

辽宁国企改革按下“快进”键

首批省属国有企业20%股权公开转让

本报讯 记者孙潜彬 张允强报道：在经济下行压力下更要着力去顽疾，今年以来，辽宁省多管齐下深入推进国企改革，向“一股独大”“政企不分”“未富先老”等困扰辽宁国有企业的体制机制病灶对症下药。备受各界关注的首批省属国有企业20%股权公开转让，拉开了辽宁国企改革多元化改革的大幕。

辽宁省国资委发言人周荣强表示，国有股一股独大是辽宁国企通病，即使是上市公司国有股比例也在60%至80%，远高于南方沿海开放地区。辽宁出实招，通

过股权多元化大力发展混合所有制经济，引入更灵活高效的管理机制，改造旧动能。辽宁今年确定了国有企业引资500亿元目标，截至目前，共推进引资项目119个，实际到位资金206亿元、港币43亿元。辽宁交投集团在引入46.7亿元社会资本后，落实了一批重大建设项目，使辽宁高速公路社会效益和经济效益双提速。

此前，辽宁国有企业集中的抱怨是“婆婆多”“收费滥”。最近辽宁省出台政策果断放权，着力转变国资监管方式。辽

宁省国资委出台国资监管权责清单，确权23项，积极推进向企业董事会授权工作，进一步厘清与企业的权责边界。华晨集团等5家省属企业市场化选聘职业经理人试点先行。沈阳大幅放开国有企业投资权和资产处置权，充分激发企业创新创造的内生动力。沈阳机床集团党委副书记李文华深有感触：“以前国企大小事都得报批，等几个月批下来，市场机遇早跑了。现在让企业自主把握命运，这种变化比啥都宝贵。”与此同时，辽宁以降低企业制度交易成本、税费成本、融资成本、生产

要素成本、物流成本为重点给国企减负。今年上半年，辽宁省共减免企业地方税收100多亿元，取消、停征涉企收费、基金41项，降低涉企收费标准230项。

今年，辽宁在职工与离退休人员的抚养比达到1.72:1，老龄化的压力远高于全国平均水平。随着社保水平的逐年提高，辽宁养老金支出“硬缺口”突出。对此，辽宁实施部分省属企业划转20%国有股权充实省社保基金工作，加上省市财政统筹，提前充实了社保资金池，及时纾解国企改革的后顾之忧。

三方联网审批 加工贸易提速

本报记者 刘威 通讯员 张涛

打开电脑，登录青岛西海岸新区加工贸易三方联网审批系统，填写进料申请表、单耗、变更情况表……5分钟后，杨秀萍鼠标一点，一项进料加工金枪鱼的申请就报送到了该区商务局和海关。

早上刚上班，青岛鲁海丰食品集团的杨秀萍就办妥了一笔进料加工备案业务。当天下午，就得到了相关部门的回复。“就是这样一笔业务，以前4个工作日才能办结。”杨秀萍说。

变化源于加工贸易三方联网审批改革，即商务部门的审批备案与海关审批备案合并为一个环节，商务部门与海关线下两窗口申请改为线上一窗口申请，变人工申报为公共系统一次电子申报、并联审批。

“按照规定，加工贸易企业办理进出口业务，需要在商务局和海关同时备案，但商务、海关两套系统在国家层面是不直接对接的。”青岛西海岸新区商务局局长管学锋介绍，相关企业就需要在商务局与海关审批窗口重复申报，浪费了企业大量时间和人力、物力、财力。为此，新区投资开发了“加工贸易三方联网审批系统”供企业免费使用。

“企业办理加工贸易备案时，只需登录该系统自行完成信息录入；商务局在线审核确认后，直接以电子数据形式转到海关加工贸易监管部门审核。原须提交的纸质材料改由电子文档传输，并辅之以电子印章等技术手段，确保相关业务安全有效。”管学锋说，“合同修改、延期、转内销等操作同样在线完成，企业再也不用为此东奔西走，效率大幅度提高。”

