

国防交通法将于2017年1月1日起施行——

军民融合保障国防交通建设

本报记者 李 哲

军民融合新发展

9月3日,十二届全国人大常委会第二十二次会议全票表决通过了国防交通法,该法将于2017年1月1日起施行。国防交通法是党的十八大以来第一部国防军事立法,也是党和国家将军民融合发展上升为国家战略后首部贯彻军民融合发展战略精神的重要法律,在我国国防交通事业发展史上具有里程碑意义。

国防交通法共9章60条,明确了国防交通管理体制及职责分工,规范了国防交通规则、交通工程设施、民用运载工具、国防运输和交通保障等方面制度。

进一步体现军民融合

“国防交通法立法宗旨明确提出‘促进交通领域军民融合’,这不仅有利于国防交通建设,保障国防活动更加顺利有效,更有利于我国经济建设和社会发展,避免重复建设浪费。”正如全国人大常委会委员吕彩霞所说,体现军民融合发展战略精神是国防交通法的重要宗旨。

法律总则中第三条明确规定:“国家坚持军民融合发展战略,推动军地资源优化配置、合理共享,提高国防交通平时服务、急时应急、战时应战的能力,促进经济建设和国防建设协调发展。”同时,法律还明确,在进行国防交通规划时,不仅要满足国防需要,也要兼顾经济社会发展需要,要注重效益,促进资源融合共享。

“交通具有国防和经济的双重属性,国防交通是以满足国防需要为目的,在铁路、道路、水路、航空、管道以及邮政等交通领域进行的规划、建设、管理和资源使用活动。”中央军委后勤保障部运输投送局参谋、国家交通战备办公室副主任黄伟业认为,该法对推进我国综合交通领域在更广范围、更高层次、更深程度上实现军民融合,促进经济建设和国防建设协调发展具有十分重要的战略意义。

黄伟业详细介绍,“国防交通的实质就是交通领域的战争准备,是保障军队能打仗、打胜仗的‘生命线’。我们党和国家历来高度重视国防交通工作。进入新时期,中央和地方加大了资金投入,加

十一届全国人大常委会第二十二次会议9月3日表决通过了国防交通法

■是党的十八大以来第一部国防军事立法
■是党和国家将军民融合发展上升为国家战略后第一部贯彻这一战略的重要法律
■将于2017年1月1日起施行

■共9章60条
■明确了国防交通管理体制及职责分工
■规范了国防交通规则、交通工程设施、民用运载工具、国防运输和交通保障等方面制度

国防交通法出台 将于明年起施行

强主要战略方向、重点方向、重点部队、边防、海防的战略交通网络建设。可以说,国防交通已成为军民融合很紧密、成效很显著的领域。而国防交通法的出台,将既使多元投资、多方技术、多种力量向国防交通聚焦,又使国防交通建设的成果能够更好地服务经济社会,促进经济建设和国防建设协调发展、平衡发展、兼容发展”。

为了更好地实现军民融合的宗旨,法律尊重市场规律、建立利益引导机制,力求调动公民和组织参与国防交通活动的积极性,同时保证公民责任、义务、权益相一致。例如,法律规定“国家鼓励公民和组织建造、购置、经营法律规定的类别和范围内的民用运载工具及其相关设备”。为了保障投资人权益,还明确提出“公民和组织完成国防运输任务所发生的费用,由使用单位按照不低于市场价格的原则支付”。

健全管理体制

交通战备工作涉及地方政府、部队、企事业单位和铁路、公路、水路、航空、通信等多个系统,点多线长面广,交通战备系统一盘棋的格局亟待完善。为了健全国防交通管理体制,国防交通法进一步明确了国防



国防交通法出台 将于明年起施行

交通主管机构的设置和职责等。法律规定:国家国防交通主管机构负责规划、组织、指导和协调全国的国防交通工作。国家国防交通主管机构的设置和工作职责,由国务院、中央军事委员会规定。

黄伟业坦言,近年来,随着我国经济社会迅猛发展,军队建设改革不断深化,新形势下国防交通工作也面临着一些新的问题和挑战。1995年颁布的国防交通条例等一些法规制度已难以适应依法治国、依法治军新的形势要求,迫切需要制定一部基础性、全局性、综合性法律来解决当前存在的突出问题。

