新专项行动发布

本报北京9月21日讯 记者刘瑾报道：工业和信息化部、国家发展和改革委员会近日印发《智能硬件产业创新发展专项行动(2016-2018年)》。《行动》指出，到2018年，中国智能硬件全球市场占有率超过30%，产业规模超过5000亿元，海外专利占比超过10%。

智能硬件是指具备信息采集、处理和连接能力，并可实现智能感知、交互、大数据服务等功能的新兴互联网终端产品，是“互联网+人工智能”的重要载体。在手机、电视等终端产品实现智能化之后，新一代信息技术正加速与个人穿戴、交通出行、医疗健康、生产制造等领域融合，催生智能硬件产业蓬勃发展，带动模式创新和效率提升。

《行动》要求，到2018年，中国智能硬件全球市场占有率超过30%，产业规模超过5000亿元。在低功耗轻量级系统设计、低功耗广域智能物联、虚拟现实、智能人机交互、高性能运动与姿态控制等关键技术环节取得明显突破，培育一批行业领军上市企业。在国际主流生态中的参与度、贡献度和影响力明显提升，海外专利占比超过10%。建成标准开发、产品及应用检测、产业供给能力监测三大支撑平台，智能硬件标准化及公共服务能力达到国际先进水平。

上海2018年将率先开展5G试点

新华社上海9月21日电 (记者叶健) 上海市政府与中国移动通信集团公司21日在沪签署共同推进“互联网+”战略合作框架协议。“十三五”期间，中国移动计划在沪投入260亿元，着力构建新一代网络与信息基础设施。

根据协议，上海移动将建设新一代网络与信息基础设施，建成全国领先的4G+精品网络，并计划2018年在国内率先开展5G试点。光纤接入覆盖900万户家庭和8300幢重点商业楼宇。在上海临港率先建成中国移动国际海光光缆登陆局，助力上海确立国际通信枢纽地位。建成具备5亿规模“物”连接能力的、覆盖上海市的新型物联专网，在临港地区推进20万平方米绿色云数据中心建设。

此外，上海市政府与中国移动还将围绕城市管理、产业升级、文化创意、民生服务、创新创业、网络安全六大领域，共同打造“互联网+”发展新优势。

现场

第四届科博会在四川绵阳举行



9月21日，一名小朋友在科博会上体验VR游戏。当日，为期4天的第四届中国科技城国际科技博览会在四川省绵阳市举行，共吸引来自全球近50个国家和地区的880余家单位参展。新华社记者 薛玉斌摄

8月份国民经济运行各项主要指标显示——经济运行稳中向好 动能转换步伐加快

本报记者 林火灿

视点

今年以来，我国克服了多重困难和挑战，宏观经济运行继续保持基本平稳，多项经济指标运行符合预期。随着供给侧结构性改革的持续推进，我国工业发展趋稳，提质增效稳步推进。新动能不断增强，新经济在支撑增长、带动就业、促进转型等方面发挥着越来越重要的作用——



稳、稳中有进，稳中有好的态势继续保持。”国家统计局新闻发言人盛来运说。

新动能进一步集聚

“新”字当头，将集聚起“十三五”中国经济新动能。今年以来，我国新经济发展势头良好，表现颇为“抢眼”，新动能不断增强，新经济在支撑增长、带动就业、促进转型等方面发挥着越来越重要的作用。

随着简政放权、商事制度改革等一系列政策措施加快落实，创新创业氛围更趋浓厚。各类市场主体数量持续快速增长，市场活力进一步迸发。1至8月份全国新登记企业增长28.9%，日均新登记企业1.46万家。新兴服务业和小微企业市场主体增长明显，有力带动了就业的平稳。

同时，这些新兴市场主体也更加重视创新投入、技术研发。1至8月份，科学研究和技术服务业投资增长15.9%，增速比1至7月份加快5个百分点。

新旧发展动能转换步伐加快。1至8月份，工业高技术产业投资13823亿元，增长11.8%，增速比全部工业投资高8.9个百分点；占全部工业投资的比重为9.8%，比去年同期提高0.8个百分点。

新动能加快蓄积。8月份，工业机器人产量同比增长65.5%，增速较7月份加快25.4个百分点；新能源汽车增长63.2%，加快1.4个百分点；集成电路增长25.6%，加快9.5个百分点。

当前，知识技术密集、成长潜力大、综合效益好的新兴产业发展明显好于传统产业。规模以上工业高技术产业继续保持较快增长，8月份高技术产业增加值增长11.8%，装备制造业增长10.8%，继续保持两位数增长。顺应产业结构和消费升级的大趋势，在电子信息、生物医药、智能制造、节能环保、新能源、新材料等高新技术的推动下，相关产品成为新的经济增长点。

