谨防过剩产能死灰复燃

黄晓力



淘汰落后产能是一个痛苦的过程,在价格上涨带动的复产潮可能打乱甚至延缓去产能计划的情况下,需要行政手段和市场手段同时发力。一方面,要以更严格的标准依法依规推动落后产能限期退出,引导企业通过兼并重组、转型转产、搬迁改造等主动退出产能;另一方面,也要严控新增产能。同时,有关部门应尽快兑现补贴、产能置换等奖补政策,调动企业和地方去产能的积极性

最近,有两则新闻同时见诸报端。 一是各地纷纷调高去产能目标,9月起 全国有望进入去产能企业密集关停期; 二是因为钢材、煤炭价格反弹,有些去 产能范围内的钢铁企业又重新开炉 生产

这种情况值得关注。只有落后产能 真正退出,市场才能重回健康轨道。但 是,淘汰落后产能,是一个痛苦的过 程,如不是实属无奈,一些过剩产能是 很难主动退出市场的。如此这般一边紧 锣密鼓去产能,另一边过剩产能又打起 游击恢复生产,很可能使去产能工作难 以收到实际效果。

今年以来,去产能得以强力推动。 国务院先后发布了《关于钢铁行业化解 过剩产能实现脱困发展的意见》《关于 煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的 意见》《关于营造良好市场环境促进有色金属工业调结构促转型增效益的指导意见》等。各部委也纷纷行动,财政部安排1000亿元专项奖补资金支持化解过剩产能、工信部发布利用综合标准推动落后产能退出的意见。最近,国务院常务会议又部署对钢铁煤炭行业化解过剩产能开展专项督查,山西、内蒙古、河北等接受专项督查的消息也屡见报端。

在这种情况下,去产能效果逐步显现。今年上半年,钢价、煤价持续回暖。中钢协发布的数据显示,今年上半年,会员钢铁企业实现销售收入1.29万亿元,同比下降11.93%;实现利润125.87亿元,同比增长4.27倍。上市公司近日密集发布的年报也显示,虽然钢铁企业营业收入大多缩水,但其中三分之二实现净利润同比增长。这一增一减

的背后,反映的正是去产能促使钢铁业 整体效益改善的事实。

同样,一系列統计数据也表明,我国工业企业利润正在持续改善。今年1至7月,规模以上工业企业利润同比增长6.9%,增速比前6个月快了0.7个百分点。其中,7月份利润同比增长11%,增速比6月份加快5.9个百分点。之所以取得这样的成绩,可以说,去产能发挥了重要作用。

但也应看到,此次钢价、煤价回暖的主因是行业采取限产措施,带动了价格回暖。然而,"限产"不是"去产",不排除一些地方和企业存在观望情绪,如去产能不能持续保持高压态势,伴随着价格回升,这些企业去产能的决心和力度很可能会大打折扣。

据国家发改委公布的数据,今年1

至7月,全国煤炭去产能仅完成全年任务量的38%,全国钢铁去产能仅完成全年任务量的47%,全国去产能的任务仍然非常艰巨。因此,在价格上涨带动的复产潮可能打乱甚至延缓去产能计划的情况下,需要行政手段和市场手段同时发力,强力推进淘汰落后产能各项工作的落实。

一方面,要以更严格的安全、环保、质量、能耗等标准,依法依规推动落后产能限期退出,引导企业通过兼并重组、转型转产、搬迁改造等主动退出产能;另一方面,要严控新增产能。同时,有关部门应强化政策引导,围绕去产能面临的职工安置、转型升级、债务处理等实际问题,尽快兑现补贴、产能置换等奖补政策,调动企业和地方去产能的积极性,推动去产能工作取得新进展。

让企业主动"去"积极"转"

刘兴国

为更好地完成去产能的任务,企业要坚持以用户为出发点、 以个性化定制生产为导向规划设计产能;要优先考虑通过兼并重 组扩大生产。当然,更要积极主动"走出去"或加快转型升级

去产能是一项重要的经济任务。今 年以来,国务院多次召开会议研究部署 推进过剩产能化解。但值得注意的是, 即便如此,我国重点行业去产能进展与 时间过半、任务过半的要求相比还有不 小距离。

