

# 城市

## 周刊 WEEKLY

梦想家园，你我同行

### 声音

#### 中国工程院院长周济：

## 建设智能城市是世界发展潮流

本报讯 记者杜芳报道：“智能城市是信息化发展进入深水后城市创新发展的新境界，是大数据发展的主要载体，是‘互联网+城市’的主要形态。为解决全球范围内城市人口不断膨胀、资源短缺、环境污染、交通拥堵、安全隐患等问题，建设智能城市已成为当今世界城市发展不可逆转的历史潮流。”中国工程院院长周济在联合国教科文组织国际工程科技知识中心2016国际高端研讨会上说。研讨会主题为“知识服务与智能城市”，由中国工程院主办、联合国教科文组织国际工程科技知识中心承办。

周济认为，人、机、物三元世界的高度融合引发了数据规模的爆炸式增长，世界已经进入了网络化的大数据时代。城市大数据是智能城市实现“智能化”的重要支撑资源，如何充分整合、挖掘、利用数据资源，发挥大数据优势，让大数据真正成为智能城市的智慧引擎，是世界各国智能城市建设实践中亟待解决的课题。

中国联合国教科文组织全国委员会副秘书长周家贵表示，智能城市可以帮助人类社会应对城市化进程中出现的各种城市病和安全挑战，是在全球发展的城市可持续发展的理念和实践创新。“知识服务与智能城市”既是科学问题，又是发展问题，也是治理问题。

当前全球许多城市都在积极探索建设智能城市，而中国建设智能城市具有其特殊性。中国工程院院士潘云鹤认为，中国正处在工业化、城镇化的高潮中，城市在迅速扩大，城市的产业结构正在调整，因此中国在智能城市的建设中应该将工业化、城镇化和信息化进行联系，才能达成目标。

### 成长坐标

## 城市管理：于细微处着手

本报记者 翟天雪摄影报道

近年来，在推进城市建管工作的过程中，各地不仅注重推进高楼大厦、立体交通等“大手笔”，也把着力点放在了事关百姓日常生活的“小细节”上。细节虽小，却关系着百姓的切身利益。注重细节，既体现城市文明，也彰显出城市管理的人文关注度。



在北京西直门公交枢纽，用盲文标注的无障碍交通地图站牌，为盲人提供了方便。



安放在贵州遵义市习水县主要大街上的紧急报警装置，极大地增强了群众的安全感。

执行主编 王薇薇 责任编辑 杨开新  
联系邮箱 jrbcs@163.com

你有没有想过，把城市的便利与田园的诗意美好结合——

# 田园城市，梦中的家园在成长

本报记者 乔金亮



你了解什么是田园城市吗？有没有想过不是钢筋水泥模样的城市是何种样子？如今，中国的部分城市开始打造田园城市，不过建设田园城市可不是消灭一片田园、建设一个城市，也不是简单的“田园的面积+城市”。田园城市是以田园为特色、突出城市的内涵，这种兼有城市和乡村优点的理想城市离我们有多远——



上图为海南琼海龙寿洋农业公园。

左图为江苏太仓现代农业园区。

本报记者 乔金亮撰

每天穿梭于城市中，享受城市的繁华与便利的同时，也因交通拥挤、环境恶化等问题而苦恼。你是否想过，把城市的便利与田园的诗意美好结合。单是想想，就够美了：城市设施一流，乡村风景如画。若要放松身心，驱车十几分钟，就有安逸的农家乐；如厌倦了霓虹灯，也可到郊外数星星。

早在1898年，英国学者霍华德针对当时英国工业化带来的污染、拥挤等众多城市问题，首次提出了建设田园城市的设想。他认为应该建设一种兼有城市和乡村优点的理想城市，城市四周被农地围绕以自给自足，严格控制城市规模，保证每户居民都极为方便地接触自然。

100多年过去了，在如今的中国，一些城市提出建设田园城市的目标并开始付诸行动。对于快速城镇化的中国，打造田园城市的路径有何不同，究竟哪些城市有可能成为田园城市，又应该着力解决哪些问题？

### 城市规划的“田园”梦想

日前，陕西省西咸新区出台新一轮城市总体规划，提出基于人们亲近自然的要求，着眼新区城镇、村落、耕地、水系、文物古迹相互交融的基本特质，形成现代田园城市。去年6月，西咸新区就曾出台优美小镇规划，计划5年内建设35个优美小镇。这次新一轮规划则进一步构建“大田小镇”“大城小园”的布局模式，将使“500米见园、300米见绿”成为可能。