从发展战略投送能力的角度出发,国防交通法明确了军队、政府、企事业单位和公民各方的义务、责任和权益,规范管理体系、运行机制和政策制度,促进构建骨干在军、主体在民,一体保障的现代战略投送体系。

在基本制度方面,“该法从计划规划、军地会商机制、贯彻国防要求、物资储备、奖励处罚等方面系统完善了国防交通工作中最主要、管长远、有权威的制度”,黄伟业说,在我国国防交通建设的长期实践中,我们也形成了适合我国国情、军情的方针原则,积累了许多宝贵经验。比如平战结合、军民融合、益军益民,平时服务、急时应急、战时应战;还有

军政民企统一组织、铁水公空综合应用、运修防建紧密结合等等。在法律起草中我们把这些被证实是正确的、成熟的政策制度和成功经验做法进行总结、归纳、提炼,并把它上升到法律的高度加以确认。

加强国防交通需全民参与

“国防交通发轫于革命战争年代,起步于新中国建设时期,发展于改革开放之后”,如黄伟业所言,随着时代发展,国防交通能力的建设也不断面临新的形势和问题。例如,在立法调研过程中,有人提出,目前我国海军舰队执行出国访问、联合军演、护航撤侨等海外军事任务日趋频繁,加重了所需物资的海外投送、补给压力,但是目前这方面还缺少完善的保障机制和相应的政策法规支持,物资通关、境外管理、接卸交接、海上运输等环节的协调过程都比较繁琐。中国东方航空集团公司聂丙申也透露,东航每年执行国防运输的紧急任务已达几百架次。

在此情况下,关于海外军事行动的交通保障问题,法律首次作出规定:国家驻外机构和我国从事国际运输业务的企业及其境外机构,应当为我国实施国际救援、海上护航和维护国家海外利益的军事行动的船舶、飞机、车辆和人员的补给、修整提供协助。法律还明确,国家有关部门应当对法律规定的机构和企业为海外军事行动提供协助所需的人员和运输工具、货物等出境入境提供相关便利。

此外,为增强公民的国防交通观念,法律作出细致规定,要求“各级人民政府应当将国防交通教育纳入全民国防教育,通过多种形式开展国防交通宣传活动,普及国防交通知识,增强公民的国防交通观念”;还要求,“设有交通相关专业的院校应当将国防交通知识纳入相关专业课程或者单独开设国防交通相关课程”。

“国防交通法的颁布施行,有效支撑了维护国家安全和发展利益,深化军民融合、提高战略投送能力的迫切需要。既科学总结历史经验,又充分体现新的时代要求;既有鲜明的中国特色,又借鉴了发达国家的有益做法,彰显军事交通运输和交通战备系统的热切期盼。”黄伟业说。

改革强军新征程

今年以来,秦皇岛军分区注重从“体系作战、信息主导、精兵合成”的原则入手,建强“大脑”、联通“神经”、练硬“拳头”,聚力打造新型数字化应急应战指挥部,确保第一时间处置各类突发事件和自然灾害。

建强“大脑”:

构建高效快捷指挥体系

8月2日,正值秦皇岛旅游高峰,一场军警民联合维稳处突演练拉开序幕。在军分区值班室的演练指挥里,除了来自军分区、驻地部队的指挥员和参谋人员外,还有不少地方工作人员忙碌着。

“他们是任务区域的地方领导,按规定全程参加演练……”军分区动员参谋肖兵介绍说,此次演练,军分区牵头构建联合指挥体系,实施对军警民各方力量的统一指挥和协调。

“未来应急应战行动任务多样,参加行动单位多元,军地协调工作量大,必须建立集中统一、精干高效的军地联合指挥体系。”秦皇岛军分区参谋长姚延光说,军地指挥层能用一张态势图掌控全局,实施不间断依图指挥,才是未来应急应战的方向。

军分区以信息化为突破口,全力构建数字化指挥平台,升级改造了集天情、空情、海情、边情、社情、灾情等“七情”为一体,具备了应急指挥、上下通联、网上办公、安全管控等四项功能。

