

# 大国外交引领全球治理新航向

## G20再出发

### 重庆璧山区促企业转型升级、扩能提质、做大做强——

# 政策落地激活民间投资

本报记者 吴陆敏

G20

## 杭州峰会成果系列述评之

### 向世界贡献“中国方案”

53场活动、33场双边会谈会见同其他来宾进行交流、1份公报、28份具体成果文件……习近平主席主持二十国集团领导人杭州峰会期间，开展了密集的主场外交活动。

“我们奉行独立自主的和平外交政策，坚持对外开放的基本国策，敞开大门搞建设，从大规模引进来到大踏步走出去，积极推动建设更加公正合理的国际秩序，中国同外部世界的互动持续加深，中国的朋友遍布世界。”

关键时刻，各方倾听中国声音。习近平主席在二十国集团工商峰会上发表的题为《中国发展新起点 全球增长新蓝图》的主旨演讲，成为峰会期间中国理念最集中、最系统的展示。

土耳其经济政策研究基金会政治分析师伊南撰文称，杭州峰会成果将赋予G20世界经济的领导角色。G20杭州峰会容纳不同声音的事实，也证明了中国的领导能力和行使“软实力”的能力。

中国提出的共同构建创新型、开放型、联动型、包容型世界经济等主张，同中国五大发展理念一脉相承，是对当前世界经济面临的重大突出问题综合施策、标本兼治的“良方”。

巴西总统特梅尔表示，中国长期将经济增速保持在较高水平，为全球提供了有益经验。本次峰会可以把“中国榜样”带给更多国家。

### 彰显完善国际治理体系的“中国担当”

小智治事，大智治制。杭州峰会让世界认识到，必须坚持走完善治理之路。

“中方主办杭州峰会的目标之一，是推动二十国集团实现从短期政策向中长期政策转型，从危机应对向长效治理机制转型，巩固其作为全球经济治理重要平台的地位。”

言必行，行必果。杭州峰会有效推动二十国集团从短期政策向中长期政策转型、从危机应对向长效治理机制转型，传递了“二十国集团不仅属于二十国，也属于全世界”的强有力信号。

中国既倡导、提出国际经济合作的理念和倡议，也践行在先，促成了许多成果的达成；以深入推进国内供给侧结构性改革为引领，促成杭州峰会通过有关结构性改革文件；发布《落实2030年可持续发展议程中方立场文件》，将落实发展议程同“十三五”规划有机对接，对在二十国集团框架下引领各国共同制定落实行动计划起到积极作用。

欧洲对外关系委员会亚洲与中国项目助理安托万·迪凯努瓦认为，通过举办杭州峰会，中国展现了成熟且负责任的大国形象。

中国的担当与责任更体现在杭州峰会多个具有开创意义的“第一次”：第一次把发展问题置于全球宏观政策框架的突出位置，第一次就落实联合国2030年可持续发展议程制定行动计划，第一次集体支持非洲和最不发达国家工业化。

中国为应对气候变化作出了重要贡献。中国倡议二十国集团发表了首份气候变化问题主席声明，率先签署了《巴黎协定》。峰会期间，中国向联合国交存批准文书是中国政府作出的新的庄严承诺。

正如拉美社评论所言，中国作为二十国集团主席国，懂得如何团结世界各国，朝着促进可持续发展、消除贫困、增强应对气候变化能力并为新一代创造更好机遇的方向前进。

中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽说，二十国集团是现在全球治理体系的缩影，此次峰会邀请更多发展中国家与会，同发达国家平等对话，是二十国集团代表性增强的一个重要表现。

### 倡导构建人类命运共同体的“中国愿景”

“国家不论大小、强弱、贫富，都应该平等相待，既把自己发展好，也帮助其他国家发展好。大家都好，世界才能更美好。”

习近平主席的论述，道出了构建人类命运共同体的大逻辑。构建以合作共赢为核心的新型国际关系，提出亲诚惠容、真实亲诚和正确义利观，致力打造人类命运共同体……3年多来，中国特色大国外交理念日益完善，行动坚定有力。