从新业态看，1至8月份网上零售额仍然保持25%以上的高增长。此外，包括在线医疗、在线教育、在线约车在内的新业态如雨春笋，继续延续今年以来的较快增长态势。

“新经济的快速增长，对冲工业调整的下行压力，对推动中国经济结构的转型升级，保持中国经济稳定增长发挥了重要作用。”盛来运说。

热评

从供给侧结构性改革寻找新动力

林子文

今年以来，我国国民经济继续保持基本平稳、稳中有进、稳中有好的发展态势。在国内外形势错综复杂，世界经济复苏缓慢，国内经济面临下行压力的不利局面下，这一成绩的取得来之不易。这背后，供给侧结构性改革功不可没。

供给与需求是一枚硬币的两面，两者互为条件，相互转化。许多年来，我国强调从需求管理的角度进行政府宏观调控，推动经济实现高速增长。但问题是，需求侧的“三驾马车”目前都面临不小压力。特别是我国正处于“三期叠加”的发展阶段，如果继续采取刺激需求的方法来解决，不仅边际效应递减，从长期来看，也只会让经济结构粗放、不合理的矛盾更加积重难返。

一年来，按照深化改革要求，各部门各地区在坚持适度扩大总需求和调整需求结构的同时，坚定不移地推进供给侧结构性改革，特别是抓好“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五

大重点任务。这一系列举措的成效目前正在初步显现。从生产供给看，工业正在加速摆脱产能过剩和市场需求不振等矛盾的困扰，工业生产稳中有升，效益指标有所改善；服务业特别是现代服务业和居民消费相关服务业保持较快增长，稳居国民经济第一大产业。更重要的是，新主体新成果快速增加，新产业新业态方兴未艾，新产品新技术迅猛发展，新服务新模式不断孕育成长。供给侧的改善，也带动了需求的回升与升级。

在看到成绩的同时，我们也要看到当前我国经济面临的周期性矛盾和结构性矛盾相互交织，主要矛盾已转化为结构性问题。要彻底解决这些问题，必须在适度扩大总需求和调整需求结构的同时，坚定不移地从供给侧发力，把改善供给结构作为主攻方向，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升，通过供给侧结构性改革寻找经济增长新动力。

最近一段时间以来，国家统计局陆续公布了8月份我国工业生产、投资、消费等主要经济指标的统计结果。

尽管国内外环境错综复杂，但在供给侧结构性改革深入推进和一系列稳增长、调结构、惠民生的政策作用下，我国克服了多重困难和挑战，宏观经济运行继续保持基本平稳，多项经济指标运行符合预期；从发展质量看，工业发展加速迈向中高端，服务业发展保持良好势头，经济结构持续优化；从动能转换看，新经济发展势头良好，新动能不断增强。

宏观经济运行平稳

从8月份公布的经济数据看，我国国民经济延续上半年平稳运行的态势，工业增速有所加快，投资增长趋于稳定，与民生相关的就业、物价等指标总体表现也好于预期，宏观经济基本面是好的，经济运行稳中有进、稳中向好。

从工业生产看，近年来我国传统工业产能过剩和市场需求不振的矛盾凸显。今年二季度以来，在供给侧结构性改革稳步推进和适度扩大总需求政策效应共同作用下，工业生产稳中向好。工业增长速度连续6个月处在6%以上，呈现出明显的企稳回升态势。

与工业相关的主要指标中，发电量增速比上月加快0.6个百分点，铁路货运量增速由上月同比下降5.8%转为增长1%，PMI重新回到扩张区间。工业生产企稳，带动了效益的回升。

从投资看，受传统领域产能过剩、企业经营困难以及体制机制不畅等因素影响，民间投资意愿不强，积极性不高，拖累固定资产投资增速回落。

从消费和出口看，8月份，社会消费品零售总额增长10.6%，扣除物价因素后实际增长10.2%，无论是名义的还是实际的都比上月加快0.4个百分点。进出口方面均有所回升，表明国内市场需求出现回升。

从与民生相关的指标看，就业方面，8月份城镇新增就业113万人，前8个月累计达到948万人，占全年目标的近95%。就业形势总体稳定，印证了经济运行基本面良好的判断。

物价方面，前8个月，CPI同比上涨2.0%，仍在全年3%左右的物价调控目标范围之内。PPI连续8个月降幅收窄，表明市场供需关系有所改善，工业领域通缩压力有所缓解。

“8月份经济运行主要指标出现积极变化，充分说明今年以来经济运行总体平

经济结构持续优化

在保持经济平稳运行的同时，今年以来，随着供给侧结构性改革的持续推进，我国工业发展趋稳，提质增效稳步推进，服务业保持较快增长，在经济中的占比稳步提升，促进了经济结构的持续优化。

