

今年前7个月整体减税共计2107亿元——

# 营改增：破除痛点难点 拓展更大空间

本报记者 崔文苑



营改增之所以称为试点，是因为这项改革还处于不断发现问题、完善税制过程中。目前，营改增从“开好票”“报好税”“分析好”，逐步向“改进好”阶段深入推进，有针对性地解决改革中的痛点、堵点和难点，将有助于为企业拓展更大发展空间——

国家税务总局9月18日发布的数据显示，今年前7个月营改增整体减税共计2107亿元。此外，8月份全国税务系统组织的税收收入扣除出口退税后同比增长-3.3%，系今年首现负增长。专家表示，全面实施营改增减税降负，将为企业拓展更大发展空间，有利于增强经济动力。

## 建立抵扣链条至关重要

“抵扣机制是增值税的灵魂。企业能否建立一个可以实现环环抵扣链条至关重要。”国家税务总局货物和劳务税司负责人表示。

营改增从2012年启动试点，到如今全面推开试点，期间曾出现税负上升情况，大多都与抵扣不充分有关。比如，试点初期部分交通运输业一般纳税人的税负有所上升，主要是因为过路费、过桥费、保险费等未纳入营改增范围，费用不能抵扣。

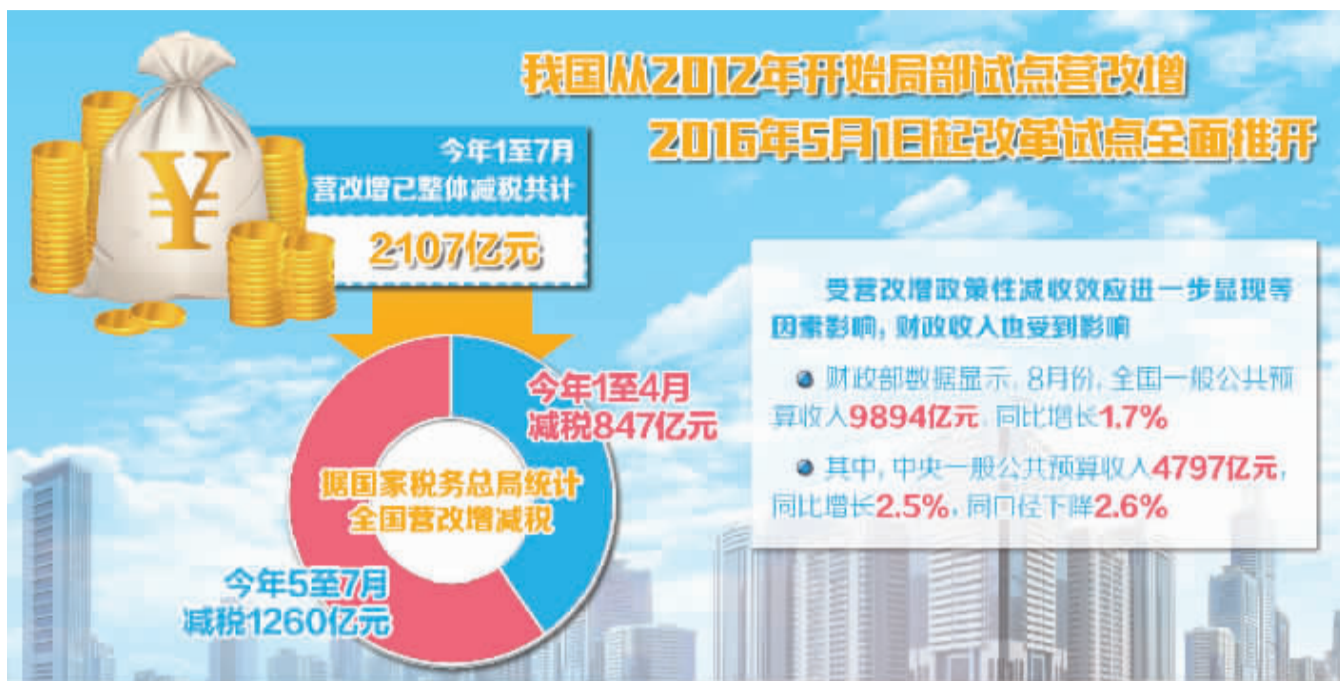
“这些问题随着试点全面推开，得到了解决。全面推开营改增，在增值税体系内增加不少可以作为进项税额抵扣的项目，公司取得的住宿、会议等相关服务，以及劳务派遣、库房租赁、物业等费用都可以抵扣。”重庆长安民生物流股份有限公司财务总监徐应龙说。

