

自贸区加速扩容彰显开放决心

冯其予

深度观察

自贸试验区建设工作，有效激发了市场主体活力，推动了大众创业、万众创新，同时也形成了一批可复制可推广的试点经验，为改革开放的深入推进奠定了坚实基础。各地应继续紧扣制度创新这一核心，继续依托现有经国务院批准的新区、园区，进一步对接高标准国际经贸规则，在更广领域、更大范围形成各具特色、各有侧重的试点格局

日前，我国宣布在辽宁省、浙江省、河南省、湖北省、重庆市、四川省、陕西省新设立7个自贸试验区。从第一批的1个，到第二批的3个，再到此次第三批的7个，自贸试验区加速扩容，充分体现出我国持续扩大开放与合作的决心，是我国支持贸易自由化的行动化表态。

2013年，我国自贸试验区建设工作启动。3年来，上海、广东、天津、福建4个自贸试验区先后建立，在多方面进行了大胆探索。此举有效激发了市场主体活力，推动了大众创业、万众创新，同时也形成了一批可复制可推广的试点经验，为改革开放的深入推进奠定了坚实基础。

首先，自贸试验区建设有效推进并积累了重要的试点经验。比如，我国以负面清单管理为核心，投资管理体制改

思辨

“隐形冠军”生长需要优质土壤

李佳霖

培育我国的“隐形冠军”企业，应营造鼓励企业良性发展的社会氛围，进一步简政放权，营造适于“隐形冠军”企业成长的宽松市场环境，加大力度培养“隐形冠军”企业所需要的人才

德国制造业拥有1300多家精益求精的“隐形冠军”企业，帮助德国树立了产品经久耐用、质量过硬的国际品牌形象。相比之下，我国不少具有“隐形冠军”潜质的企业在成长过程中却没能经受住种种考验，最终消失于市场大潮中。

所谓“隐形冠军”，是指那些在其产品领域的国际市场份额中占据主导地位，但社会知名度却相对较低的中小型企业。当前，我国“隐形冠军”企业成长主要面临难以专注，未做强、先做大，人才后续供给不足这三大障碍。比如，我国制造业企业发展到一定程度后，大多会有多元化发展的冲动，但往往因为不熟悉新行业的运营规律，投资过于分散，致使其主营业务竞争力下降，最终导致不少企业在多元化发展中走向衰落。

培育我国的“隐形冠军”企业，首先应营造鼓励企业良性发展的社会氛围。不但要引导社会舆论加大对具有工匠精神、专注精神及对产品精益求精的企业和企业家的宣传力度，组织地方推荐一批制造业“隐形冠军”企业，树立标杆，引导企业开展“隐形冠军”对标行动，还要系统总结国内外“隐形冠军”企业的做法和经验，加强对成功经验宣传推广，供其他企业借鉴参考。同时要鼓励基于自主创新产品的创业，支持“隐形冠军”企业和具有“隐形冠

军”潜质的企业专注于核心业务，加强对产品的深度开发创新，不断提升产品质量与品质，提高科技含量。

其次，还应培育适合“隐形冠军”生长的土壤。除了进一步简政放权，营造适于“隐形冠军”企业成长的宽松市场环境，避免干预企业正常的生产经营活动，让企业专注于生产经营之外，还要调整产业政策和规划思路，多采取功能性、普适性的产业政策，推动市级甚至省级以下行政机构产业规划进行合并或整合，减少对具体产品的规划和布局要求，减少对企业规模和发展速度方面的具体要求，支持企业自主决策。特别是要加强对假冒伪劣产品的监管和打击力度，加强对产品质量的检测和监督，加强对企业专利权和自主知识产权的保护，营造公平竞争的市场环境，避免劣币驱逐良币。

此外，要加大力度培养“隐形冠军”企业所需要的人才。一方面要推动发展应用技术型大学，支持应用技术型大学与企业联合培养技能型和研发型人才；另一方面要推动和加强对工匠精神、原创精神、忠诚精神的培养，提高劳动者的基本素养。同时要引导社会舆论加强对专注于本职岗位勤奋工作、爱岗敬业员工事迹的宣传，引导普通劳动者的价值取向。