当世界舞台的聚光灯投向二十国集团领导人杭州峰会，中国再次向外界传递出携手共进、合作共赢、构建人类命运共同体的坚定决心。“共同维护和平稳定的国际环境”“共同构建合作共赢的全球伙伴关系”“共同完善全球经济治理”——“三个共同”体现了共筑人类命运共同体的主张。

中国国际问题研究院院长苏格拉认为，中国提出构建人类命运共同体，是世界各国发展的共同愿景。其中，加强全球治理是必经之路，二十国集团责无旁贷。这尤其需要各国砥砺前行，探索利益的“最大公约数”。

各美其美，美人之美，美美与共，天下大同。由中国首次主办的G20领导人杭州峰会，放眼全球，着眼未来，为构建人类命运共同体筑起合作交流的桥，作答时代命题。

文/新华社记者 侯丽军 许可  
(新华社北京9月17日电)

## 改革追踪 看落实

今年以来，重庆市璧山区通过对接落实国家激励政策，推动民间投资落地，为民间投资持续健康发展创造条件，不仅促进了一批企业转型升级、扩能提质、做大做强，更有效激活了民间投资。

今年1月6日，国务院常务会议研究决定，对全国落实重点政策成效较明显的20个地市和20个县区予以通报表扬，并明确从国家专项建设基金、中央预算内投资沉淀资金、专项转移支付沉淀资金、企业债券发行、资金调度和新增建设用地计划指标等6个方面予以激励支持。璧山区是重庆市唯一获得表扬和激励政策的区县。

位于璧山高新区的重庆龙润汽车

转向器有限公司是一家专业从事研发、生产汽车转向系统的民营高新技术企业，公司电动助力转向系统及电动转向控制系统产业化项目一期工程已建成并开始试生产，但是受制于资金瓶颈，二期工程迟迟未能启动。“公司对二期工程是否上马徘徊不定，正是有了国家专项建设基金的注入，给了我们扩大发展规模的底气。”该公司负责人告诉记者，今年璧山区政府为公司争取到1.27亿元的国家专项建设基金，有了这批资金的注入，二期工程顺利开工建设，并有效推动了公司与德国大陆集团、清华大学等产、学、研机构的合作，加快了企业转型升级的步伐。

目前，璧山已有10家企业成为国家专项建设基金的受益者，共获得资金17亿元。2015年11月，众泰集团重庆新能源汽车生产基地在璧山高新区开工建设，不到一年时间，该生产基地已进入设备安装调试阶段，今年

11月首辆整车将正式下线。众泰集团负责人说，正是因为国家专项建设基金的注入，加快了项目建设进度，缩短了建设周期。

璧山区副区长黄文杰介绍说，截至目前，该区已经成功争取国家专项建设基金支持项目35个（次），金额31.94亿元；中央预算内投资沉淀资金1000万元；专项转移支付沉淀资金21075万元；中央财政提前调度资金2亿元；获得国土资源部单列1000亩建设用地指标支持；区城投公司成功发行企业债券23亿元，年利率4.93%，两山公司、绿岛公司分别计划发行20亿元、25亿元，正在积极开展相关工作。

在对国家一系列激励政策有效落实的同时，璧山区还进一步加大了企业扶持力度。为鼓励企业创新发展，该区坚持“创新+资本=新动力”理念，与西南证券公司合作，组建2只股权投资基金。目前，已完成对众泰

汽车、凯成科技、得润电子等项目的股权投资10.3亿元，成功培育本土企业——蓝黛传动A股上市，瑞普电气、兴渝涂料新三板挂牌，年内还有望促成6家企业进入新三板市场。

“借力资本市场，公司直接融资金额就达10多亿元，利用这笔资金投入研发和再生产，将撬动几十亿元乃至上百亿元工业产值。”蓝黛公司负责人说。

此外，璧山区还将“双创”工作纳入“十三五”规划，研究出台“促进科技创新奖励办法”“创业行动计划”“专利资助办法”“科技成果登记管理办法”等激励政策，支持和引导企业创建高新技术企业，提升自主创新能力。

