

读者建议

治理“校园贷”，堵不如疏

大学新生入学在即，笔者的一位朋友却表示喜忧参半，喜的是他的女儿今年被一所知名高校录取，忧的是此前媒体多次报道的“校园贷”负面新闻，让他非常焦虑。

“校园贷”作为一种金融服务，可以帮助大学生提高信用意识、理财能力和风险观念。但有些不正规的“校园贷”误导了学生的消费观，影响了学生正确价值观的形成，特别是部分平台不合理的催收手段，对于学生个人、家庭、所在学校都有很大的负面作用。

虽然“校园贷”引发了不少家长顾虑，但也不应“一刀切”地对其进行封杀，而是应该形成立体、多维、全方位的管理，恢复“校园贷”正向的金融服务的本质。

首先，网贷平台要坚守法律红线和道德底线。应该规范审批流程，对大学生贷款资质进行细致的审核，对使用虚假信息申请的，平台要向监管部门及时反映；借贷平台必须清楚地知道每笔款项的真实用途，可以通过款项追踪的方式查询钱款去向。

其次，家庭要做好学生的教育工作。通过讲解部分“校园贷”的案例，分析事件发生的原因以及对本人、社会和家庭造成的危害，提高对“校园贷”是否合规的甄别能力，让学生远离非法“校园贷”的陷阱。

再次，学校应向学生普及基本的金融知识，并对学生利用“校园贷”进行高消费的行为加以限制，引导学生树立正确的消费观。要引导学生学会正确辨别优质合法的金融服务，防止陷入高利借贷陷阱。同时，学校安全保卫与职能部门要利用现有的高科技手段，搭建一个“校园贷”网络监控与学生举报平台，及时发现并屏蔽一些非法设局诱骗学生上当的网贷平台。

（山东巨野农村商业银行 田忠华）

乡村公路也应装上“红绿灯”

近年来，“村村通”工程改善了农村道路交通，不少富裕起来的农民家庭开始购买私家车。但在乡镇的十字路口和国道、省道经过的村镇，由于没有信号指示灯，加之路面缺少警力，导致人车争道、交通秩序混乱的现象越来越突出。据统计，发生在农村道路上的交通事故逐年攀升，现已占我国年交通事故总量的近一半。

不可否认，农民的安全意识和规则意识仍然比较薄弱，但文明习惯的培养离不开必要的基础设施。在城市，多数道口都安装有红绿灯，它已成为疏导通行车辆最常见和最有效的手段。然而，在乡镇的主要路口，目前各地还鲜见设置红绿灯，这与农村城镇化进程和农村道路建设现状极不适应。

加快乡镇道路红绿灯建设，不但可补齐交通安全设施和道路短板，有效提升农村城镇化管理水平，而且还可提高农村群众遵守交通规则的意识。因此，建议各地应将乡镇道路红绿灯建设作为一项民生工程来抓实抓好，为农村群众安全出行亮起指示灯。

地方政府应对乡村公路交通安全隐患进行全面排查，因地制宜提出增设红绿灯、交通标志牌具体方案。交通管理部门应在农村公路交叉路口设置减速带（垫），在一些事故多发的交叉路口安装信号灯、黄闪警示灯等安全设施，保障村民的出行安全。

各地在加大乡镇道路红绿灯建设的同时，也要出台相应的红绿灯精细管理办法，明确管护职责，一旦出现一些破坏或是故障，能够及时维修跟进，确保正常发挥作用。此外，广大农村地区的交通安全教育宣传也应同步跟上，让农民心中常亮安全“红绿灯”。

（陕西省城固县上元观镇 张忠德）

基层反映

近期，笔者在鄂西北一些城市住宅小区调查发现，部分小区存在居民随意破墙开门、扩建房屋、圈占公共绿地等私搭乱建现象，不仅影响了小区形象，还存在着一定的安全隐患。

居民私搭乱建行为主要有几种形式：一是改变建筑用途。很多一楼住户擅自破墙开门，将住宅改为门面房，用于出租。二是改变建筑风格。如某步行街部分商户为了增加几平方米门面，擅自将一楼廊道封闭改成营业区。三是私自改变建筑结

