

观点

精准理解贫困标准

特写

魂

记 闽宁协作

本报记者

石伟

林月婵

从1997年到2000年的10余年,她40多次往返于福建和宁夏之间,为的是把福建的资金和项目带给宁夏人民,将宁夏山区的子女带出大山。宁夏近年来实施的“井窖工程”“坡改梯”“移民吊庄建设”“希望小学”“吸纳宁夏劳务人员”等百余个协作项目中,都凝聚着她上山下乡、走村串户摸底调研所获第一手翔实严谨资料的心血。她就是原福建省对口帮扶宁夏办公室常务副主任林月婵。

闽宁协作的火种传递者

1996年9月份,党中央、国务院作出了东部比较发达的13个省市结对帮扶西部10个省区战略部署。同年10月份,福建省委、省政府按照中央东西扶贫协作的战略部署,成立了对口帮扶宁夏回族自治区领导小组,林月婵被任命为福建省对口帮扶宁夏办公室常务副主任。

1997年初春,第一次到宁夏西海固考察的林月婵一行被眼前的情景震撼了:“那里的学生基本没有教室,老师用树枝在地上写字教学。孩子衣服上的补丁是打了又打,刺骨的寒风拍打着裸露在外的胳膊。农民冒着细雨排着长队,只为将筐里的土豆拿给县里唯一的企业收购……”看得越多,心里越不是滋味。林月婵心里暗下决心:一定要为这里的群众做一些实实在在的事,帮助他们尽快摆脱贫困。

西海固地区幅员辽阔,环境恶劣,人口稀疏。如何帮?怎样扶?在林月婵一行调研的基础上,福建省很快确定了帮扶方式、资金数额以及帮扶项目。林月婵说,福建当时财力不算雄厚,但仍然每年拿出1500万元作为闽宁专项资金。“我们决定把有限的资金集中投入到学校、坡改梯、吊庄(搬迁工程)、菌草等4个项目中。”在林月婵和同事们的推动下,这些项目相继落地并使当地群众得到实实在在的收益。

扶贫先扶志。人穷志不能短。林月婵在和当地农民交谈中,发现山里相当一部分青年人由于耕耘无获、致富无门而在家无所事事。她动起了让他们走出大山到沿海地区务工就业的念头。但在90年代的时候,要改变人们像大山一样执拗的观念并非易事。林月婵和同事们一方面走村串户逐户开导,一方面向福建企业介绍西海固群众的贫困,动员企业参与到改变宁夏贫困山区家庭面貌的事业之中。终于,在1997年3月份,西吉县93名女孩告别父母踏上了远赴福建的务工之路,成为宁夏山区第一批进入福建务工的女青年。两年后,这些从福建回来探亲的女青年出现在固原街头,她们落落大方地向小伙伴们讲述着3000公里之外的精彩世界。昔日见到生人连头都不敢抬的山村娃娃,用勤劳的双手赚到了祖辈们想都不敢想的钱。她们用这些钱为父母看病,帮助辍学的兄妹重返校园。如今,一批昔日的放羊娃成了公司高管和技术人员,还有一批带着先进的理念回乡走上创业道路,成为致富带头人。直到现在,这些年轻人依然对林月婵心怀深深的感念。如今,已有10多万宁夏劳务大军涌入福建,4万人在福建稳定就业,成为无数家庭改变贫困面貌的重要途径。

永做闽宁协作的友好使者

在福建省对口帮扶宁夏办公室的岗位上,林月婵一干就是10多年。许多阖家团圆的日子,她奔波在看望宁夏贫困群众的路上;无数个节假日,她在奔赴宁夏的旅途中。直到女儿生第二个孩子,退休后的林月婵终于有时间陪她坐月子了。她细心地为女儿熬汤,给小孙儿换尿布。女儿哭着说:“妈妈,原来你是爱我的呀!”说起这些,林月婵禁不住潸然泪下。她说,这么些年了,家务一直是她在打理,孩子也是他在照顾,我愧对这个家,我要尽自己最大的努力来弥补……

