绿 周刊 WEEKLY

绿色发展·美丽中国

公共自行车应“双轮”驱动

杜 铭

绿思

随着交通拥堵加剧和人们绿色出行意识逐渐觉醒，公共自行车作为城市上班族远距离通勤“最后一公里”的解决方案，愈发体现出独特的魅力。然而，由于“僧多粥少”，很多地方出现了公共自行车供给严重不足的局面。如北京高峰期“一车难求”，办卡不得不长期停滞、放开后群众“连夜排队”抢办，加之手续繁琐等因素，使得很多人对这一绿色交通工具只能“望洋兴叹”。如何才能扩大公共自行车的优质有效供给，更好地满足公众需求？

近日，一种更加方便灵活的“网约自行车”现身上海、北京街头，使用者通过手机APP软件即可预约使用，只需交纳一定的押金、使用费，无需办卡，也无需停靠在固定站点，让绿色出行多了一种选择。这也启发我们：既然政府公共服务有难以到达之处，公众也有绿色出行的强烈需求，为何不充分吸纳社会资本，取长补短，形成政府与市场两种手段“双轮”驱动呢？

事实上，武汉、石家庄等城市目前已经出现了公共自行车运营一段时间后投入乏力、难以为继的情况。究其原因，主要是这些地方的公共自行车项目要么过于依赖政府、投入方式单一，缺乏有效的激励机制促使运营企业提供更加优质高效、灵活多样的服务；要么完全交给市场，政府缺位，管理不到位，同时运营企业只图套取政府补贴、过于重利轻服务。

由此可见，政府和市场这两种手段各有所长、不可偏废，应该探索将两者更好结合起来的有效机制。政府既不能“大包大揽”，也不该一推了之；企业应在政策资源的支持下，努力提高服务水平、逐步增强自我“造血”能力，探索市场化道路。例如，杭州在政府一次性资金投入后，通过挖掘广告资源、开发多功能服务亭、开展“碳交易”等方式，推动公共自行车项目市场化经营，实现了可持续发展。

此外，在价格机制方面，也可以大胆尝试。当前，“第一小时免费”的收费机制设计，使得公共自行车近似于一种社会福利，容易造成社会公共资源的浪费，也对享受不到这项福利的人不公平。因此，不妨借鉴上海取消老年人免费乘公交、改为发放补贴的做法，一方面通过经济手段，促使人们珍惜并合理使用有限的资源，提升运营效率；另一方面也有利于企业提高收入、进入良性发展循环，从而进一步让公共自行车发展壮大，更好地服务社会公众。

大熊猫仍是濒危物种

国家林业局有关负责人日前表示，大熊猫仍是濒危物种，下一步仍需继续坚持不懈地加强大熊猫保护工作。图为在中国大熊猫保护研究中心核桃坪野化训练基地，大熊猫妈妈“喜妹”教它的孩子爬树。 新华社发

