

### 河北秦皇岛力推“河长制”治水——

# 不信清流唤不回

本报记者 雷汉发 通讯员 孙文志 孟仲淑



河流是很多人魂牵梦绕的清澈记忆,但如今,很多梦里水乡变成了脏河臭河,成为城市“毒瘤”。

对于河道纵横又毗邻大海的河北秦皇岛来说,治理河道也是个老大难问题。

如今“河长制”成了治水新“利器”,借助责任到人的严管机制,让整个水域的生态系统得到重建——

最近,77岁的河北省秦皇岛市市民张东生重拾搁置已久的鱼竿,坐在戴河边的树阴里钓起鱼来:“我打小就在戴河边长大,这河水经过各级政府的整治,如今又变回了清凌凌的,岸边还种上了许多花草树木,河里又出现了游鱼,游客们都夸这里非常漂亮。”戴河生态环境的变化,是秦皇岛改变河流生态环境的一个缩影。截至目前,秦皇岛市17条入海河流经过生态整治,入海水质已经全部达标。

“为山九仞,岂一日之功。”秦皇岛河流生态环境的变化,得益于一项名为“河长制”的责任机制的落实,全面督导截污、畅河道、联水系、造水面、添景观等综合措施的实施,使得“不信清流唤不回”的决心变成了现实。

#### 痛定思痛建机制

对于一座城市来说,河流是纵横交错的血脉,是很多人魂牵梦绕的清澈记忆。但随着城市的发展,曾经的梦里水乡,如今却成为破坏生态的毒瘤,甚至让人避之不及。

秦皇岛境内河流众多,分属于滦河及冀东沿海两大水系,有17条独流入海河流。近年来,因为种种原因,这些河流的生态环境遭到不同程度的破坏,直接影响着流域生态环境和近岸海水水质,更影响着城市的长远发展。

尽管人们早有这样的认识,也采取了不少整治动作,但效果实施不尽如人意。究其原因,主要是缺乏领导责任追究机制。为了改变这种状况,从2015年开始,秦皇岛市专门出台了《秦皇岛市河长制管理实施方案》,将全市17条河流进行分片分段管理,每个片区、每个管段均明确了责任管理主体,在全市产生了市河长34名,县级河长113名,乡村级河长1463名。

河长产生之后,他们按照“菜单式分解、契约化管理、审计验收、公开化奖惩”的要求,明确各级河长以及各部门的工作职责并纳入考核;建立“日巡查、周报告、月调度、季点评”“河道巡查”“河道警长”“河道保洁”等制度;设立河长制公示牌;在媒体公布河长名单和治河进度。不管哪个管段出了问题,河长就是责任主体。在责任制实施一年的时间



图为治理后的大汤河,水清树绿,成为市民休闲好去处。

(资料图片)

中,全市就有7名干部因治污不力、工作不到位受到党纪处分或组织处理。

有了责任机制,还需行动计划。为全面了解河道污染源,科学制定各项治河措施,秦皇岛市明确要求所有市河长用脚丈量分包河流,“从河口到源头,不落一米、不漏一个污染点”。戴河入海口有私建码头、洋河上游迷雾村有污粪直排入河……通过徒步踏看,发现涉河涉水问题1297个。这些问题全部登记造册,标注上图,限期整改。污染源底数的摸清,为治理工作的精准有效开展打下了坚实基础。

#### 关停并转载污流

治河先治岸,治标更治本。对于河流来说,最大的污染源来自岸上,来自生产生活产生的污水、垃圾。在对河道内污染集中进行清理的同时,秦皇岛市把目光瞄向岸上,关停整改污染企业,解决农村垃圾清运问题,彻底切断污染河流的源头。

造纸、淀粉、粉丝、养殖……流域内星罗棋布的大小企业,是污染秦皇岛各条河流的“罪魁祸首”。为解决涉水重污染企业污水排放问题,秦皇岛市政府制定印发了《秦皇岛市涉水重污染企业退出实施方案》,严格按照“断水断电、拆除设备、清除原材料”的标准,该关停的关停,该整改的整改,以确保全市重点河流得到有效改善。目前,全市已取缔拆除涉水重污染企业30余家。