2007年,林月婵从闽宁对口扶贫协作的工作岗位上退了下来。因为在东西扶贫协作领域作出了突出贡献,国务院扶贫办授予林月婵“扶贫创新奖”,宁夏回族自治区人民政府连续多年聘请她为特别顾问。退休在家的林月婵心里始终牵挂着那片挚爱的土地。她说,至今还记得每当福建挂职干部期满回乡时那一幕幕感人的场景:朴实的宁夏乡亲将大红花系在挂职干部身上,依依不舍地送了一程又一程。湛蓝的天空和花朵的鲜艳相互映衬,黄色的土地上留下了一行行深深浅浅的足迹。

正是怀着对宁夏的这份深情,在不久前举行的全国东西扶贫协作座谈会和闽宁互学互助对口扶贫协作第二十次联席会议期间,林月婵不顾年迈多病,腿脚不便,依然应邀到宁夏出席相关活动,赶赴山区看望贫困群众,为闽宁对口扶贫协作穿针引线,建言献策。她说,只要健康允许,我愿意永远做一名闽宁协作的友好使者。



8月28日,四川泸州市龙马潭区金龙镇雪骡村大学生村官中飞(左一)、毛正意(中)在葡萄园查看葡萄长势。为了深入推进精准扶贫,该区数十名大学生村官利用自身文化优势,纷纷放弃休息时间走进田间地头,指导农民科学发展经济产业,确保群众脱贫致富。

刘传福摄

杨正位 马海龙

了财力和扶贫目标群体。我国已经基本消除1978年标准和2008年标准的贫困人口,现行标准能基本保障贫困人口“两不愁、三保障”,与全面建成小康社会的要求总体相适应。第二,我国贫困标准正与国际标准逐步衔接。2015年我国实际贫困标准已经达到每人每天生活费约2.12美元,已高于1.9美元的国际绝对贫困标准。第三,不论国际贫困标准还是我国贫困标准,都是不断调整的。世界银行的绝对贫困线公布了4次,从1990年的每人每天生活费1.01美元,调整到2015年的1.9美元。我国贫困标准调整了3次,从1986年的人均年纯收入206元调整到2001年的865元、2010年的2300元。第四,适时调整标准,既利民

又利民。标准改变是为了人民受益,如2011年就多覆盖了1.4亿人。

由于我国人均GDP已达7800美元,属中上等收入国家,世行推荐我国使用发展中国家3.1美元的一般贫困标准。笔者认为,下一步在全面建成小康社会、脱贫攻坚任务完成后,可逐步与此国际一般贫困线接轨。但是如果2020年我国的贫困标准实现接近3.1美元国际贫困线目标,就需要今后5年年均增长7%左右。考虑到物价变化等因素,过去4年我国贫困标准年均增速仅为3%。因此,需要逐步将贫困家庭一部分必要的发展需求纳入计算范围。建议国家鼓励有条件的地区依据物价上涨和贫困家庭发展需求,逐步公布更合适的标准。

山海相望 共谋发展

——浙江省宁波市对口帮扶贵州黔东南州纪实

本报记者 郁进东



△宁波报业集团开展“阳光早餐·万人助学”公益活动,62.8万元爱心捐款让黔东南州10所学校的4000余名孩子吃上了1年的免费早餐。

▷宁波共建的黔东南州义龙新区示范村——楼纳村新貌。(资料图片)



自从开展对口帮扶以来,浙江省宁波市对贵州省黔东南州的产业培育、园区共建、招商引资等给予持续支持;两地通过不断改革帮扶机制、创新合作方式、拓展合作内容,共同推进了一大批项目,帮扶工作从“输血”向“造血”转变,帮扶格局从政府“单打独斗”向社会多元帮扶转变,成效显著

贵州省黔东南布依族苗族自治州义龙新区顶效镇楼纳村村民吴荣成终于拥有了自己的小轿车。此前,当村里的道路还是泥土烂路时,吴荣成进出村的主要交通工具还只是一辆马车。用近10年的时间,吴荣成完成了从“马车夫”到“私家车主”的转变。这一转变背后的动力之一,便是浙江省宁波市对口帮扶为黔东南州带来的“激活效应”。

统计数据显示,1996年至2015年底,宁波市帮扶黔东南州项目共1573个,金额达5.51亿元。2013年至2015年,宁波市在对口帮扶上集中资金、突出重点,帮出亮点、作出示范,共帮助黔东南州实施对口帮扶项目230个,到位帮扶资金1.83亿元。