据了解，该项改革目前已经在该区730余家加工贸易企业全面推广，每票业务平均耗时由原来的5至7个工作日缩短为1至3个工作日，提速60%以上。可为辖区企业每年节省软件购买费用、预录入费用、通勤费用、商务费用以及其他相关附加支出共计1000万元以上。

改革带来的不仅是效率的提高和成本费用的降低，还大大促进了加工贸易的复苏和增长。统计数据显示，今年1-7月份，青岛西海岸新区进料加工备案业务同比增长11.9%。

各地传真

上海多措并举促外贸稳中向好

本报讯 记者沈则瑾报道：今年以来，上海外贸进出口总体呈现缓中趋稳、稳中有进的特征。今年1至7月，全市累计实现外贸进出口总额15458.93亿元，占全国进出口的比重由去年同期的11.4%提升至11.7%。

当前，上海外贸回稳向好仍面临严峻挑战，特别是出口下行压力依然较大。从促进全市经济平稳运行的全局出发，上海市商务委多措并举，力促外贸稳中向好：一是联合海关、检验检疫等单位，确保国家各项外贸促进政策及时有效落实；二是推动外贸与“引进来”“走出去”联动发展，提升外贸发展能级；三是大力提升贸易便利化水平，降低企业进出口成本；四是建立外贸重点企业联系制度，靠前做好服务企业工作；五是大力支持新业态、新模式发展，加快推动全市外贸转型升级。同时，积极引进一达通项目，推进上海外贸综合服务平台建设。日前，阿里巴巴一达通项目正式落户上海，为中小微外贸企业提供通关、退税、外汇、物流、融资等一站式外贸综合服务的平台。

内蒙古集中开工366个项目

本报呼和浩特9月19日电 记者陈力、通讯员徐亦达报道：内蒙古自治区今天举行2016年秋季重大项目集中开工建设动员大会，集中开工366个项目，涉及产业发展、城市规划、民生工程、基础设施等多个领域，总投资额达7396亿元。

内蒙古自治区党委书记李纪恒要求各地把推进重大项目作为推进供给侧结构性改革的重要途径，作为推动区域发展的“第一抓手”，推动内蒙古经济迈向中高端水平。

内蒙古自治区把项目建设情况纳入责任考核评价体系中，督查部门定期对重大项目工作进度进行全程监督检查，确保形成大项目“顶天立地”、小项目“铺天盖地”的局面，为内蒙古经济社会转型发展集聚新动能。



图为重庆璧山区三合镇的茶农对茶园进行管护。三合镇是产茶大镇，当地政府按照“公司+合作社+农户”模式，引导茶农规模化种植和经营，全镇现有茶叶基地7000多亩，年产值近3000万元。

本报记者 吴陆毅摄

与武汉签署战略合作协议，构筑通江达海立体交通走廊——

浙江舟山江海联运对接长江经济带

本报记者 郑明桥

聚焦 长江经济带

9月19日，舟山江海联运服务中心对接长江经济带战略合作会在湖北武汉召开，会上签订了《舟山市人民政府—武汉市人民政府战略合作协议》，并达成了《舟山江海联运服务中心对接长江经济带战略(武汉)共识》。

浙江省舟山市市长温暖表示，本次会议是舟山江海联运服务中心建设启动以来在长江流域召开的第一场战略合作协议会。

记者了解到，今年4月19日，国务院批复设立舟山江海联运服务中心，5月31日，国家发改委印发了总体方案，标志着舟山江海联运服务中心建设进入实质启动阶段。在总体方案中，明确了舟山江海联运服务中心实施范围包括舟山群岛新区全域和宁波市北仑、镇海、江东、江北等区域。功能定位为国际一流的江海联运综合枢纽港、国际一流的江海联运航运服务基地、国家重要的大宗商地和我国港口一体化改革发展示范区。根据区位优势、资源禀赋和发展基础，中心划分为大宗散货联运片区、集装箱联运片区和现代航运服务集聚区等3个功能片区。主要任务包括完善大宗商品及集装箱中转运输体系、打造大宗商品储备加工基地、提升现代航运服务功能、培育大宗商品交易市场体系、完善江海联运集疏运网络和创新体制机制等6大方面。

根据“江海联动、产业对接、优势互补、创新突破、合作共赢”的原则，舟山和长江沿线主要港口城市的政府部门、企业代表就推动长江经济带建设、加强舟山市与长江沿线城市的战略合作、加快推进舟山江海联运服务中心建设等方面展开了讨论与交流。

武汉市副市长刘立勇说，武汉是长江经济带战略建设海陆双向开放走廊的关键支撑，又是“一带一路”战略明确的重要节点。当前，武汉正在全力推进长江中游航运中心建设。在航运方面，武汉以武汉新港为核心，重点发展以沌



图为武汉新港码头。

本报记者 郑明桥撰

口、金口为主的商品汽车滚装多式联运，以阳逻港区为主的大宗物资及进口商品水铁公联运，以武汉水港和中西部陆地港发展为主的水公联运，不断发挥长江黄金水道运输潜能。

据介绍，武汉与浙江舟山、宁波等地在港航领域的合作由来已久，并取得丰硕成果。2008年，中铁集装箱武汉分公司与宁波港股份有限公司建立战略合作伙伴关系，架起了武汉与宁波物流大通道。2014年8月，武钢与宁波港集团、浙江和润集团共同投资建设的国内最大铁矿石码头——舟山凉潭岛铁矿石中转码头，已经开始投产使用，实现江海联运无缝对接。

交通部长江航务管理局局长唐冠军在接受《经济日报》记者采访时说，长江经济带正以畅通黄金水道为重点，推进综合立体交通走廊建设。同时，长江下游12.5米深水航道加快建设，其他干

支线航道整治有序推进，积极推进上海、武汉、重庆航运中心及南京区域性物流航运中心、舟山江海联运服务中心建设。

据了解，长江经济带建设把保护和修复长江生态环境摆在首要位置，去年以来，已安排中央预算内投资38.6亿元，支持长江经济带污染防治及城镇污水垃圾处理设施建设；安排专项建设基金124亿元，支持水环境保护项目274个；安排中央预算内投资33亿元，推进长江经济带天然林资源保护、退耕还林还草、长江防护林等重点工程；组织开展长江经济带“共抓大保护”中突出问题专项检查，“黑码头”、非法采砂专项整治取得阶段性成果，清理出长江干线“黑码头”1256个。

唐冠军说，建设舟山江海联运服务中心，对促进长江经济带发展、加强沿江沿海港口资源整合、促进东西中经济

交流与合作、提高长江黄金水道运输效率、深化沿江地区对外开放、增强我国经济安全保障能力、加强长江经济带与21世纪海上丝绸之路的衔接互动、推动海洋经济强国建设具有重要意义。

武汉理工大学副校长严新平教授对记者说，推动长江经济带发展和促进海陆联运健康发展都十分重要，而着力点正是江海联运。江海联运是一种具有可持续发展优势的运输方式，在经济上可以有效减少单位运输费用，降低损耗，发挥长江黄金水道运量大、单位能耗低、环境污染少的优势，必将成为今后我国内水路运输发展的新方向。他建议，推动江海联运，要全面推进干线航道治理，进一步提高支流航道等级，提升港口辐射带动能力，推动“水水中转”船舶研发应用，加强长江干线航道的信息智能化管理，提高内河航运技术水平。

打造西藏经济社会发展战略支撑区

——访西藏日喀则市委副书记、市长刘虎山

本报记者 代玲

要文化旅游目的地，我国面向南亚开放合作的前沿。

刘虎山说，“十三五”时期，日喀则市将坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，着力实现三年大提升、五年新跨越，使“十三五”时期成为改革开放以来，日喀则经济社会发展最好最快的时期。通过五年的不懈努力，力争实现人均地区生产总值、城乡居民可支配收入、全社会固定资产投资翻番，实现功能定位，建设经济繁荣发展、社会和谐稳定、生态环境优美、人民幸福安康的美丽新家园。

