

发展改革委举行新闻发布会,介绍5家区域性双创示范基地创建经验——

模式大不同 各有各精彩

本报记者 顾 阳

新闻发布厅

9月2日,国家发展改革委举行新闻发布会,介绍5个双创示范基地有关情况,并就各地在双创示范基地建设中的有效做法、政策措施、特点特色、探索创新等问题回答了记者提问。

沈阳浑南区:探索适合双创发展政策体系

“在回答你问题之前,我要说一句话:‘东北在努力,浑南很耀眼’。”在国家发展改革委9月2日举办的专题新闻发布会上,辽宁沈阳浑南区副区长裴希岩的开场白颇为引人注目。

裴希岩所在浑南区是全国首批、东北唯一的区域性双创示范基地。在东北地区经济下行压力较大的情况下,浑南区的各项经济指标却“一枝独秀”,成为沈阳乃至东北地区创新创业的一大亮点。

浑南是如何做到的?除了25年高新区发展的基础和国家全面创新改革试验区先导区、沈大自主创新示范区核心区等政策叠加利好外,探索建立适合双创发展的政策体系、融资环境、服务平台等功不可没。

北京海淀区:“五个一工程”提升综合能力

与沈阳浑南不同,实力雄厚的北京海淀区历来被认为是中国创新创业的一面旗帜。这里不仅是全国智力资源最富集的区域之一,也是全国双创政策最健全、服务体系最完善、风险投资最密集的地区。

在北京海淀区区长于军看来,海淀区必须坚持立足更高标准、突出自身特色、体现海淀担当、持续引领示范的原则,聚焦全面提升双创服务能力、强化双创支持实体经济服务能力及体制机制创新先行先试探索能力。

“我们重点实施了‘五个一工程’,即升级一条大街——中关村大街,加快打造高端双创集聚示范区;编织一个网络,构建市场化、专业化双创服务高地;搭建一批平台,打造双创支撑的新集聚策源地;培育一批双创领军企业,厚植区域创新发展新动能;争取一批政



策试点,打造面向双创的制度创新试验田。”于军说。

合肥高新区:打通从成果到产业化链条

位于中部的安徽合肥高新区双创示范基地,从建设启动之初就确立了服务链、政策链、资金链、生态链、文化链“五链合一”的发展思路,把目光瞄向了引领全省、示范全国的“双创特区”目标。

“依托合肥优质科教资源,我们建设了中科大先进技术研究院、合肥工大智能制造技术研究院、中科院合肥技术创新工程院三大协同创新平台,加速源头创新,打通从科学到技术再到产业化的链条。”安徽省合肥高新区管委会副主任吕长富介绍说。

旨在打通政策落地“最后一公里”的“合创券”,引起了现场媒体的兴趣。吕长富介绍说,“合创券”是合肥高新区面向小微企业设计发行的一种可兑现有价电子凭证,小微企业可使用“合创券”向科技中介服务机构购买专利服务、技术检测等科技服务,而科技中介服务机构凭借服务合同、发票以及服务结果等相关证明文件,定期与高新区管委会进行结算。

吕长富说,通过“合创券”,小微企业只需通过区内孵化器推荐和系统智能比对就能享受到第三方服务,“变‘事后补助’为‘事前购买’”。

贵州贵安新区:

围绕“三大主题”做文章

西部欠发达地区的双创示范基地该怎么建?贵州贵安新区管委会副主任李建峰的一个体会是,围绕“大数据+大创意+大学生”三大主题,发展创客经济,打造“贵安双创”品牌。

“我们的目标就是把贵安新区双创示范基地建设成全国大数据创新创业首选地、大创意产业转化目的地、大学生实训实践集聚地,打造具有引领后发地区实现绿色跨越发展特色的国家区域双创示范基地。”李建峰说。

值得关注的是,贵安新区还将双创建设与扶贫攻坚结合起来,帮助贫困农民创业脱贫取得了良好效果。借助大数据,贵安新区建立了17个贫困村信息动态分析系统,通过电商创业、现代农业种植等助力脱贫。据统计,贵安新区的贫困数已从托管之初的33个贫困村、6600户、16000多人,减少到了目前的17个贫困村、1063户、2400多人。

常州武进区:

走产城融合发展道路

江苏武进是“苏南模式”的发源地之一。“目前,我们更多考虑的是如何加快发展新经济、培育新动能、打造新引擎,

探索建立‘新苏南模式’为核心的国家一流双创示范基地。”常州市武进区副区长陆秋明说。

何谓“新苏南模式”?在陆秋明看来,“新苏南模式”主要有三个特点:一是创新驱动。从最初的政府推动,到后来的开放拉动,如今已转换成创新驱动;二是产城融合。从“三集中”到小城镇建设再到城乡一体化建设,武进产城融合正走出一条以产兴城、以城促产、产城联动、城乡一体的新道路;三是全民创业。“新苏南模式”就是在更高平台、更高层次上的全民创业,从“洗脚上岸”的农民,拓展到大学生、企业职工、“创二代”和海归人才等为主的“新四军”。