从三次产业协调发展看，上半年，第三产业增加值增速比第二产业快1.4个百分点，占国内生产总值的比重为54.1%，比上年同期提高1.8个百分点。这一发展势头在7、8月份得到了进一步延续。8月份，服务业生产指数比规模以上工业增加值增速高1个百分点以上，一二三产的结构关系继续向协调化方向发展。

从工业自身情况看，前8个月，规模以上高技术工业增加值占整个工业比重为12.2%，比去年同期提升0.8个百分点；装备制造业的占比提升1.3个百分点，这就意味着中国的工业结构继续优化，工业生产向中高端迈进的步伐仍然铿锵有力。

工业经济的发展，既要培育高新技术产业，也要改造提升传统产业。今年以来，在国家有关政策的支持下，工业技改投资增势良好。

从需求看，在投资、消费以及净出口三大需求均出现企稳回升的背景下，内部结构也在优化。

尽管受到传统生产领域的不良影响，投资增速回落，但结构持续改善，薄弱环节和重点领域投资增长较快。

从消费来看，消费基础性作用持续增强。上半年，最终消费对经济增长的贡献率为73.4%，比上年同期提高13.2个百分点，比资本形成总额的贡献率高36.4个百分点。前8个月，消费稳健增长，消费结构持续升级。

随着消费升级的逐步推进，我国内需结构持续调整，与旅游、文化、体育、健康、养老“五大幸福产业”相关领域的投资也出现了快速增长。1至8月份，公园和旅游景区管理业投资增长42.2%；文化及相关产业投资增长17.1%；健康服务业投资增长17.2%。

用电量指标也进一步印证了经济结构的优化。1至8月份，三产和居民生活用电合计对全社会用电增长的影响度达到63.6%，高于二产的34.5%。

税措施。根据国家税务总局发布的最新统计数据，5至7月份营改增合计减税1260亿元，加上1至4月份营改增减税847亿元，今年前7个月营改增整体减税2107亿元。“这充分说明营改增减税效果正在显现，全年减税5000亿元的目标有望实现。”中国财政科学研究院副院长白景明认为。

在支出方面，今年以来持续保持较大力度。比如，财政部门及时批复预算，1至7月份中央基建投资计划下达进度为96%，促进了尽早发挥财政资金使用效益。1至8月累计，全国一般公共预算支出116120亿元，同比增长12.7%。

受经济下行压力持续、政策性减收效应的影响，财政收入形势严峻，需要通

过提高赤字率来解决，尤其是加大地方债发行力度。据国内评级机构中债资信统计，截至8月底，全国共发行地方债4.81万亿元，超过去年全年总量，债券资金优先用于支持扶贫、棚户区改造、普通公路等重大公益性项目建设。“在财政收入下滑的背景下，地方债的发行缓解了财政支出压力，对落实积极财政政策，促进经济企稳起到了重要作用，预计2016年地方政府债券发行量在6万亿元左右。”中债资信公用事业一部资深分析师闫琼琼说。

推广政府与社会资本合作模式(PPP)，既能优化公共服务供给，又能促进和拉动民间投资。据财政部统计，截至今年上半年，全国拟采用PPP模式的

储备项目达9285个，总投资额预计超过10.6万亿元，其中已落地项目的投资额超过1万亿元。同时，备受关注的第三批PPP示范项目也即将发布。

此外，财政政策还积极推动钢铁煤炭行业去产能。财政部印发工业企业结构调整专项奖补资金管理暂行办法，安排1000亿元专项奖补资金支持化解钢铁煤炭行业过剩产能、做好职工安置工作。

“通过实施适度扩大总需求、坚定不移推进供给侧结构性改革、引导良好发展预期的组合政策，继续实施积极的财政政策，有力、有度、有效落实好‘三去一降一补’重点任务，支持新旧动能加快转换，努力实现全年预算目标。”财政部部长楼继伟近日表示。

积极财政政策持续加力增效

本报记者 曾金华

近年来，财政政策在经济增长中的作用越来越被重视，二十国集团领导人杭州峰会公报也强调了财政政策的重要性。近日发布的8月份财政收支情况表明，积极财政政策持续加力增效，在加强供给侧结构性改革、适度扩大总需求中，发挥出重要作用。

减税降费一直是近年来积极财政政策的重要措施。8月份财政收支数据中，最显眼的当属财政收入增幅仅有1.7%，和6月份的增幅同属全年最低。财政部有关负责人解释，这主要是受营改增政策收入减收效应进一步显现、去年同期相关收入基数较高等因素的影响。

营改增试点从今年5月1日起全面推开，这是本届政府成立以来最大的减