姚延光介绍,该系统可与县区人武部、省军区和驻地部队全时连通,并能对秦皇岛岛余个重要目标、重点路段实施监控,可随意调取一周内秦皇岛防区内的气象和水文信息,实现了辖区社情、灾情等信息融合共享,提高军地联合指挥处置实效。

联通“神经”:

完善安全可靠的信息链和数据链

今年4月12日,军分区民兵数据支援保障连组建。

他们依托秦皇岛市数据产业基地内的中兴网信智慧城市北方基地、中科遥感信息技术有限公司和北斗大数据产业转化基地,组建首支民兵数据支援保障连。该连下辖物联保障排、地理信息保障排和通信导航排3个排。

物联保障排借助中兴网信智慧城市北方基地项目,依托其智慧城市云平台等五大物联网智能采集模块,实时采集各行业国防动员潜力数据。

地理信息保障排利用秦皇岛中科遥感信息技术有限公司在国内领先的无人机遥感航拍技术、无人机图像处理系统和应急监测指挥车,可为森林扑火、抗洪抢险等应急行动提供数据地理信息和情报信息。

通信导航排编组可依托北斗卫星构建的应急指挥和调度系统,在应急应战行动中不仅能知道应急分队人员在哪,还能了解装备物资状态怎么样,实现人员在线、物资在线;在电力和通信基础设施遭受破坏的情况下,能够独立组网建立应急通信和指挥链路,提高处理突发事件的快速反应能力。

练硬“拳头”:

精编精选急用管用新型应急力量

对应急救援而言,时间就是生命。5月16日,秦皇岛军分区在渤海湾海域组织救援演练。编组后首次执行任务的全国首支海上民兵直升机救援分队比船舶水面救援分队救援时间缩短约80%。

编组全国首支海上民兵直升机救援分队,只是他们精编精选急用管用新型应急力量的缩影。如果把高效快捷的领导指挥体系、安全可靠的信息链看做是数字化应急应战指挥部的“神经”,新型民力量无疑就是“拳头”,“拳头”不硬,必将影响数字化应急应战指挥部整体效能的发挥。

救援分队根据辖区应急形势需要,将道路抢修、装备修理、防化救援等13支国动委专业分队列入基干民兵范畴,并依托交通部北海救助局、南航航空公司等部门编组了雷达勤务、测绘支援、网络防护、直升机救援等9支新型作战力量。

为快速高效遂行应急任务,他们重点依托政府机关、事业单位遴选专业对口技术人员、退伍转业军人,相对固定编组各类应急保障队伍,采取全年专责在岗、全程军事化管理、全时工资制待遇、全额政府财政保障、军事机关和职能部门共同管理、教育、训练的模式,组建常备的应急队伍。

文/王 赫

坚守前沿阵地 播撒信仰火种

——记解放军理工大学青年政治教员群体

本报记者 姜天骄



新华社发

群体的每个人如果没有研读过几十本甚至上百本理论书籍,没有整理出几十万甚至上百万字的读书笔记,就拿不到走上讲台的通行证。

只要心中有太阳,别人就能从你这里感受到温暖。这个太阳,就是政治教员心中的信仰。

瞄准问题的“靶子”,解开思想的“扣子”

问题是时代的声音。政治教员只有善于把握时代大势,回答学员关切,才能不负党和人民的殷切厚望。

那一年,俞红教员参加全军院校中国特色社会主义理论体系教学观摩比赛时,社会上“普世价值”等形形色色错误思潮甚嚣尘上。俞教员将授课选题确定为“毫不动摇地坚持马克思主义一元化指导地位”,对当时意识形态领域斗争热点和焦点问题展开了一次有力回击,最终获得全军一等奖。

