

# 国办印发《国家残疾预防行动计划（2016—2020年）》 着力提高全社会残疾风险综合防控能力

新华社北京9月6日电 国务院办公厅日前印发《国家残疾预防行动计划（2016—2020年）》，对加强残疾预防，有效减少、控制残疾的发生、发展做出部署。

《行动计划》指出，残疾预防与个人健康、家庭幸福、经济社会健康发展息息相关。要以维护人民群众健康、保障经济社会健康发展为根本出发点和落脚点，坚持关口前移、预防为主、重心下沉、全民动员、依法推进、科学施策，努力提高全社会残疾风险综合防控能力，有效控制和减少残疾发生。到2020年，残疾预防工作体系和防控网络更加完善，全社会残疾预防意识和能力显著增强，可比

口径残疾发生率在同等收入国家中处于较低水平。

《行动计划》提出：一是有效控制出生缺陷和发育障碍致残。加强婚前医学检查、孕前优生健康检查，做好产前筛查和诊断，加强新生儿及儿童筛查和干预。孕前健康检查率、产前筛查率分别达80%、60%以上。新生儿及儿童残疾筛查率达85%以上，干预率达80%以上。二是着力防控疾病致残。有效控制传染性疾病、地方性疾病致残，加强慢性病和精神疾病防治，适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率达90%以上，控制和消除重大地方病的县（市、区）达95%以上。三

是努力减少伤害致残。加强安全生产监管，生产安全事故发生起数、伤亡人数均下降10%。加强道路交通安全管理，道路交通事故万车死亡率下降6%。加强农产品和食品药品安全监管，加强饮用水和空气污染治理干预，增强防灾减灾能力，减少儿童意外伤害和老年人跌倒致残。四是显著改善康复服务。建立残疾儿童康复救助制度，制定残疾人基本康复服务目录，实施精准康复服务行动，开展残疾人辅助器具个性化适配，残疾人基本康复服务覆盖率和基本型辅助器具适配率达80%以上。

《行动计划》强调，要加强组织领导，将残疾预防工作纳入经济社会

发展总体规划及相关政府部门工作职责；要健全法规政策，加强相关领域立法，制定完善相关技术规范和标准；要完善服务体系，形成综合性、社会化的残疾预防服务网络；要优化支持政策，引导社会力量参与；要加强科研工作，提升残疾预防大数据利用能力，建立统一的残疾报告制度，推进残疾预防综合试验区试点；要加强宣传教育，推动设立“全国残疾预防日”，提高残疾预防意识。

《行动计划》要求，国务院残疾人工作委会适时组织开展督导检查，2020年实施终期检查。地方政府各级残疾人工作委员会负责做好本地的督导检查。

## 秸秆作饲料 经济又环保

9月4日，在新疆伊犁哈萨克自治州昭苏县兵团四师76团场，牧民们正在将小麦秸秆打包作为牲畜饲料。

据了解，昭苏县独特的气候类型非常适合春小麦种植。今年，昭苏县共种植春小麦101.899万亩(含新疆生产建设兵团昭苏垦区)，创历史新高。

赖宇宁摄



（上接第一版）

三是制定了一系列务实的行动计划。杭州峰会特别重视将共识转化为行动，将成果落到实处。在发展领域，峰会制定了《二十国集团落实2030年可持续发展议程行动计划》，在推进全球发展合作方面迈出了新步伐。在贸易投资领域，峰会制定了两份具有历史意义的文件，一份是《二十国集团全球贸易增长战略》，致力于扭转当前全球贸易疲软的态势；另一份是《二十国集团全球投资指导原则》，这是世界范围内首个多边投资规则框架，填补了全球投资治理领域的空白。此外，在就业、金融、能源等多个领域，峰会也制订了多个行动计划。正如习近平主席所说，二十国集团不是清谈馆，而是真正的行动队。

四是展现了谋求共同发展的决心。发展是杭州峰会的一面旗帜。习近平主席总结峰会在发展领域的成果讲了三个“第一次”：第一次把发展问题置于全球宏观政策框架的突出位置，第一次制定落实联合国2030年可持续发展议程行动计划，第一次采取集体行动支持非洲和最不发达国家工业化，这同我们全面落实好中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果也是相契合的。这三个“第一次”释放了一个重要信号：二十国集团不仅属于二十国，也属于全世界，特别是广大发展中国家和人民。这体现了中国办会的独特视角，也反映了广大发展中国家的普遍愿望。此外，峰会还就气候变化、难民、反恐、反腐败等全球性问题进行了讨论，目的是为世界经济稳定复苏营造有利的环境。

