

我国将在五年内形成区域发展新格局

国家发改委发布《指导意见》部署四项重点工作任务



本报北京9月7日讯 记者顾阳报道：国家发展改革委日前印发《关于贯彻落实区域发展战略 促进区域协调发展的指导意见》(简称《意见》)，旨在统筹协调东中西部和东北地区四大板块，优化经济发展空间格局，促进区域协调发展、协同发展、共同发展。

按照《意见》，到2020年，我国区域协调发展新格局基本形成，区域发展差距进一步缩小，区域协调发展体制机制更加完善，区域开发秩序进一步规范，区域一体化发展、城乡协调发展和全国统一市场建设取得重大进展，基本公共服务均等化总体实现，社会发展和人民生活水平显著提高，区域性整体贫困问题得到解决，绿色循环低碳发展水平明显提升，生态环境质量持续改善，全国各地区人民共享全面建成小康社会成果。

近年来，在区域发展总体战略指引下，我国区域发展空间布局逐步优化，区域良性互动格局加快形成，区域协调发展性进一步增强，为国民经济平稳健康发展作出了重要贡献。

党的十八大以来，中央从战略和全局高度出发，提出在继续深入实施“西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先”区域发展总体战略的同时，谋划布局并推动实施了“一带一路”建设、京津冀协同发

展、长江经济带发展三大战略，统筹东中西、协调南北方，进一步优化经济发展空间格局。

与此同时，经济发展新常态下，区域发展的内外部环境正在发生深刻变化，促进区域协调发展面临重大机遇，也存在诸多挑战，特别是区域发展差距仍然较大、老少边穷地区发展相对落后、一些区域无序开发情况比较突出，促进区域协调发展的体制机制还不完善等问题亟待解决。

针对上述现状，《意见》围绕促进区域协调发展提出了四项重点任务：一是优化经济发展空间格局，深入推进实施区域发展总体战略，重点实施好“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，全力实施脱贫攻坚，扶持特殊类型地区发展，加快城市群建设发展，拓展蓝色经济空间，构建生态安全屏障。二是完善创新区域政策，加强区域政策顶层设计，提高区域政策的精准性，发挥区域规

划指导约束作用。三是加强区域合作互动，推进区域协同发展，促进产业有序转移与承接，加大对口支援和帮扶工作力度，深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展，积极参与国际区域合作。四是健全区域协调发展机制，建立健全区际利益平衡机制，支持发挥平台创新示范作用，推动区域治理法治化。

《意见》要求，促进区域协调发展，要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展为引领，坚定不移实施主体功能区制度，创新完善区域规划和区域政策，健全区域协调发展机制，推进全国统一市场建设，积极推动形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。

国家发展改革委有关负责人表示，当前经济发展已进入新常态，在新的历史时期，研究出台《意见》是贯彻落实中央决策部署的具体体现，有利于释放积极政策信号，形成共识、凝聚力量，充分调动各方面积极性，共同做好促进区域协调发展各项工作，为经济运行保持在合理区间作出贡献。

热点 点击

统一慈善信息平台明年建成

将初步形成慈善组织管理基本体制

本报北京9月7日讯 记者韩志报道：民政部社会组织管理局副局长安宁今天表示，将按照《慈善法》授权，着手研究制定“慈善组织财产保值增值投资管理”的具体办法，力争在2017年底完成统一慈善信息平台建设，初步形成慈善组织管理的基本体制。

对于互联网公开募捐信息平台遴选的相关情况，安宁介绍说，今年4月，民政部社会组织管理局启动了慈善组织互联网公开募捐信息平台指定标准的研究工作。截至8月5日，有47家平台递交的申报材料，经过形式审查和专家评审，13家平台确定为首批慈善组织互联网募捐信息平台。

此外，民政部在9月初认定了第一批16家具有公开募捐资格的基金会为慈善组织，并向这些组织代表颁发了新的载明慈善组织属性的登记证书和公开募捐资格证书。

安宁表示，为落实《慈善法》的改革举措，民政部目前已经完成慈善组织登记认定制度、公开募捐活动管理制度、公开募捐平台服务管理3项制度建设。下一步将通过制定《社会组织信息公开办法》《社会组织年度报告办法》《社会组织负责人组织及其负责人信用记录制度》，修订《社会组织评估办法》等工作，建立健全慈善组织的信息公开、年度报告、社会信用、评估制度。

2020年全国八成村建成益农信息社

设立一批农业物联网试验示范区

本报苏州9月7日电 记者乔全亮报道：农业部副部长韩长赋今天表示，将着力推进信息进村入户，到2020年在全国80%的村建成益农信息社，争取建成48万个益农信息社。

韩长赋在江苏苏州举行的全国“互联网+”现代农业工作会议上说，当前要着力推进农民信息技能培训、综合信息服务平台建设、农业电子商务、信息进村入户、农业物联网技术应用示范和返乡创业发展现代农业。