扶产业 推动脱贫致富

“太阳出来喜洋洋,感谢宁波来帮忙。产业基地建得好,家家户户住新房。”这是黔东南州贞丰县者相镇纳孔村布依族乡亲自编的山歌,表达了对宁波对口援助的感激之情。

近年来,宁波市海曙区政府、宁波银行业协会对口帮扶贞丰县者相镇纳孔村,先后投入110万元改造民居105户,让纳孔村的基础设施和村容村貌焕然一新。宁波市海曙区政府、宁波银行业协会还先后投资建成李子基地500亩、红

心猕猴桃基地500亩、车厘子基地400亩、特色蔬菜基地500亩,引进浙江企业在村里投资新建了1家乡村度假精品酒店。

曾“锁”在深山老林无人问津的锁寨村,是宁波市对口帮扶的示范村。村里广场、长廊、健身器材一应俱全。满山遍野的五星枇杷、树莓、山桃,把环绕在农业园区科普馆及四周的荒山变成了果园。2014年以来,在宁波市帮扶支持下,锁寨村先后完成1800米进村道路改扩建、2座民族特色桥建设和6000米园区生产道路建设,还建成了一座群众休闲文化广场。

截至2015年底,通过宁波市资金和项目帮扶,黔东南州建成了义龙试验区千亩杨梅基地、安龙食用菌产业园、晴隆县草地畜牧业、普安县长毛兔养殖场、兴义市猪场坪乡万亩核桃基地、贞丰县黄梨基地等农业产业基地,通过扶持优质水果、茶叶、商品牛、商品猪等产业的发展,有效加快了黔东南州农村脱贫致富步伐。

兴企业 两地互动共赢

宁波和黔东南州还在园区开发建设、产业链跨区融合、人才转移培训等方面擦出了“火花”。2013年以来,两地签约的一些项目陆续在黔东南州动工,浙

商与兴义本土商人联合投资50亿元共建了浙兴商贸城项目。宁波市企业家协会、宁波贵州商会已与义龙新区签订园区用地8300亩,签约资金52亿元。意向签约企业6家,中国绿岛·南南国际、中兴新能源电动汽车2家企业已入驻。“中国绿岛·南南国际义龙文化生态创意园”已正式启动建设。

2014年,6家黔东南州茶产业企业到宁波参加“中国宁波第七届茶艺博览会”,贵州省安龙县组织了10多家食品企业参加食博会,与宁波相关企业建立了长期合作关系。安龙县金州蔬菜公司与宁波飞洪蔬菜基地合作,让当地农产品进入宁波市各大超市。宁波还利用主办的大型展会为贵州搭建招商引资和农副产品外销平台。

在宁波市支持下,2014年10月16日,宁波至兴义航线正式开通,目前每周4个航班,进一步深化了宁波、黔东南两地之间的联系、合作与交流,特别是对推动黔东南州旅游、技术和交通等产业发展提供了平台和通道。

助文教 育人人才强根基

黔东南州农村劳动力转移培训中心、黔东南州社会福利院、兴义一中教学楼等一批重大项目均留下了“宁波印记”。这些年,宁波在黔东南州文化教育

方面共投入18634.07万元。其中,学校建设15059.12万元,公用设施1435万元,文教设施658.7万元,温暖午餐151.7万元,资助贫困学生1246.29万元;修建培训中心5个,干部培训2991人次,农民技术培训21300人次,安排大学生就业152人次,中小学校长挂职10人,干部挂职33人,开展劳动力转移培训2600人,接受黔东南州输出劳务18批10000余人;医疗投入2371.97万元,其中医院建设1667.5万元,医院设施520.47万元,医生培训150万元等。

通过宁波市牵线搭桥,宁波报业集团组织开展了“阳光早餐·万人助学”社会公益活动,62.8万元“阳光早餐”爱心捐款安排到黔东南州10所学校,让4000余名山区孩子吃上了1年的免费早餐;宁波市5批43名农业专家、文艺工作者、青年企业家志愿者赴黔东南州开展农技指导、献爱心。3批12位农业专家赴黔东南州,不仅带来了先进的种植养殖技术,还引进了葡萄、甜瓜等20多个优良品种;一位宁波籍企业家援建了中小学校358所,资助大中小学生2725人,总资助额达2.7亿元;江东区一位退休老人捐出40万元,帮助兴仁县贫困群众引种20亩良种香蕉;宁波宏达货柜公司捐赠100万元,帮助建设锁寨村农业园区科普馆及相关配套设施。