如今,俞红已成为教研中心主任,她时常感到:青年学员正经受着各种错误思潮的巨大冲击,虽然听得懂理论解释,却常常看不清具体问题,讲好政治课面临前

所未有的挑战。

只有找准时代的“问题”,政治理论课才能做到有的放矢。这个群体把发现问题、解决问题作为撬动课堂的支点,围绕社会思想政治的热点、意识形态领域斗争的焦点,理论认知上的难点和联系实际运用上的疑惑点,运用问题式教学法,将党的创新理论有机融入课堂教学,有效回答学员关注的重大理论和现实问题。每堂课的前一天,他们都会收集学员意见建议,针对性调整充实授课内容,课堂上经常出现激烈的辩论。

每逢国际国内形势发生重大变化,每当中央作出重大改革部署,青年政治教员群体都冲在最前沿,把党的创新理论转化为官兵强大的思想武器。针对重大理论问题、社会热点问题,他们精心打造的《从苏格兰公投看西方民主》《亚投行“朋友圈”缘何魅力大》等20多堂专题课,在学员中广泛宣讲,产生热烈反响,课件资料被复制数千次。

把党的声音传递给基层,把课题带回课堂。近年来,青年政治教员走进社区、走进企业、走进地方高校、走进基层部队,积极宣讲和解读习主席治国理政新理念新思想新战略,先后作报告500余场,听

众达70余万人次,推进党的创新理论大众化,被基层官兵和群众亲切地称为“编外指导员”。

抢占网络阵地,让课堂与时代接轨

在教学中,教员常常遇到这样的困境:思想教育一堂课,不如网上一张贴。

一次课上,朱玮教员讲到中国共产党的抗战史时,有学员提出,网上有人说中国抗日战争主要是美国人和国民党打贏的,这是怎么回事?

朱教员意识到,这不是一个简单的疑问,这个问题不澄清,势必对学员造成严重影响。朱教员当场没有回答这个问题,而是鼓励学员大胆说出自己的疑惑,组织展开讨论。

课后,朱玮要求学员阅读相关书籍,成立小课题组,分别围绕“国共两党如何对待日本侵略”“谁是抗日战争的中流砥柱”“为什么有人不断抹黑党的抗战历史”3个环环相扣问题进行学习思考。

随后课上,朱玮先请各组学员代表介绍研究成果,再通过案例讲解和正反分析,层层剥茧,把八年抗战的历史背景分析透彻、国共两党的贡献作用讲解明白,帮助学员搞清楚网上言论为什么错、错在哪儿,教育引导端正思想认识。

青年学员都是“网络一代”,在网上常常面对各种社会思潮的强烈冲击。主动占领网络阵地,是理论教员的责任所系。

他们吸收一切鲜活的“时代元素”,创新教育教学方法,构建交互式网络教学,先后研制开发了思想政治教育基础工程五维系统、中国特色社会主义教育系统,建成6门主干课网络课程,200多堂网络微课,成功将政治理论课搬到了网上。

去年5月,教员们发现学员对网上质疑英雄的话题存在不少困惑,就立即组织力量展开舆论引导,约请专家教授撰写分析文章,收集视频等各类素材,按照学员的认知规律,从历史到现实、从表象到实质分批次在网上发布。发帖每天被学员点击阅读上千次,大家纷纷留言,为教员们捍卫英雄的声音点赞。

老战士报告团举行成立30周年先进事迹报告会

本报讯 记者姜天骄报道:“我要像习主席‘七一’讲话要求的那样,不忘初心、继续前进……”8月30日上午9点,在中部战区空军某指挥所举行的老战士报告团成立30周年先进事迹报告会上,89岁高龄的报告团成员骆继铭结合自身革命经历,向官兵们讲述学习习主席“七一”重要讲话精神的体会,一句句深情的倾诉、一个个感人的故事,震撼着听众的心灵,引来阵阵掌声。

成立于1986年的老战士报告团,始终坚守爱党信党跟党走的政治信仰,以“战争亲历者、历史见证人”的特殊身份,奔波于20多个省区市,宣讲党的创新理论,引起社会强烈反响。

报告会现场,报告团成员饱含深情的讲述,让在场的500多名官兵感悟着他们在党忧党、在党爱党的入党初心,不少听众留下感动的眼泪,会场多次爆发热烈掌声。掌声和泪水的背后是大家对老战士报告团的钦佩与敬仰,是对信仰和党性的传承。

本报记者 许跃芝 张虎