增强社保费率降低后的收支平衡能力

汪泽英

日前，国家发改委社会发展研究所发布的报告称，我国“五险一金”费率长期居高不下，再加上尚待完善的缴费基数确定和增长机制，成为带动企业用工成本持续上涨和影响企业生产经营平稳的重要因素。国务院日前发布的《降低实体经济企业成本工作方案》针对这一问题给出解决办法，要求在符合条件的省(区、市)阶段性地降低失业保险费率和城镇企业职工基本养老保险单位费率，将降低费率政策提升到中央政府政策层面、纳入降低实体经济企业成本综合性政策措施。

降低社会保险费率，企业负担将因此减轻，职工社会保险待遇不会因此下降，因为个人社会保险待遇水平计发与增长是不受费率影响的。在养老保险方面，新增退休人员养老金水平，根据其退休时上一年的社会平均工资、本人平均缴费工资、缴费年限、个人账户储存额等因素计算，以后参考物价和社会平均工资增幅而调整。因此，降低养老保险单位费率，不会影响养老金待遇。在失业保险方面，失业保险待遇根据当地社会平均(或最低)

工资、本人平均缴费工资、缴费年限等因素确定，并根据物价和社会平均工资增幅而调整。

降低费率，意味着给政策制定和调整水平提出了更高要求。费率是社会保险制度设计和平稳运行中的重要政策参数，它既决定筹资水平，又决定保障能力。从筹资来看，要考虑经济发展水平和单位负担能力，如果因为社会保险缴费负担过重而导致企业生产经营困难，无法实现企业缴费，就背离了制度设计目标；从保障能力来看，要考虑待遇水平和基金平衡，如果待遇保障不足或过度，也会偏离保障职工基本生活的目标，同时，基金也会因为结余多而效率低下，或者不足而难以持续。因此，社会保险费率要根据经济社会发展环境的变化作出及时调整。

此外，降低费率会减少当期征收收入，需采取综合措施补充资金缺口，促进基金长期平衡。当前，大多数省份城镇企业职工基本养老保险基金保持了当期收大于支，基金结余不断增加；部分省市基本养老保险基金当期收不抵支，结余基金不多，可

全国或部分地区复制推广。其三，地方可推广，可以主动向4省市取经。

当下，自贸试验区作为我国深化改革扩大开放的“实验田”、政府职能再造区和压力测试区，所承担的历史使命和所发挥的重要作用越来越突出，新设立自贸试验区更是标志着相关建设进入试点探索的新航程。各地应继续紧扣制度创新这一核心，继续依托现有经国务院批准的新区、园区，进一步对接高标准国际经贸规则，在更广领域、更大范围形成各具特色、各有侧重的试点格局。当然，新增的7个自贸区也面临不小的挑战。前两批自贸区都位于沿海地区，而第三批自贸区则大比例加入了较为落后的中部和西部地区，如何搞活新增的自贸区、之前的成功经验能否被拿来直接采用，还考验着各方的能力与智慧。



蒋跃新作(新华社发)

招生忽悠

点评 随着各地陆续开学，各类学生课外艺术培训开始升温。日前，有媒体采访发现，一些培训机构一味逐利，把各种“考级”“竞赛”“选秀”当成招揽生源的获利“法宝”，而一些家长受此引导，对五花八门的奖项趋之若鹜，不惜重金求奖，送孩子参加艺术培训。带孩子参加课外艺术培训，培养一门兴趣特长无可厚非，但家长们应摆脱对奖项的热切追求，回归到以培养艺术特长、引导孩子享受艺术之美为目的，避免孩子形成功利化学习的观念。(时锋)

行业

“黑名单”为导游戴上“紧箍咒”

郑彬

国家旅游局日前通报指出，今年2月谩骂游客的北京导游王某已被纳入“旅游不文明行为记录”，也就是大家所说的“黑名单”。王某也因此成为首个被纳入“黑名单”的旅游从业人员。可以说，旅游部门这一举措是为导游戴上了“紧箍咒”。