责任编辑 刘 蓉
美 编 高 妍
联系邮箱 jjrblzk@163.com

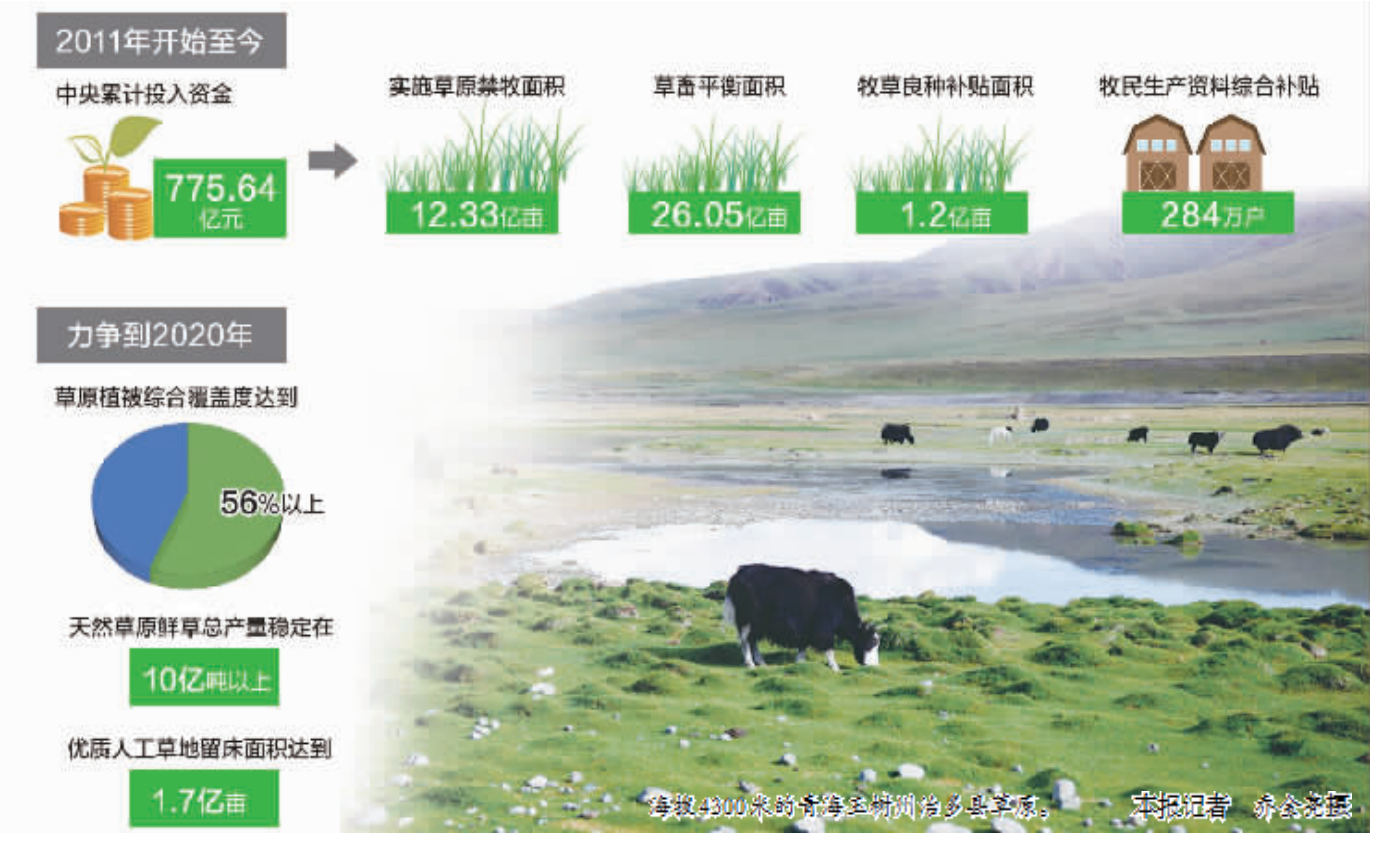
全国草原生态恶化势头得到了初步遏制，局部草原生态状况明显改善——

草原美，中国才能美

本报记者 乔金亮

绿焦点

经国务院批准，“十三五”期间，国家将在13个省份以及新疆生产建设兵团和黑龙江省农垦总局启动实施新一轮草原生态保护补助奖励政策。日前，农业部草原监理中心联合青海省农牧厅、玉树州人民政府共同举办了草原生态保护宣传活动。草原牧区的生态情况如何？生态补奖政策给草原带来了哪些改变？记者跟随主题活动进行了采访。



重现“风吹草低见牛羊”

“搬家之前看草场，安家之前看环境。”牧区流传的这句话道出了草原生态的重要性。近年来，随着草原补奖、退牧还草等政策的实施，全国草原生态持续恶化的势头得到了初步遏制，局部草原生态状况明显改善，“风吹草低见牛羊”的美景在一些牧区重现。

在地处长江源头的青海省玉树州治多县，记者见到了加吉镇上社区57岁的代哇。他家有草场1万多亩，养着100多头牛、30多只羊、1匹马，每年每人获得国家草原生态补奖3400多元，6口人一年光补奖金就有2万元。让代哇自豪的是，他还有一个身份是当地的草管员，他当草管员已有3年多时间。作为公益性岗位，草管员每月有1800元的补助。

“我现在每天的工作就是看护草原，制止草原违法行为，报告草场火灾和监测鼠虫害。这几年，野生动物明显增多了，有时候能看见成群的岩羊，在草场巡牧偶尔会遇到狼或熊。”代哇说，2011年刚开始禁牧时，牧民们还不适应，通过草管员解释，大家知道了什么是科学放牧、生态畜牧，慢慢转变了思想。牧民们改变了单纯追求数量的传统生产方式，把牲畜经营总量控制在草场承载力之内。

只有草原生态环境好了，牧民才有提高收入的保障。玉树州草原监理站站长徐宁说，消费者对绿色草畜产品的青睐使得草牧业发展势头迅猛，成为牧民脱贫致富的“快车道”。近年来，玉树州核减超载牲畜97万只羊单位，享受生态奖补政策的牧民有31.7万人，聘用草管员4786名。牧民普遍尝到了“生态改善”的甜头，保护建设草原的愿望更高了，发展草牧业生产的心气也更足了。