编者按 乡村医生是我国医疗卫生服务队伍的重要组成部分，是最贴近亿万农村居民的健康“守护人”。目前，乡村医生队伍仍是农村医疗卫生服务体系的薄弱环节，难以适应农村居民日益增长的医疗卫生服务需求。许多读者来信认为，应改革乡村医生服务模式和激励机制，落实和完善乡村医生补偿、养老和培养培训政策，稳定和优化乡村医生队伍，全面提升村级医疗卫生服务水平。

如何留住用好乡村医生



上图 8月31日，山东省滨州市沾化区大高镇沙洼中心卫生室，乡村医生李福刚、牟玉芳夫妇正在给患病的乡亲们输液。自1996年中专毕业后，他们扎根在沙洼村，做起了乡村医生。中心卫生室辐射沙洼、穆家、万家三个村，服务居民1800多人。高占根摄

下图 8月31日，江西省浮梁县洪源镇李家村卫生计生服务室内，乡村医生邹长义正在为村民体检。该县通过村级医务室人员和计生服务室人员合署办公，实现资源信息共享，解决了以前村级普遍存在“村卫生室有人员缺设备、村计生室有设备缺人员”的难题。

吴国庆摄



化解村医“断层”危机

近日，笔者在老区山西省平顺县西沟乡申家坪村，见到从医40年的村医李建廷，提起建好不久的村卫生所，他由衷地说：“现在环境比过去好多了，诊疗室宽敞了，设备先进了，干起活来也有劲。”然而，老李在高兴之余也有烦恼：现在，年轻人不愿到农村从事这一职业，乡村医生面临新老“断层”危险，由于无人接班，60多岁的他至今没法退休。

乡村医生是一支具有中国特色的基层卫生服务队伍，是农村卫生工作的主力军。但是受一些因素影响，制约了村医队伍的发展。一是待遇相对较低。村医的待遇仅靠上级拨付的基本公共卫生服务经费和一般

诊疗费，收入有限。如长治市目前村医的平均月工资仅600元左右。二是保障机制不健全。乡村医生普遍缺乏养老保险，有的地方还没有建立村医到龄退出补偿机制。三是村医工作量大。除基本医疗工作外，还担负着11项基本公共卫生服务项目。

要让村医留得住、干得好，首先，要建立村医保障制度。应完善村医养老保险制度，并为其上工伤保险及医疗保险，缴纳的费用由财政、村医个人按照一定比例共同承担，使村医实现老有所养，同时降低职业风险，解除后顾之忧。

其次，加强村医队伍建设。通过邀请

专家授课、对口支援、交流学习等形式，加强对村医的教育培训，逐步把村医培养成为农村地区实用型的全科医生。卫生主管部门、乡镇卫生院要加强对村医的业务指导、管理考核，不断提高村医队伍整体水平，满足基层群众的看病需求。

再次，逐步提高村医待遇。实行村医绩效工资与工作量挂钩，由主管部门考核确定，并建立随工龄增长的工资增长机制。建立村医奖惩机制，明确职责、严格奖惩，更好地调动村医工作的积极性，并逐步提高退休村医的生活补助标准。

（农工党山西省长治市委办 李红岩）

增强职业吸引力

近期，福建省龙岩市永定区卫生和计划生育局对全区部分乡村医生队伍进行了调查，发现乡村医生队伍建设情况不容乐观。一是乡村医生至今没有正式编制，处于半医半农状态。二是学历偏低，执业资格合格率较低。乡村医生绝大部分是跟师学艺，在卫生院校和县级以上医院脱产进修一年以上的不足百人。永定区165位乡村医生中有10人拥有执业医师或助理执业医师资格，仅占6%。三是队伍老化。全区乡村医生中，60岁以上的占48.5%。由于缺乏养老保障，年满60周岁也没有退出机制。

要落实好《关于进一步加强乡村医生队

伍建设的实施意见》的要求，需要增强乡村医生的职业吸引力，提升乡村医生人才数量和质量，合理有序引导乡村医生向全科医生转变。

首先，建立“村来村往”的订单式教育，通过“定向招生”、“定向培养”和“定向分配”的方式，培养出能够“下得去、用得上、留得住”的农村医学人才，进而从根本上解决乡村卫生人力资源配置中的数量不足、质量不高以及分布不均等问题。