除了改革扩围带来抵扣链条完善，也有不少企业通过规范管理、调整经营思路，增加了抵扣项目。襄阳风神物流有限公司在改革前的2011年更新了66%的车辆，导致后面几年不再有大额



近期，随着营改增试点改革的逐步推进，社会各界广泛关注“确保所有行业税负只减不增”试点改革目标的实现问题，俨然成为时下谈论营改增最为敏感的话题，甚至将能否实现“只减不增”作为评判营改增效应的衡量标准。

基于营改增试点改革内容，应拓展审视“只减不增”的思维空间。此次营改增试点改革，一是将建筑业、不动产、金融和部分生活服务业纳入试点范围；二是将不动产纳入抵扣范围。这两部分试点改革内容既包含有“扩围”的特征，也包含有“转型”的属性，共同构筑了“确保所有行业税负只减不增”的政策底线。实践中，过分关注所谓的“扩围改革”所带来的试点行业税负变动，而忽略



资产购置，从而出现抵扣不充分，税负上升。“在湖北省国税工作人员的辅导下，通过不断完善管理方式，尽量充分取得可抵扣进项。”该企业公司财务部长张瑜举例说，比如，改变以往零星加油模式，与中石化、中石油协商，统一开具专用发票；再如尽可能与提供增值税专用发票的修理修配企业合作，从而使企业税负明显下降。

## 银行的“烦恼”正在消除

金融业规模大、业务复杂，是营改增中“最难啃的骨头”，改革之初部分金融企业税负上升的问题也曾成为关注焦点。而今，随着金融业优惠升级，消除了不少银行的“烦恼”。

在营改增之初，农村信用社、村镇银行等和其他银行一样，从缴纳3%的营业税，改征6%的增值税，使得银行机构抵扣前税负直接翻了一倍。

“正在我们发愁的时候，税收‘红包’就来了，非常及时！”浙江上虞富民村镇银行股份有限公司的财务总监钱国琴表示。这个神秘的税收“红包”，正是财政部门出台的《关于进一步明确全面推开营改增试点金融业有关政策的通知》，允许村镇银行等可按照3%的税率选择简易征收增值税。同时，“补丁政策”随之而来，同业存款、同业借款、持有金融债券等六类业务的利息收入可免征增值税。以上虞富民村镇银行为例，5月至6月份同业拆借的利息达到3000多万元，享受政策优惠后节省180多万元，大

大降低了与银行之间的融资成本。

在这样的强力“补丁”作用下，营改增之初部分金融机构税负上升的问题得到有效缓解。5月至7月份，金融业实现增值税931.53亿元，与应缴纳营业税相比，减税98.24亿元，税负下降9.5%。

这不仅让银行机构舒了口气，也让诸多企业消除了担忧。一位企业家告诉记者，因为与银行一直有贷款业务往来，因此担心银行会将上升的税收成本转嫁，导致企业贷款利息上涨。这些升级了的金融业优惠政策，不仅给金融机构减负，还有效避免了企业面临融资难、成本高的问题。

有专家分析表示，部分金融企业税负上升，一方面是因为将原营业税下的实际执行口径作为税负变化的参照，存在口径不一致的情形，另一方面试点时间相对较短，有试点企业进项抵扣不充分，“应抵未抵”比重仍然较高影响，随着改革的推进，减负效果会越来越明显。