山海关多年的铁路污水并网问题是困扰该区河流污染的一个老问题,交涉多年均没有结果,今年3月,山海关片区的河长亲自带队,远赴沈阳,就污水管网工程穿越铁路事宜与沈阳铁路局进行协商。经过不懈努力,终于与沈阳铁路局达成一致,将其在山海关所辖单位及生活小区排污口并入城市污水管网。

在甘薯加工业比较发达的卢龙县,

甘薯集中加工村庄的河道下游,建设起一个个污水收集池,并做好防渗处理,污水经沉淀达标后,可用于农田灌溉。

在秦皇岛鹏远淀粉有限公司厂区内,生产淀粉产生的污水,集中进入公司的污水处理设施。经处理达标后,这些水还要输送至附近的贾河污水处理厂,经过再处理才能排入贾河。公司总经理敬继伟告诉记者,之前贾河的水已经被污染得发黑、恶臭。现在通过政府的综合治理,水清了,臭味没了,久违的鱼儿出现了,“看到这些变化,就觉得政府和企业的付出,都值得了”。

在各条河流沿岸,类似的治理一直在进行,根据不同污染源的特点,秦皇岛因地制宜,想了不少办法。

#### 改变陋习美环境

自古以来,人们都喜欢依水而居,河道便成了很多村庄的垃圾场。农村的生活垃圾,成为对河流生态影响巨大的因素之一。

抚宁区深河乡西桐叶村村西,有一条戴河的东支流。作为这条小河的村级河长,西桐叶村村支书蔡新华经常到河边巡查。“这里挨着村子,垃圾一多,水都给弄黑、弄臭了。一下大雨,垃圾顺着河道冲到下游入了戴河,影响更大。”蔡新华说,乡里组织了几次集中清理,让这条小河彻底变了样。现在,桥头、道口这些容易扔垃圾的地方,都修上了栏杆,做了围挡,防止有人顺手再倒垃圾。村里也安排了专人每天巡查,捡拾垃圾。

河道里不能扔垃圾了,那村民家的垃圾扔到哪儿?在西桐叶村里,路边可以看到一个个垃圾桶。村民们告诉记者,现在村里的垃圾清运交给了专业的保洁公司,不用再发愁垃圾处理问题。赵德忠就是保洁公司的清运费。“两天我就来一次,把垃圾清运到垃圾处理厂,保证村里干干净净。”他说。

“经过这段时间的河道治理和宣传

教育,现在村民们意识提高了一大截,都能够主动改变陋习,不再乱扔垃圾。”最让蔡新华高兴的,是村民们思想意识的转变。

这样的变化,源于秦皇岛全面建立的农村垃圾治理长效机制。坚持集中处理与分散处理相结合,秦皇岛建立了村收集、乡运转、县处理的垃圾处理机制。为每个镇修建了垃圾收集站,购置了垃圾运输车,为每个村分发了垃圾投放桶和收集车。全市基本建立了户有垃圾收集箱,村有垃圾回站点,乡镇有垃圾中转站,县有垃圾处理场的基础设施网络。

#### 综合配套上水平

戴河是秦皇岛的母亲河之一,在水系的全流域生态治理中,秦皇岛一手抓河道治理,一手抓生态改善。

一方面,秦皇岛狠抓河道环境整治,全部拆除河道违章建筑,取缔各种非法利用河道行为。据秦皇岛水务局统计,截至今年7月末,全市共拆除临河违建7.2万平方米,拆除整改临河养殖场1948家,取缔非法采砂点31处,清理各类沿河垃圾56万立方米。

另一方面,秦皇岛把造林绿化改善岸线环境作为重要措施,在“十二五”期间累计完成造林绿化86万亩,治理水土流失328.26万亩,使森林覆盖率达到45%。2016年,又将国家下达植树造林7.4万亩任务提升到30万亩。同时还开展了对青龙湖、七里海、石河、汤河、洋河、戴河等湿地生态体系建设,构建起了完整的山水林田河湖海一体的生态体系。

通过目标明确、责任到人的治理,秦皇岛17条入海河流水质稳定向好。今年1至7月,全市河流常规监测断面水质功能区达标率为60%,同比提高5.4%。其中,戴河和饮马河水质改善明显,青龙河、新开河、汤河等河流水质稳定。近岸海水水质也随之越来越好。