无独有偶。江苏太仓提出，要分别建设10万亩良田、花卉、菜地、鱼塘，构建以“四个十万亩”为主体的农业空间布局，以“一市双城三片区”为主体的城镇化空间布局。在城市与中心镇之间，以现代基本农田和生态绿地隔离，实现城市四周被农地围绕以自给自足；以快速交通相连接，保证每户居民都可以便捷地亲近自然。最终目标也是建设田园城市。

我国拥有漫长的城市建设史，随之传承的城市规划理念同样浸润着古老的

传承。在快速城市化的今天，很多规划者都愿意借鉴百多年前霍华德的思想，因其与中国传统思想有诸多共同点。进入本世纪后，江苏太仓、无锡等地较早地提出建设生态型田园城市的构想。2009年四川成都率先提出建设世界现代田园城市的城市发展定位。此后，浙江衢州、海南琼海等都提出建设现代田园城市的目标。

“城乡一体化是典型的中国命题，田园城市建设则是世界性的命题。”在华东师范大学中国现代城市研究中心主任宁越敏看来，建设田园城市的目的是，让城市与田园相互滋养，文化与田园融合发展，田园与产业交相辉映，既能让市民感受到农村的田园气息，又能让农民享受到城市的生活品质。对中国城市来说，这是从生态文明角度对城市发展所做的总体规划，符合节约集约用地和保护耕地的政策方向，包括了对城市建设、空间布局和土地利用的统筹。

中国城市规划设计研究院副院长李迅表示，田园城市的理念在任何时代都不过时。它包含了两层含义：第一层是物质层面。田园城市注重城乡一体化发展，希望能够建设一个交通便捷、服务健全、绿化良好的城市。城市和乡村应该像伴侣一样友好相处。第二层则是精神层面。田园城市的本质是体现人类对美好城市生活的追求与愿景。即城市的发展并不只是为了追求财富，其根本目标是要为民众提供健康的宜居环境。

### 城乡生态互动的雏形始现

夏日里来到江苏省太仓市，只见城市主干道两侧，高大的香樟、玉兰与低矮的绿篱错落成诗意；翠绿的草坪，各种绿道、特色街道见缝插针，相映成趣。这样的绿，和苏州园林又不同，它是开放的、开阔的，是与城市周围连绵的农田接壤的、一脉相承的。若在山区，见到大片的绿色并不稀奇，而出现在经济发达、寸土寸金的苏南，却令人意外。

“让市民感受农村的田园气息，让农民享受城市的生活品质。”海南琼海把农业公园建设作为统筹城乡发展的重要手段，全市规划为“龙寿洋农业公园”“热带滨海农业公园”和“万泉河农业公园”三大公园，打造具有现代农业功能、旅游功能、休闲功能的综合体，带动城乡产业融合化。到2015年底，琼海市已建成1857个田园式的文明生态村，占全市自然村总数的7成。琼海市返乡就业4万多人，农民人均纯收入年增长13.1%。农民在家门口就能打工，住自家房子，种自己的地，还能照顾家人。

类似太仓和琼海，不少地方都立足区域资源禀赋，通过保护山水田林湖生态，构建田园化形态。不折腾、少动土、保风光，就地城镇化，敬畏生态的红线，敬畏人文的红线，最大限度地保护城市周边乡村的自然和文化风貌。农业部经管司司长张红宇分析说，这号准了田园城市发展的脉，避免“摊大饼”“以城吞乡”等误区。这些实践体现了以山水田园风光为基础，以生产生活生态为理念，打造以人为本的田园城市发展道路。

“城在田中，园在城中，产城融合，和谐共生。”国务院发展研究中心农村部研究员、中国城郊经济研究会副会长谢扬如此总结田园城市的建设路径。他提示有关地方要注意保护林地、耕地、园地等农业空间，尊重现有地形地貌、田园风光等农业及生态本底，发展有历史记忆、地域特色、民族特点等自然人文属性的产业和城镇。

### 田园城市离我们有多远

“从实际情况看，目前大中城市发展田园城市的条件总体不具备。这是因为在我国工业化、城镇化进程中，以土地扩张、工业主导、追求GDP为目标的发展模式‘消灭’了大面积的田园，现在想把周边的田园划进来打造田园城市，这不是真正意义上的田园城市。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说，建设田园城市不