造成上述局面的原因有很多, 最关键的还是企业缺乏去产能的主动性和积极性。

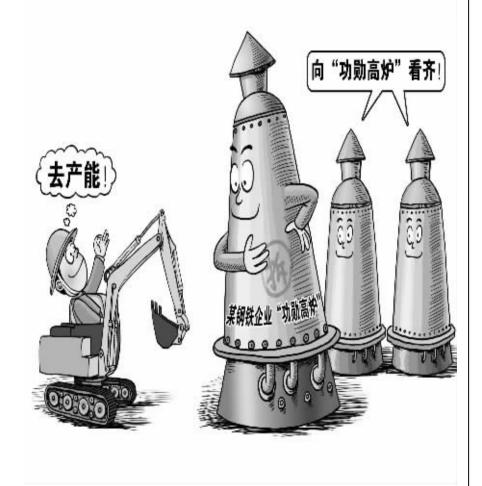
笔者在多次调研中发现,部分企业 不是主动落实相关部署,而是变相拖延 进度以求政府提供更多支持,更大限度 弥补去产能给企业带来的损失。他们并 没有认识到淘汰落后产能与过剩产能分 企业自身脱困、产业持续健康发展的并 然要求,而是错误地将其理解为政府提 出的额外要求。当然,产生这一错过达 知的责任并不全在企业,政府部 过过的诱 因之一。而企业要想更好地完成去产能 的任务,可以做好以下工作。

首先,企业加快转变观念,坚持以用户为出发点、以个性化定制生产为导向规划设计产能。长期以来,我国企业在规划设计产能时,基本上遵循以销定产的思路,容易在信息并不充分预测,在则是强强。正是这一看似科学的产能规划需,在很大程度上直接导致了当能规划需求相对饱和甚至下滑情况下的产能是到高,在很大程度上直接导致了当能严重过利。互联网与大数据的发展,使企业时以根据在线用户的个性化定制来适时组织生产,有助于从源头管控产能过剩风

险。现实中,也的确有企业因此受益。 其次,企业应优先考虑通过兼并重 组而不是新建产能来扩大生产。企业集中度严重偏低,是我国 大多数产业的通病,也是导致产能分析 与过剩、国际竞争力不强的原因之一。 因此,当前应将兼并重组作为解决我国 产能过剩的一个重要手段。一方面,接受 营困难企业要以更开放的心态接受被养 并重组的事实;另一方面,有市场扩张 空间的优势企业应积极推进兼并重组, 通过优化整合行业有效产能来增加产品 供给。

总之,未来的去产能工作,应更多 采取市场化手段,以提高技术、安全、 环境等标准要求的方式倒逼企业自觉淘 汰落后产能,要明确政府在企业去产能 过程中外部利益相关者的角色定位,推 动企业更积极主动地落实去产能任务。

(作者系中国企业联合会研究员)



翟桂溪作(新华社发)

"看齐"

点评 曾为新中国钢铁工业发展立下功勋的包钢集团炼铁厂2号高炉日前开始拆除,此举可去炼铁产能133万吨。其他地区和企业应向"功勋高炉"看齐,按期交出去产能的圆满答卷。同时,在国家派出督查组开展对钢铁、煤炭行业化解过剩产能的专项督查基础上,各级地方政府也需切实履行职责,按照国务院的部署要求,建立公示制度,严防弄虚作假等现象。对落实去产能任务不力、进度迟缓甚至违规新增产能的地方和企业,要通报、约谈直至严肃问责,确保政策不折不扣地落实到位。

(时锋)

医检结果互认须先破"以检养医"

袁文良

思辨

从10月1日起,京津冀三地将联合 试点医疗机构临床检验结果互认工作, 132家医疗机构、27项临床检验项目可 互认"通用"。范围内的接诊医疗机构对 报告单中互认项目的检验结果予以认 可,将在不影响疾病诊断治疗的情况下 避免重复检查,大大节省患者治疗时间 与费用。

其实, 医院互认检验结果已不是新鲜话题。早在2010年, 原卫生部就印发通知, 要求各省(区、市)同级医疗机构间于当年年底实现医学影像资料互认和常规临床检验项目结果互认。

然而,在现实中,予以互认的少之 又少,多数医院还是重新开单检查,流 程繁琐、占用医疗资源不说,还增加了 患者负担。表面上看,这是一些医院追求"经济利益"造成的,但实际上,还 是由于不同医疗机构的医疗设备、医师 水平存在较大差异。同一个病人在同 医院往往得出不同的检查结果,即使同 样的检验结果也会被不同的医生予以不同解读。一旦出现医患纠纷,各类检验单据都将作为证据,而对非本院的检验单据,当事医生自然不愿承担责任。

其次,要建立独立的医疗检查检验 机构,实现医学检验与医疗活动分开。 目前,每个医院都设有化验、影像中 心,采购专业的检验设备不仅投资巨大,也属于重复性资源。为此,不妨让 医学检验机构从医疗机构中分离出来, 成立专业性的第三方检测中心或区域性 影像中心,并建立"首检负责制"。患者 可以到专门的医学检验机构做检查,然 后拿着符合"标准"的检验结果到任何 一家医院看病,自然就会得到"互认"。