数据显示，今年上半年，璧山区固定资产投资完成361.5亿元，总量居重庆市第2位，增长13.1%；其中民间投资309.8亿元，比去年同期增长17.4%，增长近50亿元。



9月17日，工人们在湖北十堰市郟阳汉江公路大桥上加固更换“斜拉索”。预计11月底将完成全桥“斜拉索”更换。

杨显有摄

# 三问营改增 真改革正在真落实

(上接第一版)

降成本成效不断释放，带动产业转型升级势头向好，工业企稳回升态势明显。

“1至7月份，规模以上工业企业利润增长6.9%。7月份增长11%，比6月份加快5.6个百分点，创造今年以来各月第二高点。”国家统计局新闻发言人盛来运说。同时，规模以上工业增加值也增长迅猛，在6、7月份6.2%、6.0%增速基础上，8月份增速提升至6.3%。

营改增改革还带来了另外一重深层次的利好，即促使大批企业主辅分离，深化产业分工协作。“此前公司的发展瓶颈，就是难以提升研发专业化、规模化能力。新产品研发费用每年花销都在千万元左右，研发成效却较低。”湖北时瑞达重型工程机械有限公司负责人檀正强说，企业主营业务除了轨道交通施工装备等研发制造，还从事相关技术服务及物资的进出口贸易。“营改增”后，在成功化解老公司主业不强、辅业不快矛盾的同时，新成立的襄阳泰瑞通工程技术有限公司主攻研发，发展势头强劲。比如，与武汉中科院就轨道车探伤系统合作开发，实现利润100万元左右。

主辅分离有效推动了产业结构调整取得新进展。国家统计局数据显示，8月份服务业生产指数，比规模以上工业增加值增速高了1个百分点以上，这就意味着一二三产的结构关系继续向协调化方向发展。这一亮丽的成绩单，也“实打实”地体现在区域经济的协调发展上。

以重庆为例，2016年上半年，第三产业增加值增长10.7%。2016年1至8月份，第三产业国税收入完成416亿元，增长10.4%。“从2013年8月至2016年8月底，第一批营改增的部分现代服务业从2.2万户增加到11.2万户，增加了9万户。”重庆市国税局局长李杰接受《经济日报》记者采访时表示。

“营改增在促进高新技术产业等发展的同时，也促进了落后产能的退出。”北京市海淀区国税局有关负责人介绍说，海淀区2016年1至7月份，在第三产业同比增长11.1%的同时，低端落后产能持续退出，电力热力生产供应等六大高耗能产业，同比大幅下降34.2%。

### 是否激发了经济活力？

不动产纳入抵扣范围，有助于房地产去库存，佛山市融腾房地产公司负责人黄书平正是此项改革的受益者。今年4月下旬，在新建楼盘推出之际，却面临从5%的营业税改缴11%增值税，这将影响资金回笼，进而影响整个企业正常运转。黄书平一度怀疑，去库存的供给侧改革是不是“走了样”？“后来了解到，新建楼盘可申请按5%计税。以后虽然税率仍为11%，但土地出让金可税前扣除，楼盘的建筑材料、设计费、园林绿化

院果树研究所等科研单位建立了长期技术合作关系，经常性地邀请技术专家前来授课指导。县农技推广部门根据各镇村的需求，深入到田间地头，手把手教给农户种植、管理果园的技术。

仁化县还通过统一使用注册商标、举办促销展示会以提高仁化柑橘知名度；通过旅游产业拉动柑橘销售和传播品牌；通过龙头企业带动逐步在全国建立广泛的销售网络以提高市场占有率。仁化柑橘也搭上了网络快车，通过“互联网+”电子商务，产品远销全国各地，柑橘种植产业正成为农村经济新增长点。