“上述5个区域示范基地充分发挥了本地区的资源优势,形成了一批适应不同区域特点和发展阶段的双创模式和典型经验。”国家发展改革委新闻发言人赵辰昕表示,全国首批17个区域性双创示范基地的建设已进入全面实施阶段,初步形成了一批可复制、可推广的经验和政策举措。

赵辰昕透露,除17个区域性双创示范基地外,发展改革委还确立了清华大学、上海交大、南京大学和四川大学4个高校和科研院所类示范基地,海尔、中国电信、招商局等7个企业双创示范基地,形成全方位、立体化的双创格局,引领大众创业、万众创新迈向更高水平。

已取得了预期成效,在流通管理体制、基础设施发展模式、法治化营商环境、流通创新机制四大方面,形成了多项改革试点成果,形成一批可复制推广的经验和模式,为全面推进内贸流通改革发展提供了有益借鉴。各试点城市已总结形成了初步试点经验清单,商务部正在委托第三方评估机构开展成效评估,在此基础上,将提出拟在全国复制推广的经验清单,并会同有关部门尽快在全国范围内复制推广。

此外,商务部方面在回应有关滴滴优步合并案时指出,商务部正在根据《反垄断法》《国务院关于经营者集中申报标准的规定》等有关法律法规对本案依法调查。下一步,商务部将继续依法推进本案调查工作,保护相关市场竞争,维护消费者利益和社会公共利益。

审计署发布2015年绩效报告

整改促增收节支挽回损失逾4000亿元

本报北京9月2日讯 记者曾金华报道:审计署今天公布的2015年度绩效报告显示,2015年,审计署通过审计发现问题实施后整改,直接促进财政增收节支、挽回(避免)损失等可用货币计量的审计成果总计4031.97亿元。与此同时,审计署2015年度财政拨款支出15.53亿元。

绩效报告披露,2015年,审计署按照审计项目计划安排,共审计376个部门和单位,根据法律法规和审计工作需要,还对7633个单位实行了延伸审计和调查。通过审计发现问题和整改,促进增收节支2885.12亿元、挽回(避免)损失166.79亿元、核减投资额5.45亿元、促进拨付资金到位447.36亿元,被审单位缴纳其他资金356.57亿元、调账处理170.68亿元;移送重大违纪违法问题线索和事项905件、涉及人员5750人。

中央财政支持教育改革发展

专项转移支付资金927亿元下达

本报北京9月2日讯 记者曾金华报道:财政部今天发布消息表示,为贯彻党中央、国务院有关决策部署,支持我国基础教育、职业教育改革发展,近日,中央财政下达2016年相关教育专项转移支付资金927亿元。

据悉,相关专项转移支付资金主要包括:一是支持学前教育发展资金149亿元,支持各地通过多种渠道扩大普惠性学前教育资源,并将幼儿资助类补助资金由10亿元扩大到15亿元。二是农村义务教育薄弱学校改造补助资金336亿元。三是中小学和幼儿园教师国家级培训计划补助资金20亿元。四是改善普通高中学校办学条件补助资金40亿元。五是现代职业教育质量提升计划专项补助资金177亿元。六是特殊教育补助资金4亿元。七是高中阶段学生资助专项补助资金201亿元。

证监会表示:

调整完善类融资平台发债审核标准

本报北京9月2日讯 记者周琳报道:今天,中国证监会召开例行新闻发布会,证监会新闻发言人邓舸针对媒体报道的“交易所债券市场提高类融资平台发行人的门槛”等问题时表示,根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等相关文件精神,证监会《公司债券发行与交易管理办法》中明确规定,发行主体不包括地方政府融资平台公司。

前期监管实践中,证监会参照签发部门有关地方政府融资平台公司的名单予以执行。同时,对不在该名单内但具有融资平台公司特征的主体,证监会要求其不得承担地方政府融资职能,并需结合营业收入及现金流来源情况说明其是否具备市场化运营机制。考虑到发行人来自所属地方政府收入占比是衡量其市场化运营程度的重要参考指标,证监会在前期监管实践的基础上,进一步调整完善类融资平台的发债审核标准,重点关注发行人来自地方政府收入占比情况,规范企业融资行为,防范债券市场风险,维护债券市场规范、健康发展。

住房城乡建设部提出:

城市总体规划要做好“四个转变”

本报讯 记者亢舒报道:近日,住房城乡建设部在山东省济南市召开全国城乡规划改革工作座谈会,研究推进城乡规划改革的总体思路,部署城乡规划改革重点任务。住房城乡建设部副部长黄艳表示,在城乡规划方面要做好四个转变:一是从中心城区向全域管控转变,做好“统筹规划”;二是从外延扩张式向内涵提升式转变,做好“存量规划”;三是从注重物质空间布局向以人为核心转变,做好“民生规划”;四是将技术成果向公共政策平台转变,做好“制度规划”。

黄艳提出,要加快推动城市总体规划改革,将城市总体规划内容改革简化为“一张图”“一张表”,加强城市总体规划实施评估和监督改革,实施“一督查”“一公开”“一报告”,同时按照谁审批、谁监管、谁有同意修改权力的原则,明确各级政府的审查内容。此外,要着力提升城市文化特色和生活品质,做好历史文化街区划定和历史建筑确定工作。