刘虎山说，今年以来，日喀则市瞄准“十三五”全面建成小康社会的宏伟目标，坚持对内增活力、对外扩开放，扎实苦干，勠力前行，各项工作扎实推进。主要有几项重点工作：

一是扎实推进“4·25”灾后重建。按照区党委“两年基本完成、三年整体跨越、五年同步小康”的恢复重建目标，突出抓好15957户民房重建及32个特色小城镇、163个整村推进和特色产业建设。目前，全市灾后恢复重建完成投资28.35亿元，完成年度计划的40.4%，力争2017年底全面完成恢复重建任务。

二是全面启动脱贫攻坚。全市建立了完善了政策、专项、行业、社会、援藏扶贫有机结合、互为支撑的“五位一体”大扶贫格局，推进11个重点贫困县(区)、68个重点贫困村(镇)、391个重点贫困村(居)的脱贫攻坚，以易地扶贫搬迁、产业扶贫开发为重点，紧密结合灾后恢复重建，统筹推进“九个一批”工程，脱贫攻坚工作扎实推进。截至目前，全市易地扶贫搬迁开工建设1994户，开工率42.5%。

三是统筹推进城乡发展。坚持新型城镇化和新农村建设相协调，重点推进与区域协调发展相统一，加快完善日喀则市区中心功能，创新城市规划、建设和管理理念，以历史文化名城建设为载体，重建樟木新镇、改造老城区、打造年楚河景观大道、建设河东物流园区和曲布新区，进一步优化日喀则城区结构布局。探索采取PPP模式，创新城市管理模式，提高城市服务管理水平。

四是不断优化产业布局。巩固壮大特色农牧产品基地，加快日喀则国家农业科技园区建设，推进农牧特色园区建设，促进农牧业提质增效；推进农产品地理标志登记注册和有机认证，打响“有机之乡·

生态家园”品牌。积极发展天然饮用水产业、建筑材料加工制造业、光电光热新能源产业、藏医药业和民族手工业，努力培育发展新的增长点。积极推进吉隆口岸创新发展，改善外贸发展条件，提高对外贸易发展水平。

五是扩大对外合作开放。抢抓国家推进“一带一路”战略和构建“环喜马拉雅经济合作带”的机遇，参与“孟中印缅经济走廊”建设，创新对外开放与合作的模式和机制。曲布新区建设顺利启动，与兰州市签订了经济合作框架协议，开通了“兰州号”南亚国际货运班列，深化了与丝绸之路重要节点城市的经贸联系，加快了融入国家“一带一路”战略步伐。

六是不断创新投融资模式。研究制定了《日喀则市“政府风险补偿基金+银行信贷”支持扶贫产业开发的实施办法(暂行)》，与国开行、农发行、农行西藏分行签订了战略合作协议，撬动银行贷款资金支持经济发展。进一步深化农村金融体制改革，创新金融产品和服务，探索多种信贷方式，支持小微企业融资服务合作社、小型担保公司发展，满足农业对金融服务的需求。

地方领导谈

日喀则市是西藏第二大城市，无论从人口、资源、面积、经济发展程度方面都在西藏占有举足轻重的地位。“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜时期，今年是“十三五”开局之年，日喀则市是如何起步的？近日，《经济日报》记者对日喀则市委副书记、市长刘虎山进行了专访。

“十三五”时期，日喀则市充分发挥自身优势，以富民强市和长治久安为主题，以强化发展支撑、增强自我发展能力为主线，以改善硬件条件、优化发展环境为基础，以深化改革创新、构建开放型经济为动力，以加强民族团结、全面依法治市为保障，充分利用特殊的政策支持、优良的资源禀赋、较好的农牧业基础、深厚的文化底蕴、优越的区位条件等优势，把日喀则建成发展稳定先行市，西藏经济社会持续发展的战略支撑区、西藏民族团结的模范区、西藏重要的特色优势产业基地、西藏重要的能源资源开发储备基地、世界重