费等也可抵扣。”黄书平说，成本降了，房子也不愁卖了，建好的楼盘基本上销售一空。

“营改增”通过支持一家一户企业去库存，由点到面，辐射至一个区域乃至全国的房地产市场。有“九省通衢”之称的湖北省，交通运输业和物流业发达，这些行业中恰恰不动产在成本中“占大头”。5月1日至6月底，该省不动产销售额达12.5亿元，抵减税款2.26亿元。“不动产抵扣既促进了房地产业的发展，又减少了资金流紧张的物流企业、工业企业税款，实现了多方共赢。”湖北省国税局货物和劳务税处王泽民表示。从全国范围看，在“营改增”助推下房地产库存继续下降，商品房待售面积连续6个月减少，8月末比7月末减少512万平方米，1至8月份累计减少超过3000万平方米。

在去库存的同时，“营改增”还通过促进现代服务业、生活服务业发展，改善就业、促进消费，发挥着经济增长稳定器的作用。

2015年12月，刚大学毕业的宋一和3名同学创立了沃立德科技有限公司，业务集APP开发、APP运营、互联网同城配送服务于一体。“公司成立之初，仅APP的开发费用就达到400多万元，其中开发运营人员的住宿餐饮等就占到了近80%，这些不能抵扣的费用造成企业负担较重。”宋一介绍说，“营改增”后税负由3.3%下降到2.5%左右，月

收入由80万元增至300多万元，目前员工增至1419人，未来随着规模的扩大还有望提供更多就业岗位。

“据统计，6至8月份，河南省许昌市服务业投资占全社会固定资产投资比重达31.2%，服务业增加值占GDP的比重也大大提高。”许昌市国税局有关负责人说。从全国范围看，今年上半年我国服务业增加值184290亿元，增长7.5%，占GDP比重54.1%。

作为国民经济基础性支柱产业的生活服务业，是此轮改革最大受益者。全面推开“营改增”的四个行业1040万户纳税人中，833万户是生活服务业，占比达到80.1%。这其中绝大多数是小规模纳税人，且月销售额在3万元以下的免征增值税，因此享受改革红利最为充分。“今年5月份重庆地区营改增的生活服务业从24.1万户增加到7月底的25.5万户，2个月时间增加了1.4万户。”李杰表示。

“营改增”改善就业的效果明显。据山东省济宁市国税局局长许本虎介绍，仅2016年5至8月份，山东省济宁市就新增服务业纳税人1791户，增加就业人员9500多人。从全国来看，8月份城镇新增就业113万人，1至8月份累计达到948万人，占全年目标将近95%。与此同时，也带动居民消费增长，比如住房、汽车、教育、文化等服务增长较快，意味着消费结构的升级也在加快。

如今，“营改增”的改革效应还在持续释放。这项“牵一发而动全身”的改革实践，以前进中的每一次突破，换取中国经济又一次的革故鼎新、提质增效。

## 历史档案

# 仁化铜鼓岭阻击战

仁化铜鼓岭阻击战，是红军入粤后的一次惨烈战斗。为确保红军主力在韶关仁化县口镇进行短暂休整、顺利西进，红二师六团一部奉命迂回到铜鼓岭北的山地中，阻击从广州增援城口的敌人。1934年11月4日，执行阻击任务的红军遭遇敌军独立警卫旅第三团彭芳部的攻击，红军抢占龙形坝有利地形，利用密林草丛沉着应战、奋勇还击，最后与冲上来的敌人展开白刃战。战场上喊

声震天，红军愈战愈勇。战斗持续了两天一夜，战至第二天傍晚，完成阻击任务的红军奉命趁夜转移，从岔口分两路经红山入乐昌麻坑和汝城的延寿，汇入西进的红军主力。在铜鼓岭阻击战中，红军以牺牲100多名指战员的代价，粉碎了敌军增援城口的目的，并突破敌人设置在城口的第二道封锁线，为确保红军主力继续西进创造了条件。

(本报记者 张建军整理)