## 打击虚开发票违法行为

随着营改增试点的全面推开，增值税发票在经济活动中的需求量越来越大。相较于以往发票的凭证功能，增值税专用发票还可以抵扣税款，增加了“半货币”功能，因而催生虚开增值税发票的违法行为。加大防范打击涉税犯罪力度，不仅有助于营改增试点顺利推进，也有助于维护市场的公平竞争环境。

“云南省虚构农产品收购业务抵扣

进项税额，继而大肆虚开增值税专用发票案件高发，云南国税在全省开展了农产品收购、加工行业专项整治。”云南国税有关负责人介绍说，其中昭通市国税局通过监控分析发现，所辖26户中药材经营企业在2014年11月至12月短短2个月内领购并开具了数千份农产品收购发票和2500多份增值税专用发票，开具金额高达2.49亿元。后经查实，这26户企业以虚构农产品收购业务，向下游用票企业无货虚开增值税专用发票。通过对这一违法行为的打击，截至目前，共挽回国家税款损失680余万元。

据了解，各地税务部门依托国家税务总局增值税发票管理新系统，增强了发票风险的分析和自动预警能力。以河北省为例，在此基础上开发了监控系统，今年前8个月，已自动推送风险点16676个，准确率高达90%以上。

此外，针对全面推开营改增试点以来，少数纳税人以各种理由拒绝给消费者开具发票、开具发票内容与实际经营业务情况不符等问题，国家税务总局展开检查，尤其是对生活服务业和商业零售业纳税人，以保护消费者合法权益。

“中国全面实施营改增是全球近年来最大规模的减税举措之一，中国政府通过全面深化改革使企业实实在在享受到改革红利。这些变化，不仅会对中国经济发展产生深远影响，也将成为许多国家税制改革的参考蓝本。”经济合作与发展组织(OECD)税收政策与管理中心主任帕斯卡表示。

# 精准评判税负“只减不增”

李万甫

了转型改革所具有的全面减税价值追求，导致考量营改增效应评价上的某些偏颇。不动产纳入抵扣范围，实际上涉及包括四个试点行业在内的所有行业和企业，是此次营改增全面释放改革红利的普惠式减税举措，应当将其纳入试点改革的效应评价及税负增减的整体评估分析中，否则对营改增成效的分析就是不全面的。

营改增试点方案的顶层设计，充分遵循了“税负只减不增”的改革原则。既承袭了原有税制要素中优惠政策的规定，又制定出可行的过渡措施，维持了税负在各个环节既有的分布格局和配置状况，税负存量格局没有打破，从而使所有企业特别是试点企业都不会因试点方案

的推行而使税负有所变化，并可享受净减税的改革红利。从“营改增”试点运行的阶段性效果来看，这到了预期目标。据统计，四大试点行业1040万户纳税人中，税负下降或持平的户数达到了98.7%，而税负增加的只占1.3%，如果扩充到全部6000万户企业去考量，税负增加方面更加显得微乎其微，这足以证明营改增的试点改革成效是非常明显的。

减税的政策诉求与课税机制的转换相得益彰。此次营改增释放的“减税红利”，并非传统意义上的税收直接减免，而是通过税种替代和课税机制转换等改革举措实现的。既实现了课税机制的转换，也达到了全面减税的政策意图，并且几近所有企业均受惠于营改增试点改

革，且改革平稳运行，是营改增试点改革的最大亮点和价值所在。

个别企业出现税负上升问题需认真对待。尽管面不大，增幅不高，但也应认真分析：是企业主观因素造成的，还是政策衔接配套的问题？是短期的税负增加还是具有长期性？从前期营改增实际运行的经验来看，企业在运行初期往往难以适应税制转换的变化，加之抵扣机制和政策把握不够到位，原营业税制下的税负不尽公正合理，税率差带来的征抵不一致等诸多因素会引起企业税负的波动，应属正常现象。随着试点改革的逐步推进必将回归常态。