材料、新技术、新机制引入当地,大力推动新能源和清洁能源的利用。

青海省治多县地处青藏高原腹地,平均海拔4500米以上,该县藏族人口占到96%,牧业人口占到86.91%。由于自然条件严酷,生产力水平低下,这里属典型的“少、边、穷”地区。多年来,中国节能环保集团公司积极参与建设治多县的水电项目和离网式太阳能光伏电站项目,为当地产业扶贫做了大量工作。

从一组数字可以看出中国节能环保集团扶贫力度之大:中节能风力发电股份有限公司在宁夏、青海、甘肃藏区先后投资项目9个,总投资达80.89亿元。其中,新疆投资项目7个,投资总额67.44亿元,已完成投资额38.44亿元;青海德令哈项目投资近10亿元;甘肃藏区共投资项目1个,投资总额4.4亿元,已完成投资约3.4亿元。中节能向新疆西藏青海地区外派干部3名,在当地聘用员工270名。中节能太阳能股份有限公司在甘肃、青海、宁夏、新疆、内蒙古等18个省份建有光伏电站项目,截至2015年底,电站总装机规模为2.3吉瓦,其中仅新疆就有440兆瓦。2015年,仅新疆光伏扶贫项目就发电2.50亿千瓦时,按每千瓦时1元的上网电价计,可为新疆贫困群众增收2.50亿元。

中国节能环保集团:

“输血”“造血”双管齐下

本报记者 黄俊毅 冯举高

石场村是国家扶贫开发工作重点县伏牛山深处的一个穷山村,离最近的集镇也有16里路程。但是,“贫在深山有远亲”,这不,中国节能环保集团公司来了,不仅给贫困家庭的孩子们捐助助学,还给石场村捐赠电脑7台,帮助村民通过电脑和互联网与山外沟通信息。

2012年,中国节能环保集团公司来到嵩县定点扶贫,在最短的时间内,摸清了嵩县革命老区贫困村的缺水、缺电、缺路情况,并迅速制定了逐村脱贫的帮扶计划;每年集中扶贫资金帮助一个村,为村里建设吃水工程、排污工程、道路硬化工程和亮化工程,捐建节能爱心幼儿园、节能小学及文体活动广场,确保该村基本脱贫。

石场村是今年的重点帮扶村。中国节能环保集团公司派遣员工卢迪到石场

村担任第一书记。卢迪长期驻守村里,调研贫困原因,制定致富大计,为村里修路,购置水泵,帮助贫困村民办理金融扶贫贷款,发展禽蛋养殖业。今年,集团已为石场村投入50万元修路、修井,还安装了20台太阳能路灯。

每年8月初,高考发榜时节,集团都在嵩县一中举办捐赠仪式,目前已有300名贫困学生得到捐助。去年8月份,嵩县一名吕艳艳同学接到华东理工大学社会工作专业录取通知书。高兴之余,全家又开始为学费发愁。吕艳艳的妈妈瘫痪多年卧床,爸爸肾脏刚做手术,妈妈体弱多病,一家人生活都成问题,哪里还有钱供一个大学生呢?就在吕艳艳几乎绝望的时候,中国节能环保集团公司扶贫干部为她送来了学费,帮她圆了大学梦。“我们在调研中发现,嵩县教育质量较高,每年过

大专线考生占总数的90%,过本科线考生占总数的50%,但是由于贫困,每年有50%以上的农村学生要负债上大学,因学致贫、因学返贫现象突出。”中国节能环保集团公司董事长王小康说。于是,中国节能与嵩县扶贫办、教育局共同研究,制定了《“圆梦大学 放飞希望”公益助学项目实施方案》,决定从2014年开始,每年拿出50万元,寻访100名考上大学但因家境贫困支付不起第一年学费的贫困学生,每人资助5000元钱。中国节能动员全体员工积极捐款,共募集助学启动资金86万元。

除了物质帮扶,中国节能环保集团公司还积极推进产业扶贫。例如,公司成立了以董事长为组长、党委书记和总经理为副组长的援疆援藏援青工作领导小组,在新疆和青海地区设立多个项目公司,将新