农业部副部长屈冬玉在会上透露，将以鲜活农产品为重点，深入开展农业电子商务试点，支持分级包装、冷链物流等基础设施建设。在现代农业示范区和有条件的地区，建设一批制种基地、大田作物、设施农业、畜禽水产等农业物联网试验示范区。

鼓励支持新型农业经营主体积极应用农业物联网、大数据、电子商务等信息技术，提高信息化应用能力。鼓励支持农民工、大学生等人员返乡创办领办新型农业经营主体和服务主体。

屈冬玉表示，将探索建立政府与社会资本合作机制，形成市场化可持续的农业信息化推进格局。建设一批农业物联网、大数据等重点实验室，加强领军人才和专业人才培养，实施“数字农业”等国际交流项目，加快成果转化应用，争取“十三五”期间对具备条件的国家级贫困县实现电子商务进农村综合示范全覆盖。

8月末外汇储备规模为31851.7亿美元，较7月末下降158.9亿美元——

外汇储备温和下降 资金流动更趋平衡

本报记者 张忱

视点

8月数据显示，我国外汇储备已经连续两个月下降。部分市场人士表示，季节性因素对8月外汇储备变化造成了影响，温和下降符合预期，波动仍处于可控范围。随着中国经济增长再平衡进程的巩固，外汇储备在今年或延续小幅变化态势，资本流出压力或将缓解。同时，无论美联储何时加息，市场已经有了充分预期，影响将会相对缓和——

中国人民银行9月7日公布的数据显示，8月末外汇储备规模为31851.7亿美元，较7月末的32010.6亿美元下降158.9亿美元。以SDR计价，8月外汇储备22843.50亿SDR。业内人士表示，外汇储备下一阶段可能仍将延续小幅变化态势，与外汇储备相关的人民币汇率也将保持基本稳定。

外储或将延续小幅变化

8月数据显示，外汇储备已经连续两个月下降，而且降至今年较低的水平，不过仍处于合理波动范围，市场对外储大幅流失的担忧开始降低。

市场人士认为，季节性因素对8月份外汇储备变化造成了影响。8月份出境游和出国留学的人数较多，相应地增加了购汇需求，三季度一些境外上市银行会派息，也会对外汇储备产生影响。但总体来看，8月份的外储降幅依然较小，环比降幅仅有0.5%，外汇储备在几个月的波动仍处于可控范围。

国金证券分析师徐阳认为，随着人民币汇率双向波动常态化，以及对外汇储备变动幅度持续减少，市场对外储大幅流失的担忧开始降低。一方面，央行不再动用外储对汇率进行干预，降低了外储的损耗。另一方面，资本流出压力也在降低，对汇率的干预必要性下降。

其次，人民币汇率或接近均衡水平。日前，多位人民银行官员公开表示，人民币进一步大幅贬值的空间不大，人民币汇率已接近均衡水平。人民币指数(CFETS)自年初已贬值6%，虽然很难估测准确的均衡水平位置，但从市场表现来看，当前的人民币汇率或已接近均衡水平。



汇丰外汇分析师王菊认为，8月中国外汇储备温和下降符合预期，显示近期跨境资金流动已更趋平衡。8月份估值效应对外储数字基本无影响。9月份外储变动仍取决于美元表现，若美元指数收低会给外储估值带来正面提振作用。

徐阳认为，一方面，随着中国经济增长再平衡进程的巩固，中国经济增长表现出稳定态势，市场对中国硬着陆的担忧下降。另一方面，全球经济复苏乏力，外部需求不稳定，政治经济不确定性升温，令资本大幅流入中国的概率也在下降。因此，外储在今年后续时间或延续小幅变化态势。

资本流出压力或将缓解

外汇储备变化一向被认为与跨境资本流动与汇率走势相关。在外汇储备连续两个月下降之后，人民币汇率未来的走势引人关注。

“8.11汇改”以来，人民币弹性逐步增强，双向波动幅度明显增大，同时，跨境资本流动面临流出压力。业内人士认为，从将来一段时间来看，跨境资本流动形势有望改善，人民币汇率也有望保持稳定。

“中国金融四十人论坛”高级研究员管涛认为，最近一个时期，跨境资本流出状况出现好转迹象，这可能是缓解我国资本净流出的压力。首先是企业对外债务偿还可能已经触底；其次是境外减持人民币金融资产的趋势正在改善；再次是境内机构和个人增持外汇存款的冲动有所减弱。如果这三个方面跨境资本流动形势的改善持续下去，那么境内外汇供求就将取得一种阶段性的新平衡，保持人民币汇率稳定和外汇储备规模就