玉树所在的三江源地区是重要的草原草甸生态功能区和水源涵养区。农业部草原监理中心副主任徐百志说，在12.31万平方公里的三江源国家公园内，草原占70%，承载着12万牧民的生产生活。通过实施三江源保护建设工程等项目，草原面积净增加1.2万公顷，草地牲畜超载率由2005年的129%降低到2015年的46%，生态退化趋势有所缓解、植被覆盖度有所提高、牧民生活条件得到改善。

草原生态的向好，使草原涵养水源等生态功能逐步恢复。中科院地理科学研究所和青海三江源生态监测组的评估显示，该地区林草植被覆盖度增加，湿地生态系统面积扩张，草地退化态势得到明显遏制，天然草地放牧压力减轻，水源涵养功能显著提升，3大水系江河径流量稳中有增。目前，年均出境水增加量超过100亿立方米，接近历史最大值，而且水质基本保持天然本底水平。

“草原新政”带来新希望

我国有草原近60亿亩，约占国土面积的五分之二。草原是我国面积最大的陆地生态系统，是生态文明建设的主阵地。草原生态系统每年可固碳5.2亿吨，折合二氧化碳19亿吨，大约能抵消我国全年二氧化碳排放总量的三成。草原是我国江河的源头和水源涵养区，长江、黄河、澜沧江、怒江、雅鲁藏布江、辽河等源头水源都来自草原。我国草原类型有18种，拥有1.7万多种动植物物种，是维护生物多样性的重要“基因库”。

从2011年起，国家在8个主要草原牧区省份建立了草原生态保护补助奖励机制。当年中央财政投入136亿元，2012年增加到150亿元，实施范围扩大到黑龙江等5省份的所有牧区、半牧区县。政策实施的5年间，中央累计投入资金775.64亿元，实施草原禁牧面积12.33亿亩，草畜平衡面积26.05亿亩，牧草良种补贴面积1.2亿亩，牧民生产资料综合补贴284万户。

与此同时，国家大力实施草原生态保护建设四大重点工程，退牧还草工程重点治理退化严重的草原，京津风沙源草原治理工程重点治理沙化草原，岩溶地区草地治理工程重点治理石漠化草地，新一轮退耕还林还草工程重点治理生态脆弱的陡坡地。在保护草原生态环境的同时，逐步转变草牧业发展方式。振兴奶业苜蓿发展行动、南方现代草地畜牧业推进行动陆续推进，草牧业试验试点政策相继出台。一系列政策形成了新时期我国草原保护建设的政策体系，被称为“草原新政”。

在草原新政实施过程中，众多“草原卫士”功不可没。目前，全国县级以上草原监理机构已有914个，监理人员9234人，分别比2011年增加了70个和759人。全国像代哇一样的草原管护员已超过9万人，成为基层草原监管工作的重要力量。草管员主要由牧民、防疫员、村干部、林管员等人员构成，在草原执法力量不足的情况下，弥补了监管人员的不足，在协助落实草原确权承包、草原生态补偿等方面发挥了积极的作用。

据介绍，内蒙古、青海、辽宁、河北等省区按照草原面积设置草管员岗位；甘肃、云南要求每个行政村聘1至2名草管员；西藏则要求每5户聘1名草管员。各地财政对草管员实施金额不等的补助，有效调动了他们管护的积极性。

草原之美要久久为功

草原之美不是一日之功，草原保护也不能一蹴而就。草原生态环境的形成是一个极其漫长的过程，必须坚持“生产生态有机结合、生态优先”的原则，以制度创新引领新形势下草原的生态保护。

国家牧草产业技术体系首席科学家、中国农业大学教授张英俊说，我国是草原面积大国，但还不是草原资源利用强国。从资源分布利用看，我国草原存在地区间不平衡、季节性不平衡、生产力不平衡和年际不平衡等情况，资源效益得不到充分发挥。从利用方式看，仍以传统草原畜牧业为主，生产方式较为粗放，与欧美等国外先进的集约化、精细化的生产方式差距明显。从承载力水平看，我国北方天然草原平均每50亩承载一个羊单位，改良后平均8亩才能承载一个羊单位，这与加拿大等国平均5.3亩一个羊单位的先进水平比仍有差距。

随着工业化、城镇化的推进，草原资源和环境承受的压力将越来越大，草原过度利用、保护不足，牲畜超载率仍在15%以上，近七分之一的草原未得到休养生息，草原退化沙化和水土流失依然严重，自然灾害和鼠虫灾害频繁发生，部分地区存在超载过牧、乱开滥垦等破坏草原现象。我国草原牧区大多位于边疆落后地区，自然条件严酷，落实草原保护制度的难度大。