总之，杭州峰会成果数量多，分量重，在深度和广度上都取得了重大突破，在国际上树立起新的“全球标杆”，给世界交了一份很好的答卷。

问：二十国集团领导人杭州峰会取得的丰硕成果，与中国作为东道主所作的精心设计和筹备是分不开的。外界给杭州峰会贴上了“中国智慧”“中国雄心”等许多标签，请问二十国集团领导人杭州峰会在哪些方面体现了中国特色？

答：举办一届圆满成功、富有成果的二十国集团领导人杭州峰会，既是各方对中国的希望和期待，也是中国对世界的承诺和责任。中央领导高度重视峰会筹备工作，有关部门和浙江省、杭州市全力投入，方方面面的同志为峰会倾注了大量心血，浙江省、杭州市人民和全国人民都作出了自己的贡献，确保了杭州峰会圆满成功，也使峰会富有鲜明的中国特色。

一是议程设置上体现了战略视野。中方将今年杭州峰会的主题确定为“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”，并设立了“创新增长方式”、“更高效的全球经济金融治理”、“强劲的国际贸易和投资”、“包容和联动式发展”等四个重点议题。这样的设

## 树立起新的“全球标杆”

计，就是要聚焦制约世界经济增长的深层次问题，既面向当前，也着眼长远，对症下药、标本兼治，让世界经济能够从杭州再出发。中方的议程设置得到了二十国集团成员和国际社会的广泛支持和充分肯定，有力地凝聚了各方共识，推进了务实行动，为峰会的成功奠定了基础。

二是成果推进上体现了引领作用。中国作为东道主，既倡导、提出国际经济合作的理念和倡议，也践行在先，促成了许多成果的达成。我们以深入推进国内供给侧结构性改革为引领，促成杭州峰会通过有关结构性改革文件，充分展现了在杭州峰会中的主导、引领作用。我们发布《落实2030年可持续发展议程中方立场文件》，将落实发展议程同“十三五”规划有机对接，对在二十国集团框架下引领各国共同制定落实行动计划起到积极作用。

三是办会风格上体现了开放包容。我们始终坚持开放、透明、包容的办会理念，全方位地走出去开展二十国集团外围对话，走进联合国，走进非盟总部，走进最不发达国家、内陆国和小岛国，倾听各方利益诉求，对话覆盖了几乎所有联合国会员国。我们依托博鳌亚洲论坛、世界经济论坛、亚太经合组织高官会、经合组织部长级会议等平台，宣传介绍杭州峰会筹备情况，听取各方意见和建议。我们还主办了工商峰会、劳动会议、智库会议、青年会议、妇女会议以及民间社会会议等一系列配套活动，倾听来自社会各界的声音，打造最广泛共识，赢得了各方支持和认同。可以说，杭州峰会是各方面共同努力的结果。

四是活动安排上体现了中国印记。我们既延续二十国集团传统安排，也大胆进行创新，包括与二十国集团峰会背靠背举行历史上规模最大的工商峰会，为二十国集团峰会进行了很好的预热和铺垫。杭州峰会从主会场、宴会厅到文艺演出和各种配套安排，都经过专业团队精心设计，实现了“西湖风光、江南韵味、中国气派、世界大同”的有机结合，充分展示了中华文化的博大精深和深厚底蕴。文艺演出《最忆是杭州》匠心独运，美轮美奂，给各国嘉宾留下极为深刻的印象。再比如峰会的会标，以杭州西湖玉带桥为原型，寓意着一座连接中国与世界、历史与未来之桥，一座连接发达国家与发展中国家、实现合作共赢之桥。

问：在二十国集团领导人杭州峰会系列活动中，中方作为主席国，提出了哪些

重要理念？

答：如果系统地来回顾这次峰会的中国理念的话，最集中的反映是在习近平主席与会的重要讲话中，特别是习主席在二十国集团工商峰会上发表的题为《中国发展新起点 全球增长新蓝图》的主旨演讲。这篇讲话，围绕世界对中国经济的关切，发出了权威声音；着眼困扰世界经济的难题，给出了中国答案。

在演讲中，习主席以历史的眼光和宏阔的视野，回顾中国改革开放的伟大征程，立足中国今天所处新的历史起点，展望中国未来发展方向，提出了五个“坚定不移”的重要理念，与我国“十三五”规划提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念相呼应，展现了中国未来发展的宏伟蓝图，有力回应了国际社会对中国发展方向和中国经济前景的关注，极大地增强了各方信心，释放出中国在实现自身发展同时，也将为世界带来更多机遇的重要信号。

针对当前世界经济中的突出问题，习主席提出了共同构建创新型、开放型、联动型和包容型世界经济的主张。其核心和实质，就是抓住创新这个动力，沿着开放的路径，本着联动的精神，追求包容的目标，让增长和发展惠及所有国家和人民。

这些重要主张，同我国的五大发展理念一脉相承，是对当前世界经济面临的重大突出问题综合施策、标本兼治的中国方案，折射出中国的发展符合而且引领着世界经济潮流，表明中国正日益走向世界经济发展的最前沿。

在演讲中，习主席还首次全面阐述了中方的全球经济治理观。习主席指出，全球经济治理应该以平等为基础，以开放为导向，以合作为动力，以共享为目标，共同构建公正高效的全球金融治理格局、开放透明的全球贸易投资治理格局、绿色低碳的全球能源治理格局、包容联动的全球发展治理格局。有效的全球经济治理，是世界经济良性运行的保障。在中国主办二十国集团峰会这样一个历史时刻，习主席提出中方的全球经济治理观，表明中国作为一个负责任大国，在更大范围、更深层次、更高水平参与全球经济治理的同时，积极致力于为全球经济治理贡献中国理念和中国智慧。这一重要思想的提出，不仅是对中国在全球经济治理领域理念和主张的系统总结，也是对中国外交政策理念的进一步丰富与发展。在全球化逆风而行，世界经济乌云密布背景下，中国坚持倡导平等、开放、合作、共享的全球经济治理观，体现了中国作为主席国的担当和勇

气，也为二十国集团机制作为全球经济治理核心平台的未来发展指明了方向。

问：有人评价，二十国集团领导人杭州峰会成果很多、影响很大，在二十国集团发展史上具有里程碑式的意义。请问，您认为二十国集团领导人杭州峰会将给世界带来哪些影响？

答：杭州峰会让世界认识到，必须坚持走创新改革之路。必须以改革来破解增长瓶颈，以创新来激活复苏动力。杭州峰会强调，要把创新和改革进行到底，这让世界经济在困难面前重新找到方向，为全球增长塑造了全新的国际语境。

杭州峰会让世界认识到，必须坚持走完善治理之路。杭州峰会有效推动二十国集团从短期政策向中长期政策转型、从危机应对向长效治理机制转型，在完善全球贸易、投资、金融格局方面取得了新进展，对二十国集团机制的巩固与发展作出了应有贡献。从二十国集团的发展轨迹来看，未来全球经济治理体系一定会沿着这个正确方向走下去，更加平等，更加公正，更加合理，更加有效，这既是广大发展中国家的期待，也是整个世界的需要。

杭州峰会让世界认识到，必须坚持走合作共赢之路。杭州峰会向外界给出了明确的信号，就是要构建开放型世界经济，反对保护主义，满满地释放了正能量。

杭州峰会让世界认识到，必须坚持走共同发展之路。杭州峰会是二十国集团历史上发展中国家参与最多的一次，发展成为杭州峰会的一面旗帜。要把握共同发展、共享繁荣的理念贯穿于二十国集团未来发展之中。我们有理由相信，在各国同心协力、携手合作下，二十国集团将以中国杭州为新的起点，将德国汉堡作为下一个目的地，一步一个脚印稳步前行。

问：二十国集团领导人杭州峰会期间，金砖国家领导人举行了非正式会晤。请问此次会晤有何成果？近年来，金砖国家经济增速有所放缓，外界出现一些唱衰金砖国家的声音。请问您金砖国家未来发展怎么看？

答：在二十国集团领导人杭州峰会期间举行的金砖国家领导人非正式会晤取得圆满成功。五国领导人围绕国际政治经济形势、二十国集团领导人杭州峰会重点议题、金砖国家合作等问题进行深入交流，达成重要共识。各国领导人高度评价中国担任二十国集

## 国家林业局回应相关传闻称 降低大熊猫保护等级还为时过早

本报记者 黄俊毅

近日一些媒体报道说，世界自然保护联盟(IUCN)发布报告，将大熊猫濒危等级从“濒危”降为“易危”。国家林业局近日回应称，大熊猫仍是濒危物种，仍需加大保护力度。

国家林业局有关负责人表示，大熊猫是中国的国宝，也是全世界珍贵的自然遗产。世界自然保护联盟(IUCN)发布将大熊猫濒危等级从“濒危”降为“易危”，是根据相关数据和技术指标，从理论上做出的判断。国家林业局作为大熊猫保护管理部门，着眼于实际工作情况和保护形势，认为大熊猫仍是濒危物种，将大熊猫保护等级降低还为时过早。

这位负责人表示，大熊猫是濒危物种主要有4方面原因：一是栖息地破碎化仍是威胁其生存的主要因素，部分局域种群仍面临生存风险。大熊猫仅分布于川、陕、甘三省的狭窄地区，由于自然隔离和人为干扰等因素影响，大熊猫野外种群被分割成33个局域种群。个体数量小于30只、具有灭绝风险的种群有22个，个体数量小于10只、具有高度灭绝风险的局域种群有18个。

二是种群交流状况有待改善。受栖息地破碎化影响，大熊猫局域种群基因交流受阻。加之地域和管理体制的影响，各大熊猫圈养单位圈养个体间的基因交流不足。需进一步加强大熊猫基因交流，以保持整个种群的遗传多样性，维持种群生存活力。

三是受气候变化的影响，未来大熊猫赖以生存的竹林中有三分之一可能会消失，将对大熊猫的生存产生不可估量的影响。四是部分大熊猫分布区存在保护经费投入不足、一线工作人员专业技能普遍偏低等情况，严重影响了大熊猫保护成效，保护管理能力亟待提高。

这位负责人说，从目前来看，大熊猫所受的威胁以及濒危状况仍然不可忽视。如果降低其保护等级，保护工作出现怠慢和松懈，大熊猫种群和栖息地都将遭到不可逆的损失和破坏，已取得的保护成果会很快丧失，特别是部分局域小种群随时可能灭绝。

这位负责人表示，下一步仍需继续坚持不懈地加强大熊猫保护工作。我国计划开展大熊猫及栖息地保护工程建设和大熊猫国家公园建设等工作，加强科技攻关和人才培养，促进野生种群复壮，提升大熊猫保护管理水平，推动大熊猫保护工作的深入开展。

第十三届中国—东盟博览会将办

本报讯 记者童政报道：第十三届中国—东盟博览会将于9月11日至14日在广西南宁举行。届时，展会将启用南宁国际会展中心新扩展馆，新增国际展区等多个展区，国外展览面积达到30000平方米，比去年增加6700平方米，国外展商合计1020家，比去年增加14.4%，参展规模创历届新高。

据东博会秘书处官员介绍，今年国外参展报名企业非常踊跃。其中，东盟国家展位1460个，参展企业954家，展会还设立了柬埔寨、印尼、老挝、马来西亚、缅甸、泰国和越南等7个国家馆；东盟以外国家共设展位131个，较去年增加167%。

随着东博会平台优势不断凸显，区域外国家对东博会的信任度越来越高，企业纷纷参展。目前，展会共有域外18个国家和地区的65家企业报名参展，展品除食品、木制家具等特色展品外，还有投资及服务贸易等内容。

团主席国所做工作，承诺共同推动落实杭州峰会共识，一致决定建设金砖国家更紧密伙伴关系，推动今年果阿会晤取得丰硕成果。

金砖国家合作已走过10年历程，成果丰硕。一是五国合作领域不断拓展，二是合作机制不断完善，三是合作成果不断涌现，特别是成立金砖国家新开发银行和应急储备安排，彰显了金砖国家合作的行动力和有效性。

金砖国家合作现进入承前启后的关键阶段。潜力巨大，前景看好。中国是金砖国家合作的积极参与者和推动者。中方提出的建设一体化大市场、金融大流通、基础设施建设大联通、人文大交流的“四大目标”等倡议得到各方一致赞同。明年，中国将接任金砖国家轮值主席国，主办第九次领导人会晤。相关筹备工作已经展开。我们希望以主办明年会晤为契机，为金砖合作发展贡献更多中国方案和中国智慧，和其他成员一道巩固合作势头，筑牢合作基础，开创金砖国家更为辉煌的下一个10年。

问：近年来中国一直在推动完善全球治理，主办二十国集团领导人杭州峰会是一项重要举措，同时，“一带一路”也是中国为推动国际合作和全球治理而提出的重大合作倡议，三年来取得很多进展，广受各方关注。请您介绍一下中方与各方推进共建“一带一路”取得的成果和中方对下一阶段工作的总体思路。

答：2013年秋天，习近平主席访问中亚和东南亚时，提出了共建“一带一路”的重要倡议，国际上反响热烈，各方踊跃参与。这项倡议意义重大，既有利于中国扩大对外开放，也有利于世界的共同繁荣和发展，在国际上树立了谋合作、求共赢的一面旗帜。

三年来，我们坚持共商、共建、共享的原则，把中国的发展同沿线国家的发展紧密结合，取得了良好效果。“一带一路”的进度和成果都超出了预期。目前，已经有100多个国家和国际组织参与其中，我们同30多个国家签署了合作协议，同20多个国家开展国际产能合作，联合国等国际组织也表达了积极态度，中蒙俄、中巴等经济走廊建设迅速推进，投资和贸易大幅增长，教育、科技、旅游等人文交流更加密切，以亚投行、丝路基金为代表的金融合作不断深入，境外合作区建设稳步推进，中老铁路、雅万高铁、匈塞铁路等一批标志性项目逐步落地，产生了很好的示范效应。

我们要继续全力推进“一带一路”建设，着力构建互利合作网络、新型合作模式、多元合作平台，聚焦携手打造绿色、健康、智力、和平丝绸之路，统筹加快同沿线国家发展战略、发展优势、发展区位的三大对接，抓好重点项目、重大工程的推进落实，有力有序有效推进“一带一路”建设。