智慧 宁波

作为全国建设智慧城市最早的地区之一,浙江省宁波市“以应用促发展”“突出民生优先,坚持信息惠民”的做法被业界广为称道。近年来,围绕“就医难、出行难、就学难”等热点难点问题,宁波着力加快智慧民生应用体系建设,在智慧医疗、智慧交通、智慧教育等领域取得了长足进展。

本报记者

郁进东

通讯员

屠

炯

廖小琴

9月9日,第六届中国智慧城市技术与应用产品博览会在宁波举办,将对宁波乃至全国的智慧城市建设助力颇多。

在宁波,智慧医疗让就医之路更轻松。“现在可以在网上挂号,凭着一张社保卡就可以就诊、配药、打针,这在以前想都不敢想。”家住宁波西门街道的傅奶奶对记者说。

2010年,宁波启动智慧健康保障体系建设。今年3月初,新版宁波市公众健康服务平台上线运行。现在,市民可以通过电话、门户网站、手机APP、微信、数字电视、医生工作站等多个渠道进行预约挂号。宁波市民还可以利用医保个人账户余额,直接在诊间完成诊疗、检查、药品等费用结算工作。与2010年相比,医院信息化为宁波居民一年节省就诊时间约6000万个小时。

2015年3月,宁波“云医院”启动运营。截至目前,宁波“云医院”签约的专科医生、家庭医生已达1000余名,线上共开设了高血压、糖尿病、心理咨询等13个“云诊室”。

智慧交通则让市民出行更便捷。汽车开到市中心很难找到车位,这是所有司机遇到的一大难题。而先进的停车场接入停车诱导系统,让司机们一抬头,就知道哪里有车位。目前,宁波市已有20家停车场接入智能停车诱导系统。

一张市民卡在宁波便能畅通无阻。宁波的市民卡实现了公交、地铁、出租车、自行车“四车”全覆盖,让出行畅通无阻。而“宁波通”APP的发布,真正让市民享受到了“出门不问路,买票不跑远,打的不等待,堵车不堵心”等众多便利。APP提供出行前、出行中、便民服务等3大类18项便民服务,更便捷的是它融合了交警、城管、气象等多个部门、几十个业务系统的交通信息。

除了“医”与“行”以外,宁波建设的智慧教育学习平台、甬上云校、甬上云淘等,为广大学生提供了更为广泛的学习途径、更为丰富的教育资源和更为精彩的应用服务,使得“书香宁波”氛围更加浓郁;今年暑期,宁波智慧教育还推出“在线答疑”和“网络返校”公益服务,让66万名小学和初中学生在假期也能随时与老师在线交流互动。

持续推进智慧城市的建设,已经让“智慧因子”悄悄植入了宁波市民的日常生活。



## 城市积水查询,不赖!

今年夏天,全国多地频遭大雨乃至暴雨光顾,一些城市因此内涝成灾。微信在此期间推出的“城市积水查询”对市民帮助不小。

借助于“城市积水查询”功能,市民利用手机打开微信,既可以实时了解积水点,还能根据积水点颜色来判断道路积水程度。有了这一“利器”,人们就能合理规划出行路线,避免积水影响车辆和人员安全。

置身于网络信息化时代,充分利用“互联网+”力量拓展城市管理格局,促之实现转型升级,有着现实而紧迫的意义。利用“互联网+”管理城市,有时未必需要大动干戈,像此次北京、太原等地开展的“城市积水查询”微信服务,注重从细微环节及时入手,注重汇集市民群体力量,往往更易引起人们的关注,增强大家参与的兴致,进而收到事半功倍的良好效果。

“城市积水查询”功能的推出,很大程度上得益于微信运营者慧眼独具,在方便城市管理与市民生活的同时,也为自身赢得了更多的客户资源及流量。这也提示城市管理者在开展城市管理工作中,要善于“借力”,应当有意识地创造条件,进一步激发微信、网站等互联网运营者的潜能,通过对之鼓励、与之合作等多种方式,经济高效地发挥好这些生力军在防范城市内涝、治理城市拥堵、清洁城市环境、维护城市治安等方面的作用。