是消灭一片田园、建设一个城市；也不是简单的“田园的面积+城市”。田园城市是以田园为特色、突出城市的内涵。

事实上，建设田园城市面临着突出矛盾。在经济转型的大趋势下，城乡居民对田园城市的需求全面快速增长，与田园城市建设严重不适应的矛盾日益突出。农民难以享受与城里人平等的发展成果，包括公共服务均等化、农民工身份等问题；城里人想到农村买房，享受农村的田园气息和健康的生活，现有政策不允许。

是上海、西安等大城市，还是琼海、太仓这样的中小城市适合田园城市发展？迟福林说，有3个重点区域可发展田园城市。一是城郊。现在部分城市的城郊已与市区的建设相差无几，但还有相当部分的城郊仍有发展田园城市空间。二是县域。我国还有一些县城有条件经过努力发展成为田园城市，应以此为目标加快城乡一体化。三是特色小镇，各类特色小镇在田园城市建设方面有天然的优势。为此，要使有条件的地区不再走传统城镇化的路子，而是以田园城市为目标制定规划。

“上世纪初，英国的城市化已经基本完成，需要解决的是城市人口如何布局的问题。不同于霍华德提出田园城市的那个时代，如今我国面对着即将涌入城市的3亿至4亿人口。”在清华大学建筑学院教授张杰看来，中国考虑发展田园城市，必须建立在上述现实基础之上。要思考如何在面积小、人口多的情况下，使城市居民感受到与自然环境之间的和谐与密切。

国家行政学院决策咨询部副主任丁元竹认为，如果说田园城市建设是一间屋子，那么公共服务均等化就是四根柱子。“在相当长的时期内，我们把城市化认为是产业布局、基础设施建设、土地开发的过程，带来了许多的城市问题。但城乡基本公共服务均等化是田园城市建设的本质，这是人民群众向往的幸福所在。”他说。

# 破解“最后一公里”方能“挡住”平衡车

孟飞

只有把城市公交“最后一公里”的问题解决了，人们才不会冒着危险在车辆间穿梭，才能让电动平衡车、滑板车不作为代步出行工具，而是回归到休闲娱乐和非公共道路范围代步的用途上

行工具。虽然电动平衡车、滑板车没有在法律中明文列出，但显然也属于滑行工具，只能在封闭的小区道路或者不对外公开的室内场馆等地方使用，而不具备一般意义上的路权。

无论是现实情况还是法律规定，禁止电动平衡车、滑板车上路行驶都是理所当然。

即便如此，作为一项城市管理工作，也要在安全与便利之间做好权衡，对电动平衡车、滑板车进行规范和疏导。否则，不

仅会让禁令难以执行而成为一纸空文，甚至还会损害城市管理者的公信力。

规范首先要从行业做起，电动平衡车、滑板车生产厂家需要配合行业协会及相关管理部门，制定统一的行业标准，比如，降低续航能力，避免长途行驶；降低最高时速，减少突发风险；提升制动和平衡能力，提高行驶稳定性。

对管理部门来说，在为公众做好安全提示的同时，也应提前做好规划，明确此类工具的行驶场所和禁行道路，让各种需求

都并行不悖，让个人出行更加安全顺畅。

有一点不能不提，平衡车、滑板车之所以风靡大街小巷，根本原因还在于城市公共交通“最后一公里”的梗阻。尤其是在一些大城市，地上地下公交系统很发达，人们也更愿意选择公交出行，但是“最后一公里”的出行需求，公交往往力有不逮。而这正是电动平衡车、滑板车得以迅速流行的基础。

化解此类车辆上路的尴尬，需要城市的管理者考虑更多，比如，公共交通的接驳是否方便，地铁站点设计是否合理，短途公交车发车频次是否适当，公共自行车网点布局是否科学？

只有把城市公交“最后一公里”的问题解决了，人们才不会冒着危险在车辆间穿梭，才能让电动平衡车、滑板车不作为代步出行工具，而是回归到休闲娱乐和非公共道路范围代步的用途上。

### 大城小事

日前，北京、上海等多个城市相继出台规定，禁止电动平衡车、滑板车在公共道路上行驶，否则将面临数额不等的罚款。

被称为“代步神器”的电动平衡车、滑板车为何在多个城市被“封杀”？究其原因，还是安全问题。

以目前市面上常见的平衡车为例，其主要靠电力驱动，一般时速在20公里左右，也有生产厂家为了迎合消费者的需求，将速度调快。但是，平衡车的刹车系统比较简单，刹车距离普遍较长，而且稳定性差，高速行驶中容易受到外力影响，对使用者自身及周围行人都会造成安全威胁。

我国的《道路交通安全法》规定，行人不得在公共道路上使用滑板、旱冰鞋等滑