(作者系国家税务总局税收科学研究所所长)

# 中蒙俄经济走廊规划纲要正式发布

## 系“一带一路”框架下首个多边合作规划纲要

本报讯 记者顾阳报道：《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》(简称《规划纲要》)日前正式公布，标志着“一带一路”框架下的第一个多边合作规划纲要正式启动实施。

近年来，中蒙俄三国投资贸易合作快速增长。2015年，中蒙、中俄两国贸易额分别达到73亿美元、642亿美元。中国企业累计对蒙古国和俄罗斯投资分别达到40亿美元、330亿美元，相关的一批重大项目合作正在积极推进。中俄、中蒙经贸合作关系日趋紧密，中国连续多年保持对蒙最大经贸伙伴地位，也是俄罗斯第五大出口市场和第一大进口来源地，经贸合作已经成为双边关系的“压舱石”和“推进器”。

《规划纲要》以实现“一带一路”建设与跨欧亚大通道建设以及“草原之路”倡议对接为目标，以平等、互利、

共赢原则为指导，以拓展合作空间、发挥潜力优势、促进共同繁荣、提升联合竞争力为愿景，明确了三方合作的具体内容、资金来源和实施机制，商定了一批重点合作项目，涵盖了基础设施互联互通、产业合作、口岸现代化改造、能源合作、海关及检验检疫合作、生态环保合作、科技和教育合作、人文合作、农业合作以及医疗卫生等10大重点领域，并提出充分发挥各地比较优势，优先推进三国毗邻地区次区域合作。

据悉，在促进交通基础设施发展及互联互通方面，中蒙俄三方将着力加强在国际运输通道、边境基础设施和跨境运输组织等方面的合作，形成长效沟通机制，促进互联互通，推动发展中国和俄罗斯、亚洲和欧洲之间的过境运输。

在加强口岸建设和海关、检验检疫监

管方面，三方将着力加强相关口岸建设，加强信息互换和执法互助，创新完善监管机制和模式，共同推动提升口岸通行过货能力。

在加强产能与投资合作方面，三方将着力加强在能源矿产资源、高技术、制造业和农林牧等领域合作，实现产业协同发展，形成紧密相连的区域生产网络。

在深化经贸合作方面，三方将着力优化商品贸易结构，发展边境贸易，扩大服务贸易量，拓展经贸合作领域，提升经贸合作水平。

此外，中蒙俄还将加强生态环保合作，着力促进信息共享，扩大防灾减灾合作，积极开展生态环保领域的技术和学术交流合作；不断拓展在深化教育、科技、文化、旅游、卫生、知识产权等方面的人文交流合作，促进人员往来便利化，扩大民间

往来和交流，促进相互理解，增进友好关系；充分发挥各地比较优势，推动地方及边境地区合作，建设一批地方开放合作平台，共同推进中蒙俄经济走廊建设。

国家发展改革委有关负责人表示，中蒙俄经济走廊是推进“一带一路”建设六大国际经济合作走廊之一，《规划纲要》在具体实施中将遵循“一带一路”共商、共建、共享的合作原则，坚持立足当前、着眼长远、市场主导、循序渐进的工作原则，有序、有力、有效地推进。该负责人表示，对适宜由市场承载的工作，将积极引导和鼓励各方面特别是有意愿、有能力的市场主体参与走廊建设，率先推动有共识、有基础、影响力大、带动性强的示范合作项目落地实施，使中蒙俄经济走廊建设尽快取得阶段性成果，早日惠及三国人民。



# 中秋铁路发送旅客3719万人次

## 全国共处理旅游投诉134件

本报北京9月18日讯 记者齐慧从中国铁路总公司获悉：为期4天的中秋假期铁路客运共发送旅客3719.5万人次，日均发送929.9万人次。其中，9月17日发送旅客1039.6万人次，比去年中秋高峰日增加108.8万人次，同比增长11.7%。