早在今年5月份，国家旅游局就印发了《关于旅游不文明行为记录管理暂行办法》，明确规定，从事旅游经营管理与服务的工作人员若存在侮辱、殴打、胁迫游客等造成严重社会不良影响的行为，将被纳入“旅游不文明行为记录”。

导游作为窗口行业的工作人员，承担着传播旅游文化和时代风尚的重任，他们的一言一行都代表着地方和行业的形象。然而如今，在热搜榜单中，“导游”往往与“野蛮”“暴力”等负面词汇挂了钩。导游背负“恶名”，有一半的责任在导游自己，一个“黑导游”坏了一锅粥，一次失言毁了整体形象。

众所周知，个别导游为赚取更多收入，加入“黑旅行社”，在旅游过程中，游客被导游带到这个或者那个购物点，频繁被要求购物，如果游客“不配合”，导游往往会原形毕露，恶语中伤。此次因辱骂游客被纳入“旅游不文明行为记录”的导游王某，便是典型一例。

针对上述情况，旅游部门有必要对这样的导游严肃处理，给游客一个交代。首先，导游应该成为文明的引领者，而且这种文明首先应该体现在良好的职业素养上。导游需要强化职业道德、服务标准和服务意识，靠强制、责骂甚至威胁来赚取收入是不被允许的，这样的行为也只能是自取其咎。

其次，相关旅游公司应该加强监督管理。比如，每次导游带队归来后，都要让游客现场进行无记名的满意度测评，让他们对导游工作和旅游公司服务提出有针对性、可操作性的意见，促使导游不断改进服务态度、提升服务水平。

说到底，屡屡被曝光的导游不文明行为的背后，其实是旅游行业违法成本过低的顽疾。因此，整治导游不文明行为，光靠道德约束是远远不够的，还要加大惩戒力度。除了让不文明导游“停职反省”外，对逾越法律红线的导游还要通过法律手段进行约束，该罚款的罚款，该限制的限，该拘留的拘留，该判刑的判刑。只有做到有法可依、违法必究，才能最大限度地减少导游不文明行为的发生。

众声

董登新
武汉科技大学金融证券研究所所长

释放社会投资潜力助力实体经济

如果缺少创投资本的支持，早期企业和企业创新都难以可持续发展。面对当前经济下行压力、脱实向虚的资本动向，政府应更积极地调动各方力量，增加对创投领域的投入。无论是放宽外资还是支持国企参与创投，这些政策有利于调动社会投资积极性，支持大众创业、万众创新，促进稳增长、调结构，释放社会投资潜力，助力实体经济。

赵庆明
中金所研究院首席经济学家

银行整体经营将更加稳健审慎

在净利润不断摊薄的同时，多家大行营业收入出现近年来首度负增长。营业收入下滑说明银行盈利能力在下降，这首先和去年连续多次降息有关，影响了银行的息差收入。其次，今年上半年银行新增信贷乏力，大部分来自房贷，利率收益不高；同时，大量融资平台贷款置换成债券，也影响了收入。下半年，银行整体经营将更加稳健审慎，核销不良贷款必然会侵蚀利润，相关方对部分银行净利润出现负增长应做好心理准备。

潘云鹤
中国工程院院士

智能城市是实现“五化”的抓手

中国正经历工业化、城镇化、信息化、农业现代化与绿色化同步发展，智能城市是实现“五化”的抓手。近30年来，信息力量迅速壮大，成为除物理空间、人类社会以外的第三空间，即信息空间。智能城市的本质是运筹好三元空间，提高城市发展水平和市民生活水平。在“五化”中推进智能城市的策略可以概括为三个字：用、通、深。用，即以实用性为目标，抓核心问题解决主要矛盾；通，即打通数据孤岛，加强大数据联通；深，即运用大数据、网络化和人工智能，深度推进高水平决策及应用。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 祝伟

(作者系人力资源和社会保障部社会保障研究所副所长)