农业部草原监理中心主任李伟方表示，草原保护是功在当代、利在千秋的大事业。要把草原生态保护建设作为牧区发展的着力点，建立长效机制，遏制草原超载过牧，防止草原退化、沙化、盐碱化，加快草原改良，实施人工种草，提高草原可持续发展能力。要帮助牧民创新经营模式、发展生态畜牧业、扩大牛羊舍饲圈养，推进草原畜牧业由粗放型向质量效益型转变。

据介绍，今后农业部将从两方面加强草原生态保护。一是加快推进草原确权，打牢草原生态保护工作基础。明确草原地类和权属，摸清草原家底，调动草原承包者依法保护草原的积极性。二是强化草原执法监督，依法查处草原违法行为。保持依法打击草原违法案件的高压态势，及时发现违法案件线索并依法查处，提高草原执法的针对性和威慑力。

“草原的生命力能否延续，靠的是一代代人不懈的努力。”李伟方说，力争到2020年，草原植被综合覆盖度达到56%以上，天然草原鲜草总产量稳定在10亿吨以上，优质人工草地留床面积达到1.7亿亩，草原承包、禁牧休牧和草畜平衡制度基本落实，草原生态步入良性循环轨道。

花样产业四季行

新疆昭苏县阿克达拉镇3万亩向日葵盛开——

大美画韵醉昭苏

本报记者 乔文汇

在新疆昭苏县塔勒德萨依二村，朵朵葵花迎风摇曳，昭苏高原仿佛一幅大美的油画。 李文武摄

从新疆伊犁哈萨克自治州首府伊宁市出发，向南约120公里，翻过云雾缭绕的乌孙山，便来到了昭苏县境内。这里是新疆唯一没有荒漠的县城，特克斯河等几条河流穿过这座县城，水质竟然比入境时还要好，其生态之优良可见一斑。

初入昭苏，天色向晚，空气中弥漫着淡淡的花香。每年5月份至深秋，昭苏高原就是花儿的海洋：色彩缤纷的郁金香、烂漫的油菜花田、迷人的紫苏花海……时至夏末初秋，则该轮到向日葵登场了：缤纷繁花次第开，万盏金葵入画来。

翌日，沐浴着晨光，《经济日报》记者来到阿克达拉镇。在塔勒德萨依二村，朵朵葵花迎风摇曳，昭苏高原仿佛一幅大美的油画。

在向日葵花海旁，木工师傅韩旭正在搭建观景台。他告诉记者，阿克达拉镇已建成了4座木制观景台，“昭苏各类花海越来越有名，我们希望来这里玩的游客越来越多”。

昭苏县投资1200余万元，规划建设了13个昭苏全域旅游停靠点，每个停靠点都有停车场、观景台、厕所、环卫及标识系统，阿克达拉镇的“遇见梵高”便是其中一个。

1996年，阿克达拉镇开始推广向日葵，今年54岁的种植大户侯玉明是20年前的首批“尝鲜者”。今年，老侯一家共种了3100亩向日葵。“不能打农药，打了农药向日葵秆会疯长，容易倒伏，所以葵花油是绿色食品。另外，葵花盘是上等饲料，喂养出的奶牛产奶量大、奶质好。”说起种植向日葵的好处，侯玉明如数家珍。

“全镇10万亩耕地，其中3万亩种了向日葵。”阿克达拉镇负责农业的党委委员马江给记者算了一笔账：平均亩产能达到200公斤，预计收购价每公斤4元到4.5元。“不愁卖，关键是种地、销售都省工夫，村民可以腾出时间干副业”。

随着向日葵种植面积的扩大，当地养蜂的农户日渐增多。“我们计划在景点附近销售葵花蜜，增加农民收入。”马江说。

其实，单纯依靠一片花海，对农民增收拉动有限。为此，昭苏旅游发挥乘数效应，注重各景点间的互动。“有的还不能叫作景点，比如我们将‘七彩田野’‘磬香蔬卉’‘蜂之舞韵’‘天马浴河’等称为停靠点，单纯的一个点效应有限，但点与点之间联动，全局效应就十分明显了。”昭苏县旅游局负责人表示。

“在昭苏的阿克达拉也可以期许一场美丽的邂逅，寻找到属于我们的那一抹阳光……”阿克达拉镇乡间公路旁，一段诗意的文字，将人们的目光引向那片花海，引向那里的浓浓秋意。