针对中秋假期旅客出行需求，铁路部门优化运输组织，努力挖掘机车车辆潜力，千方百计提高客车车辆上线率，在进京、进沪、进穗及主要城市间加开旅客列车，极大地便利了群众出行。假日期间，全国铁路共加开旅客列车1265列，其中跨铁路局长途旅客列车246列，铁路局管内旅客列车1019列。

又讯 记者郑彬报道：国家旅游局9月18日公布2016年中秋小长假期间旅游投诉和典型案件查处情况。据统计，9月15日至17日，全国共处理旅游投诉134件。其中，旅行社和导游领队56件、旅游景区35件、在线旅游29件、旅游住宿9件、旅游购物3件、餐饮1件、交通1件。同时，国家旅游局对其中影响较大，行为恶劣的5起事件进行了通报。

# 多地成品油价重返“5元时代”

本报北京9月18日讯 记者顾阳报道：国家发展改革委今日宣布，自9月18日24时起，国内汽、柴油价格每吨分别降低155元和150元。从全国平均来看，折合92号汽油每升下调0.11元，0号柴油每升下调0.13元，多地油价将重返“5元时代”。

进入9月份以来，国际油价不断向下震荡调整。美国石油库存继续创历史新高，供应过剩再成市场焦点，国际油价承压下滑，而欧美原油期货价格波动不大。由于整体利好因素提振有限，成品油零售限价下调兑现。不过，专家分析指出，受节假日出行旺季提振及后期国庆长假临近，加油站仍在加紧备货，国内成品油批发市场上的汽柴油价格仍呈现涨势。

据悉，这是国内油价年内第四次下调。至此，国内汽、柴油价格今年已累计上涨每桶470元和455元。

# 2900万台套农机投入“三秋”生产

本报北京9月18日讯 记者乔金亮报道：农业部日前印发通知，部署今年“三秋”机械化生产。农业部提出，力争全国投入“三秋”生产的各类农业机械达到2900万台(套)，玉米机收水平超过68%，中晚稻机收水平超过80%，小麦机播水平超过86%，马铃薯、花生、大豆、棉花、甘蔗等主要农作物生产全程机械化水平进一步提高。

农业部要求各地密切关注天气变化和“三秋”生产进度，及时为农机手和农户提供机具供需等信息服务，加强机具的组织调度。要积极引导农机合作社等服务组织开展订单作业，努力提高“三秋”机械化生产的组织化程度。要在组织好水稻、玉米跨区机收的基础上，大力推动秋季农机跨区作业向深松整地、机耕机播、秸秆还田等领域拓展。

# 杭州部分区域实施住房限购政策

据新华社杭州9月18日专电(记者马剑 商意盈) 记者18日从杭州市住房保障与房产管理局获悉，杭州市部分区域自9月19日起实施住房限购，明确在杭州市区限购范围内暂停向拥有1套及以上住房的非本市户籍居民家庭出售住房，包括新建商品住房和二手房。

限购时间明确，新建商品住房以网签平台商品房买卖合同签订时间为准，二手房以网签平台房屋转让合同签订时间为准。

限购政策还强调，房地产开发企业、房地产经纪机构应凭房产档案管理部门出具的确认信息(针对本市户籍居民家庭)或《非本市户籍居民家庭杭州市区住房情况查询记录》签订商品房买卖合同或二手房转让合同。违反限购规定的，不予办理相关房产交易确认手续，未办理房产交易不得办理房产登记。



# 生态果园喜获丰收



9月18日，山东省莱州市虎头崖镇果农程绍乐一家在采摘猕猴桃，今年他家的7亩多生态果园喜获丰收，预计有11万元收入。虎头崖镇多年来发展高效农业，实现了特色产业多种经营。 朱凤梅摄