面对城市规模的不断扩大、城市功能的日趋多样、城市人口的持续增长,市民需求的日益提高,城市管理者肩上的担子越来越重。能否顺应时代要求,从类似“城市积水查询”这样的服务举措中触类旁通,变形升级出更多、更科学的城市管理方法,考验着城市管理者的智慧,也蕴含着广大市民的殷切期许。(山西长治 周慧虹)



江苏宿迁市宿城区耿车镇投资500多万元,整治原来堆放废旧塑料垃圾的“废汪塘”。垃圾全部清除外运后,改造成占地面积8600多平方米的文体公园,成为居民休闲健身的新去处。 戚善成摄

# 青岛“小红帽”巧解开放式小区“烦恼”

本报记者 刘成 通讯员 刘春梅

在青岛市市南区,一支新的社会治安防范力量正在悄然崛起:他们头戴统一的小红帽,胳膊扎起黄袖标,在各自所处的辖区范围内巡逻走动,一旦发现可疑人员,便会上前“询问”,发现火灾隐患,会立即上报,碰到有人问路还会热心帮忙……他们便是青岛版“朝阳群众”——“小红帽”。

相对于随处可见的封闭式小区,青岛依然存在不少的开放式老旧小区。随着时代发展和生活水平不断提高,开放式老旧小区在规划、建设和管理上的“先天不足”日益凸显——因为没有门卫和围墙,白天捡垃圾、收废品的闲杂人员自由出入,晚上也容易遭小偷“光顾”,还有张贴小广告的经常在楼道里制造“牛皮癣”,让社区居民不堪其扰。

破解开放式居住小区治理末端难

题,市南区开出了自己的“药方”——招募组建起1300人的社区安全自防队伍,推行全年无休的看楼护院模式,构筑起开放式社区治安防范的第一道防线。

“社区安全自防队员有效地提升了社区治安防控水平,尤其是对于开放式住宅小区而言,他们的作用体现得更为明显。不仅让辖区的安全隐患不断降低,而且也让政府的工作更接地气,更贴近民心。”市南区湛山街道办主任孔兆峰说。

不仅如此,在湛山街道,社区安全自防队员巡逻时还用上了“高科技”,这让工作开展起来更加得心应手。“过去发现问题后上报,要走很多路。现在路边发现隐患,拍张照片通过手机APP传到联动中心,立马就有相关人员着手处理,办事效率大大提高,真是太方便了。”湛山社区安全自防队员纪秀琴高兴地打开手机展示给记者看。

据了解,通过手机APP就可以将发现的问题及时上报,这得益于湛山街道打造的“智慧湛山”社会管理服务综合平台。湛山街道通过“智慧湛山”,将各项社区治理事务引上了“互联网+”轨道,开启了一种全新的社会治理模式。“把片区分为红黄蓝3个等级,红色片区就是发案较多的社区,我们进行重点防范。”湛山街道综治办主任李士银说。

湛山街道巧用“互联网+”手段,借助“小红帽”之力大幅降低各种安全隐患,只是市南区化解开放式小区“烦恼”的一个缩影。据市南区综治办相关负责人介绍,按规划设定,整个市南区3863个开放式居住楼院共划分为621个网格,每个网格为1个防范单元,推行定时定岗定责制。“按照2至4人一组,本着‘任务就近分解、时段细化到点、定位覆盖楼院’的原则,进行棋盘布

阵,实施分兵把守,以点连线,以线织面,切实对开放式居住小区做到全方位、精细化服务管理。”

市南区在不断加大人防的同时,还在技防上下足了功夫。不断加大硬件设施的建设与投入。其中,市南区在连续3年为开放式居住小区安装楼栋单元电子对讲门的基础上,去年又增加安装楼栋单元电子对讲门1000套,确保20个试点社区安装率达到100%,其他社区安装率也达到95%以上。此外,在完成843处高清视频监控点位建设的基础上,去年市南区启动新一轮“天网”工程建设,增建高清视频监控点位2350处、治安卡口28处,并将建设重点向开放式居住小区、背街小巷倾斜。“通过人机互动、相互策应,进一步提高了开放式社区的治安防控水平。”市南区综治办相关负责人说。