不是不可能完成的任务。莫尼塔宏观研究主管钟正生分析，当前人民币汇率所承受的“国内企业偿还美元贷款”和“境外机构做空人民币”等压力，均已不及去年末和今年初。随着6月以来美元Libor利率快速飙升至7年来新高，市场对国内企业加速偿还美元外债的担忧又有升温。但从企业外债数据来看，目前企业偿债节奏有所放慢，企业去美元杠杆的压力已大为缓解。

全球避险情绪变化也会影响跨境资本流动和汇率波动。光大证券分析师张旭认为，近期避险情绪有所缓和。英国“脱欧”公投之后，因对英国和欧元区的前途表示担忧，全球热钱不断流入美国和日本寻求庇护，使得英镑急剧贬值，欧元也受到严重冲击。而对中国而言，由于热钱推高美元、日元汇率，人民币也变相对其小幅贬值。但近一段时间以来，人民币兑美元、日元、欧元、英镑汇率均进入小幅震荡期。因此未来两季度，由于避险情绪造成的人民币汇率贬值可能性非常小。

美联储加息影响相对有限

人民银行副行长易纲此前表示，今年春节以来，逐步形成了收盘汇率加上一揽子货币的汇率变化的人民币汇率中间价形成机制，这个机制的好处是凸显了规则性，增强了透明度，使得市场有一个稳定的预期。

根据新的人民币中间价形成机制，下一阶段人民币汇率的走势仍与美元指数有较大关联，美联储加息时点和市场对美元走强的预期等因素都将对人民币汇率产生影响。

由于近期发布的美国非农就业数据

不及市场预期，美联储在9月加息的可能性并不大，从而减轻了人民币汇率承受的外部压力。国泰君安证券分析师徐寒飞认为，此前市场对美联储加息预期曾再度升温，但由于美国8月非农就业数据再度出现回落，仅增长15.1万，低于预期和前值，加息预期暂时难以发酵。而美联储加息预期暂时止步，有利于缓解人民币汇率的外部压力。从全球看，英国央行引领“宽松潮”再度启航，高债务背景下，发达经济体很难短时间“戒断”对货币宽松的依赖。

市场人士认为，无论美联储何时加息，由于市场已经有了充分预期，即使加息靴子落地，对人民币汇率的影响也会相对缓和。而且，从中长期看，美元指数难有较大涨幅。

钟正生认为，在美联储加息靴子渐行渐近之际，下半年美元还将阶段性走强，人民币汇率也将不断受到波及，但对此不必过度担忧。如果美联储在9月意外加息，将带动美元进一步走强；如果9月不加息，美联储12月加息也将是个大概率事件。但从中长期来看，美国经济能否持续强劲，尚存较大的不确定性，毕竟美国劳动生产率增长低迷，全球有效需求不足的状况并未明显改观。

张旭认为，即使美联储加息预期增强，影响也会相对缓和。从2014年退出量化宽松起，美联储似乎只想要释放一点加息信号，全球金融市场尤其是外汇市场就会波澜不断。近日，虽然多位美联储官员们频繁释放鹰派的加息信号，市场投资者却保持冷静。市场对于年内美联储加息已有较为充分的预期，与上次加息相比，市场反应会相对缓和。

我国海水淡化日产量破百万吨

工程主要分布在辽宁天津等九省市

本报北京9月7日讯 记者沈慧、实习生李永文报道：国家海洋局今天发布的《2015年全国海水利用报告》(不含港澳台)显示，我国海水利用产业2015年实现增加值14亿元，同比增长7.8%。海水淡化方面，截至去年底已建成海水淡化工程121个，日产水规模100.88万吨，正式突破百万吨大关。

报告显示，截至2015年底，全国已建成万吨级以上海水淡化工程31个，产水规模887800吨/日；千吨级以上、万吨级以下海水淡化工程36个，产水规模110500吨/日；千吨级以下工程54个，产水规模10525吨/日，已建成最大海水淡化工程规模为20万吨/日。同时，海水直流冷却、海水循环冷却应用规模不断增长，年利用海水作为冷却水量达1125.66亿吨，新增用量116.66万吨。

在区域分布上，全国海水淡化工程主要分布在辽宁、天津等九省市，主要是在水资源严重短缺的沿海城市和海岛。北方以大规模的工业用海水淡化工程为主，主要集中在天津、河北、山东等地的电力、钢铁等高耗水行业；南方以民用海岛海水淡化工程居多，主要分布在浙江、福建、海南等地，以百吨级和千吨级工程为主。

金视界

环保节能产业走俏



9月7日，河南安阳利源煤焦集团天然气分厂员工正在对设备进行巡检。近年来，安阳市紧紧围绕新型煤化工、清洁能源等板块做文章要效益。目前，安阳以四大焦化企业为龙头，成功转型升级的百家企业节能环保企业已成为当地新的经济增长点。 高平 摄