其次，落实乡村医生补偿政策，建立或者提高公共卫生服务经费、诊疗费、基本药物补助以及专项补助等，并在制度设计上实

行“先预拨、后结算”的模式，确保拨付到位，专款专用。提高乡村医生养老待遇，确保其养老金收入不低于当地居民最低生活保障水平。

三是加大培训力度，拓宽乡村医生发展空间。政府应对乡村医生开展免费培训和脱产进修，对大专以上学历的乡村医生提供到省市大医院培训的机会。可规定乡镇卫生院应优先聘用乡村医生，到村卫生室工作的医学本科毕业生优先参加医院医师培训，让更多具有临床医学专业技能的医学大学生乐意留在乡村。

（福建省永定区凤城街道 童其君）

当好村民健康“守门人”

乡村医生是医疗队伍的重要力量，他们在广袤的农村地区，肩负着救死扶伤的重任，同时还承担着基本公共卫生服务工作，在农村基本医疗卫生事业中发挥着不可替代的作用。

乡村医生与患者之间是亲情、友情还有乡情的关系，村医往往能够及时发现村民身体健康的任何异常情况，随时对他们的生活习惯、饮食习惯进行指导，调整和进行康复治疗，这也是大医院所不能做到的。因此，必须加强乡村医生整体队伍建

设，充分发挥乡村医生的主导地位，使其承担起村民健康的第一责任人的任务，保障村民的身体健康。

一是利用好新技术和互联网+，建立村民健康信息档案、健康联系卡，详细记录村民患有慢性病的病种，科学分类，使村民能及时联系到村医并能得到及时治疗，满足群众的医疗需求。

二是落实全科医学教育并加强基础理论学习。乡村医生在保证具备全科医学知识的同时，还应注重医学基础方面的

培养。他们不仅需要解决一些常见病和多发病，而且需要解答一些患者关于预防保健方面的问题。因此，要加强考核制度，强化能力培养，使其不但学得好，而且用得上、干得好，真正增进农村居民的健康福祉。

三是探索实施乡村医生与农村居民签约服务模式，并按规定收取费用。财政根据核定任务量和乡镇卫生院对乡村医生的考核结果等给予补助。

（山东省威海市立医院 张建利）

私搭乱建之风不可长

有部分业主为增加房屋面积，或毁掉绿化面积，或挖地三尺修建地下室，或在屋顶建造私家小院。

私拆乱建现象频发，固然与部分居民贪图私利有关，但也与监管滞后不无关系。虽然城乡规划法及各地的实施办法都明确规定，任何单位和个人不得擅自变更已建成的建筑物、构筑物的使用性质；确需变更的，应当报城市规划主管部门批准。但实际上，业主拆改房屋结构时，绝少会向规划部门申报。根据现行相关法

律，房屋管理中的不同问题归不同部门监管，主管部门多、执法合力差、管理周期长，而拆改工程隐蔽性较强，等监管部门的管理程序走完，私搭乱建“木已成舟”，往往是“拆建三五天，查处大半年”，导致小区内违章搭建现象屡禁不止。

要从根本上杜绝私拆乱建现象，一要加强综合整治。对私拆乱建现象组织调查摸底，对照城市规划和项目建设规划、设计文件，对具体违规行为进行甄别。在此基础上，加强专项整治，对擅自搭建的建

筑物、构筑物 and 临街建筑底层门面，以及圈占公共绿地的，责令责任者拆除或恢复原状；对破坏建筑结构、影响建筑功能甚至造成严重安全隐患的，责令责任者整改、消除隐患、赔偿损失。二要加强常态化监管。完善专项管理办法，明确有关管理机构的职责，建立相关部门联动机制。三要加强居民教育。对城市规划建设管理相关法律法规加大宣传力度，增强市民的公德意识，制止私搭乱建之风。

（湖北宜城市城乡建设局 杨明生）

编读互动

智慧城市要让市民有获得感

8月26日《经济日报》刊发的《智慧城市需要合理商业模式支撑》一文，对我国的智慧城市进展情况和存在的问题进行了报道，并对智慧城市如何发展提出了建议。

智慧城市的实质是利用先进的信息技术，实现城市智慧式管理和运行。要让智慧城市建设更好发展，关键是要做到不忘服务人民的初心，为人民群众创造出更美好的城市生活，从而促进城市的和谐、可持续发展。