再次,要对相关机构"互认"实施动态管理。各地可借鉴京津冀的做法,加态管理。各地可借鉴京津冀的做法,加强对相关医疗机构的检查,建立实施动态管理机制,防止个别医疗机构式产者性医疗机构的检验结果不不多,仍不能达者的要取消其"互认"资格。对找借的的要取消其"互认"资格。对找借验的医疗机构,除对医护人员予以党纪政纪证责外,还要追究相关负责人的责任,以确保"互认检验结果"制度得到有效落实。

产权保护得力 市场方有信心

王林青

近日,中央全面深化改革领导小组第二十七次会议审议通过了《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》,对完善产权保护制度、推进产权保护法治化有关工作进行了全面部署,为市场稳定和信心提振提供了法律保障。

可以说,这是司法体制改革的重要一环。具体到人民法院,将面临如何实现各种所有制经济产权和合法权益平等保护、如何解决民营企业违法案件中的不规范等一系列问题。这些问题的解决,一方面有赖于政策保障、相关部门合作协助;另一方面也要依靠人民法院在办案中严格落实,以维护法律权威。

首先,在立案程序中,立案登记制已全面推行,"立案难"有所缓解,当事人诉权的实现程度进一步提高。但是,对由于历史原因造成的侵害产权案件,经过审查,如果符合立案条件的,绝不能以历史原因或难以核实证据等理由不予立案。

其次,在审判程序中,确保法律统一和正确实施尤为重要,不仅需要关注物权、知识产权的完整保护,还要关注他物权、新型物权性质的使用权、承包权、经营权及法人财产权和股权等权利的保护。同时,要依法规范、审慎使用强制措施,在条件允许的情况下,为企业的继续经营提供便利,避免因为诉累导致企业关停。对由于历史原因造成的产权纠纷,更要注重妥善调处,坚持"有错必纠"的精神,帮助当事人挽回损失。

再次,在执行程序中,对执行公权力的行使应避免过度扩张,既保证可以及时、有效执行,又要注重执行界限。比如,应将执行标的限于债务人自身所有或受其支配的财产,保护被执行人及第三人的合法财产,不能超范围执行,避免给当事人造成其他损失。另外,对执行中造成的侵害当事人财产权益的问题,法院应为当事人寻求有效救济提供便利途径和具体举措。唯有如此,才能全面保护当事人的合法利益。

总之,当前我国经济下行压力大,涉产权类案件在人民法院受理的案件中占比较高,人民法院除了通过审判、执行工作全面、平等地维护好当事人的合法权益,保护民营经济,避免国有资产流失外,还应深入研究相关案例,及时出台相关司法政策,系统地提出司法机关在完善产权保护方面的制度及政策措施,以此在维护社会公平正义的"最后一道防线"上筑牢基石。



孙 章 同济大学教授

高铁成网有助经济互联互通

长三角、珠三角、环渤海等城市群高铁已连片成网,东部、中部、西部和东北四大板块实现高铁互联互通,我国现代化的高铁网已经初具规模。如今郑徐高铁的开通,更有助于我国中西部与东部地区互联互通,对发挥铁路在推进"一带一路"建设中的服务保障作用,促进区域旅游升温、经济发展有着重要意义。未来,中国高铁将提供更加安全可靠、优质便捷的旅客运输服务,进一步促进沿线区域的资源开发、产业发展、城镇建设,更好地服务群众出行和经济社会发展。

王迎春 正信光电集团总裁

分布式光伏发展当受重视

目前,我国光伏发电布局偏重集中式光伏电站,分布式光伏市场推广较慢。西部地区集中式光伏电站,分布式光伏市场推广较慢。西部地区集中式光伏电站积重难返的弃光问题,正逼迫光伏企业积极开拓中东部市场,发展分布式光伏。此前多年,分布式光伏电站成本较高,随着技术进步和产业链的成熟,每千瓦时电的成本基本可以降到0.7元左右,再加上0.4元多的国家补贴,很多分布式电站甚至可能比集中式电站更赚钱。目前,布局分布式市场缺乏统一的行业技术标准,发展中还存在融资贷款难、商业模式单一等问题。这就需要政府加强引导和服务,以市场机制协调各方利益,调动投资积极性。

李彦宏 百度公司创始人、董事长兼首席执行官

中国市场为企业创新提供平台

在个人电脑时代,中国企业更多的是借鉴美国企业技术和经验,但在当今的移动互联时代,中国企业能够推出更多创新产品,例如O2O(线上到线下)模式具有中国特有的优势。从影院订票到餐厅订座,越来越多的交易,用户都可以在互联网上完成。在未来的人工智能时代,将会有越来越多的创新来源于中国。这是因为中国有巨大的市场,当你拥有7亿用户的市场基础,你将遇到更多新情况、新问题。在面对这些问题时,你不得不努力创新去解决这些问题。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 马洪超