新学期开学之际,苏州农行挂牌设立苏州市首个“少儿金融知识宣传教育实践基地”,通过与学校合作为少年儿童提供近距离普及金融知识的平台。图为小朋友在该行工作人员指导下上网了解假币鉴别知识。

倪烨摄影

商务部回应当前市场热点

尽快复制推广内贸流通体制改革经验

本报北京9月2日讯 记者冯其予报道:商务部今天召开例行发布会,就当前一些市场热点问题作出回应。

在谈到加快内贸流通创新推动供给侧结构性改革问题时,商务部方面表示,近期具体贯彻措施主要有:一是通过加强对中华老字号的动态管理、加强自主品牌培育、改进服务消费等工作,完善内贸流通领域供给转型的政策体系,壮大消费热

点;二是从建设统一大市场、推进重要产品追溯体系建设、深入开展商务诚信体系建设试点等工作入手,持之以恒整顿和规范内贸流通市场秩序,改善消费环境的供给;三是通过大力推进线上线下互动、加快商贸流通转型升级、深入实施“互联网+流通”行动计划,促进线上线下互动发展,构建多渠道扩大消费的供给新格局;四是加强公益性农产品批发市场、农

产品冷链等流通基础设施建设,加强流通标准化建设,改善扩大消费的供给条件;五是抓好内贸流通体制改革发展综合试点,推进商务综合执法,加快服务消费统计体系和内贸流通法律法规建设,完善扩大消费的供给体制。

在谈到上海、南京、郑州等9个城市开展的国内贸易流通体制改革发展综合试点问题时,商务部方面指出,目前,试点工作

国新办举行政策例行吹风会——

北京科技创新中心确立“三步走”目标

本报记者

杨学聪

科技创新建设指明了方向,为北京深入实施创新驱动发展战略,构筑首都发展新优势提供了重大机遇。

在科技部副部长李萌眼中,《方案》有四大突出特点。一是突出原始创新,提升基础研究的能力和溢出效益。《方案》在基础前沿研究、人才队伍建设、高校院所建设等方面做出部署安排,着力打造原始创新策源地。

二是突出协同创新,支撑京津冀协同发展国家战略实施。《方案》注重与中央重大战略部署、重大战略任务的协同,在顶层设计上一体化部署,着力引领京津冀协同创新,强调北京要发挥关键支撑和龙头带动作用;着力引领全国发展,强调要继续发挥好对全国的支撑服务和辐射带动作用。

三是突出人才队伍建设,形成全球视野人才用人高地。《方案》强调,要使各项激励人的政策措施真正落地,营造科研人员潜心研究的环境,激发科研人员的创新活力和动力。

国务院常务会议部署建设北京全国科技创新中心,提出了聚焦突破重大前沿基础研究难题、加快突破一批关键共性技术、构建京津冀协同创新共同体、推广中关村国家自主创新示范区改革措施等4项要求。

国务院常务会议部署建设北京全国科技创新中心,提出了聚焦突破重大前沿基础研究难题、加快突破一批关键共性技术、构建京津冀协同创新共同体、推广中关村国家自主创新示范区改革措施等4项要求。

北京市副市长隋振江表示,这为全国

四是突出体制机制改革,充分发挥中央在京单位作用。《方案》将全面创新改革试验的重大举措作为重要手段,力争通过体制机制创新和政策突破,打破围墙,构建创新驱动发展的体制机制与良好生态,为中央在京单位发挥作用创造软条件;建设三大科技城,搭建载体平台,为中央高校、院所、企业在京发挥作用提供硬条件。

“北京全国科技创新中心建设不是北京一家的事,是一项国家战略,也是推动创新驱动发展战略落实落地的一个重要抓手。”李萌表示,在制定《方案》的过程中,他们考虑动员各方力量支持科技创新中心建设。

这些支持包括在北京布局一批重大创新平台、实施一批重大科技项目;探索一批新的突破性政策,包括发挥中关村国家自主创新示范区“试验田”的作用,力争在解决束缚科研人员积极性方面,有一批新的突破;开展外籍人员出入境改革试点,促进人才培养引进和有序流动等内容。

隋振江表示,按照北京加强全国科技创新中心建设总体方案部署,北京将利用高端人才聚集、科技基础雄厚的创新优势,全面服务国家重大战略实施,构建“四个高地”,即原始创新高地、技术创新高地、协同创新高地、制度创新高地。

北京将大力推动央地资源融合创新发展,统筹规划建设中关村科学城、怀柔科学城和未来科技城“三大科技城”。同时,超前部署基础前沿研究,集中力量实施脑科学研究、量子计算与量子通信、生命与健康等大科学计划,引领我国前沿领域关键科学问题研究。

同时,通过深入实施《北京技术创新行动计划》《中国制造2025北京行动纲要》《“互联网+”行动计划》等,建设一批对重点领域技术创新发挥核心引领作用的国家技术创新中心,突破与经济社会发展紧密相关的关键共性技术和核心瓶颈技术,培育一批具有国际竞争力的创新型领军企业,加强重要技术标准研制,加快构建“高精尖”经济结构。