首先，科学做好智慧城市建设的总体规划。要围绕服务群众的要求，充分听取群众的意见，了解群众的所需，让群众在智慧城市建设中不断增加获得感，避免不切实际的政绩工程。同时，要根据地方经济实力等实际情况，做好大数据建设和信息整合，避免重复建设。

其次，建立高质量的智慧城市工作队伍。要不断提升工作队伍整体素质，既要培养建设智慧城市的专业人才，同时也要挖掘各行各业的人才，不断将优秀人才统筹于整个智慧城市建设中来，让他们成为智慧城市建设的参与者，形成智慧城市建设的合力。

再次，要建立智慧城市建设监督检查机制。不仅各地政府要对各部门在智慧城市建设中开展情况进行考核，纪检部门还要对智慧城市加强监督和检查，对在智慧城市建设过程中出现的违法乱纪、损害群众利益等问题进行问责。

（湖北省随州县政务服务中心 谭三要）

投贷联动需良好信用环境

8月29日，《经济日报》刊登的《“投贷联动”解科创企业资金之渴》一文，对银行开展科创企业投贷联动、强化风险管控等进行了分析报道，对于银行机构如何落实好银监会等三部门支持科创企业发展、搞好风险防范起到了宣传引导作用。

针对科创企业经营特点，银监会等部门积极指导商业银行开展投贷联动，既能优化公司的股东结构，规范业务运作，也能使企业借助银行在资金、信息、政策等方面的资源优势获得更好发展，使优质科创企业资金有了保证，同时还拓宽了银行业务领域，实现了多赢。但投贷联动需要创造良好的信用环境，做好金融风险防控。

首先，努力创造良好的信用环境。信用环境越好，投贷联动工作才能有效推进。地方政府应加大对科技创新的支持力度，完善对科创企业的管理和服务体系，提供有效的风险分担机制等政策支持。各相关部门应积极配合，认真筛选符合条件的科创企业进行投贷联动，使其及时获得银行资金的支持。

其次，前移金融服务。商业银行通过开展投贷联动，为种子期、初创期、成长期的科创企业提供资金支持，有效增加科创企业金融供给总量，优化金融供给结构，探索推动银行业金融机构业务创新发展。

再次，要做好风险隔离。商业银行应按照监管要求，严格投资资金使用范围，并加强投贷之间风险“防火墙”建设。同时要加强与地方政府、担保公司、保险公司的合作，完善信息共享，综合利用各项扶持政策，健全风险分担和补偿机制，切实做好金融风险防控工作。

（河北承德银监分局 李凤文）

提高农村环境卫生水平

8月30日《经济日报》刊发的《走出“垃圾围村”困境》，报道了河南省沈丘县东城办事处尤庄村加强农村环境综合整治，改善农村人居环境的做法与经验，对全面建成美丽乡村具有很强的学习借鉴意义。

目前，由于农村环保机制的不健全，监督管理的严重滞后，加之一些农民群众环保观念和意识淡薄等，导致我国农村生态环境形势仍不乐观，急需多管齐下，改善农村人居环境，提升群众幸福指数。

一是牢固树立农村环保理念。要以提高农民群众环保观念和意识为目标，强化农民群众良好环保习惯的养成，正确引导和规范农民群众科学保护环境。

二是建立农村环保投资运营模式。加快地方环境保护配套法规建设步伐，实行国家“以奖促治”政策，争取农村环保专项资金，建立稳定的农村环保投资运营模式，指导和推动各地开展农村环境连片整治。以建设美丽乡村为突破口，进一步加大农村环保投入，切实加强农村环境综合整治，实现农村环卫全覆盖作业、精细化管理、常态化运行。

三是建立农村环保管理体系。进一步加大环境保护执法力度，把农村环境综合整治纳入法治的轨道，并采取各种有效措施，予以必要的引导、规范和约束，对那些肆意破坏和污染环境的不法现象予以严厉的惩处，依法保护好农村生态环境。

（云南省宣威市文兴乡党政办 周均虎）

话题预告

关注打击电信诈骗

本版编辑 魏倩伟
文字整理 欧阳梦云
电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn