

格尔木：通达交通激活“聚宝盆”

本报记者 马玉宏 石晶



飞机在昆仑山北麓的万米高空翱翔，俯瞰窗外的青海柴达木盆地：“天路”横贯，公路成网。格尔木如一颗瀚海明珠，镶嵌在柴达木西北侧，境内各类交通设施如流经人体的血管般纵横交错，保障了青藏高原发展大动脉的安全畅通，交通枢纽城市的逐渐成形，也带给这座西部城市新的活力和发展动力。

“帐篷城”得天独厚

格尔木是蒙古语称呼，意思是河流密集的地方，多年前曾是个荒无人烟的戈壁滩，在上世纪50年代，有“青藏公路之父”之称的慕生忠将军带领筑路大军修建青藏公路时，在这里将铁轨一插，格尔木便成为当时的物资中转站和后勤保障基地，出现了一座“帐篷城”“旱码头”。

其实，这座“帐篷城”地处西部地区的地理中心，北接甘肃敦煌、西通新疆库尔勒、南依西藏拉萨、东连青海西宁，是丝绸之路“青海道”的必经之地，具有得天独厚的区位优势。

在格尔木购物中心门口，记者跟市民韩生才攀谈起来。从事青藏线客运20多年的他骄傲地说，“青藏公路格尔木至拉萨段有1215公里，目前依然是多数人进藏的首选，是4条进藏公路中惟一有客运班车和高原列车营运的线路”。

历经60多年的建设，随着青藏铁路的开通，这座城市已成为继西宁、拉萨之后的青藏高原第三大城市，承担着物资运输、输油管道、电网输送、通讯通信线路维护任务。据统计，每年85%的进藏物资和95%以上的出藏物资都从格尔木中转。

当年“千里青藏线”曾经给格尔木注入了巨大的发展活力。天南海北的人会聚在这里，青海东部的部分农牧民依靠青藏线从事餐饮、货运等服务。如今，呈现在世人面前的格尔木是一座充满朝气的年轻城市，你能见到来自不同民族、操着不同口音、从事着各行各业的市民和谐相处。超前50年规划的道路宽阔笔直，主、辅路间4条宽阔的绿化带使走进这里的人感受这座城市独有的“闹气”。

格尔木市林业局局长李文才说，近年，格尔木重点实施了城市东西南北4个出口外扩式绿化、城区道路绿化、广场绿地公园、城市周边防护林建设等工程。对泰山路等30多条新建和改扩建道路实施了绿化，新改扩建公园广场和绿地14个，相继建成了盐湖广场、将军楼主题公园、昆仑公园等6个大型开放性公共绿地，初步实现了“城在林中、林在城中”的外围防护生态屏障。在茫茫戈壁中满眼绿色的格尔木，成为一片宝地。



宽敞畅通的格尔木高速公路。 祝贵福摄

“西部交通枢纽城”呼之欲出

虽然地处枢纽地区，但受限于经济和交通发展状况，前些年的格尔木距离“西部交通枢纽城”的称号尚欠火候。不过随着铁路、公路、民航相关项目的逐渐铺开，在西部交通版图中，格尔木这座城市越发亮眼。

如今，从格尔木到敦煌的铁路通道从规划变成现实，项目正在紧张施工。世界文化名城敦煌世人皆知，实际上格尔木与之相距仅100多公里，敦格线的建成将大幅拉近格尔木与敦煌的距离，打开格尔木对外新的通道。

而新疆与内地的物资运输过去主要依赖兰青铁路，随着格库铁路的建设，未来将增强新疆与内地的联系。它不仅开辟了另一条出疆通道，而且优化了西部铁路的交通格局。

中铁第一勘察设计院集团有限公司相关负责人在接受记者采访时表示，随着铁路建设的逐步推进，格尔木在区域铁路网布局中的地位和功能逐渐凸显。在建和规划项目完成后，格尔木将形成衔接青藏、格库、格成、敦格等多条干线，沟通新疆、西藏、西南和内地的重要铁路枢纽，在西部乃至全国铁路网的布局规划中都具有重要的战略地位。

此外，根据新版《2020年高速铁路网》图显示，格尔木不久将进入高铁时代。同时，青海机场格尔木机场分公司副总经理韩志杰告诉记者，根据“十三五”主业发展规划目标，到2020年，机场公司在现有西宁和西安两条航线基础上，打算新开通格尔木—成都（重庆）、北京、拉萨、深圳等航线，以

服务区域经济发展。民航、铁路、高速公路的发展，也给格尔木市民出行带来了极大便利。做汽修生意的付强10年前从西安到格尔木开汽修厂，以前为了春节回家，一入冬就开始担心买不到火车票，现在他已经连续3年在节日期间带着妻子和孩子飞回西安。

构筑经济发展新高地

形成集聚效应是城市发展的必备条件，也是提升城市基本公共服务能力、增加城市吸引力的关键因素。“西部交通枢纽城”的形成，带给格尔木的，不仅是与西部主要大城市群的联通，更重要的是可以激发城市发展的内生动力。通过区域间链接和辐射作用，吸引更多的资本和人才，激发既有的资源优势潜力，形成优势互补、地域特色鲜明的产业优势，构筑起西部城市发展的新高地。

格尔木地处柴达木盆地这个“聚宝盆”中，拥有石油、天然气、煤炭、湖盐、有色金属、太阳能、风能等资源，具有储量大、类型全、分布集中、资源组合好等特点。2005年，国家发展改革委等六部委批准柴达木循环经济试验区为国家首批循环经济产业试点园区之一。青海省经信委工业投资处处长何志告诉《经济日报》记者，试验区形成以格尔木、德令哈、大柴旦、乌兰工业园为主的“一区四园”发展格局，正朝着特色优势产业、可持续发展实验区、盐湖特色材料产业基地的方向加速迈进。

格尔木在特色优势产业方面正在加

快发展脚步。在格尔木市郊，采盐船在察尔汗盐湖深处作业，源源不断地将产品供应到全国市场。在盐湖金属镁工业园区，金属镁一体化项目立足察尔汗盐湖丰富的矿产资源，以金属镁为核心，以钠利用为副线、以氯气平衡为前提，以煤炭为支撑，以天然气为辅助，在盐湖地区构建主题鲜明、特色突出的循环经济产业链。整个项目总投资将达600亿元，规划占地43平方公里，建设面积和建成后的经济总量相当于再造一个格尔木。

作为我国光照资源最为丰富的地区之一，格尔木具备发展太阳能光伏产业的有利条件。如何将资源优势转换为经济产业优势，格尔木人心中谋划着一盘大棋，在2014年至2030年间，格尔木市将建设5个光伏产业园区，总用地面积289.4平方公里，装机容量8476兆瓦，建成后在全国乃至世界范围内都首屈一指。

青海省政府参事赵宗福认为，格尔木应充分利用西部地区的丝路交通枢纽优势，利用好已建和在建卡字形铁路资源，并通过完善交通方式，对地上天地下和有形无形的交通方式都应做好规划；要从自身建设打造现代化城市建设，注重对外开放体系制度构建，充分发挥自然资源品牌优势，实现聚宝盆保护的开并重，关键是打造国际化产品，利用好国内和国际两个市场，在互通有无中吸引外商；还要在现代交通、金融创新、物流贸易、能源开发合作、文化交流等方面协调并进，实现华丽转身、转型蜕变，把格尔木建成新丝绸之路上的重要都市，真正成为瀚海明珠、丝路重镇。



“避灾中心”之类的场所，在一些发达国家很容易见到。但由于投入不足等原因，我国应急避难设施仍比较缺乏，已经成为城市应急救灾的“软肋”，在应对重大自然灾害和重特大安全事故中成为短板。

总体来看，一是数量过少。很多城市建了很多宽马路，开发了不少房地产，却少见规划建设避难所。二是功能不全。一些应急避难场所连基本生活设施都不具备，充其量只是个灾后临时安置点。三是认识不足。由于重特大突发事件发生的概率较小，应急避难场所建好后难以收到立竿见影之效，有些地方不愿多投入。

我国幅员辽阔，地理气候条件复杂，自然灾害种类较多且发生频繁，随着城市人口的日益密集和高层建筑日渐增多，安全风险不可忽视。资料显示，我国70%以上的大城市、半数以上的人口和76%以上的农工业产值分布在气象灾害、海洋灾害和洪水灾害都比较严重的沿海及东部平原丘陵地带。

人们都不希望灾害在身边发生，但又无法保证灾难不会在某一天突然降临。在危难之际撑起“生命之伞”，给每一个市民以安全感，是每一位城市管理者的基本责任。危急时有序疏散人群、有效安置灾民，将灾害程度降到最低，既是城市发展的紧迫任务，也是对城市管理者的必然要求。

城市人口密集，高楼大厦林立，寸土寸金。在市区规划建设一些应急避难场所，会遇到很多困难。规划建设需要立足长远，不能紧一阵、松一阵；需要遏制利益冲动，甚至需要牺牲眼前的一些经济利益。这些都考验着城市管理者的勇气和魄力，也考验着其良心与担当。

如今，应急避难场所建设这块城市短板亟待补强：一要坚持科学规划。应急避难所建设要注意根据人口密度、交通状况、自然条件、安全环境等，科学规划，合理布局，做到建为所用，不留遗憾。二要注重统筹协调。应急避难场所的建设要与公共场所建设结合起来，与人防工程建设结合起来，与预防多种灾害结合起来，“平”“灾”结合，“一”“多”用，以较小的投入，争取最优的效益。三要完善城市应急避难场所建设管理的法规体系，对违反规定的行为或责任人要明确惩处措施。四要加强日常管理和维护。要科学编制城市社区应急疏散方案，组织市民开展应急疏散演练，使市民熟悉应急疏散通道和应急避难场所，提高应对突发灾害性事件的能力。

东北振兴论坛在哈尔滨举行——

东北四大城市联动发展成共识

本报记者 崔国强

东北地区普遍面临着市场化程度不高、发展模式偏资源型等问题，影响城市特别是大城市的可持续发展。近日，由哈尔滨市政府、人民日报社《中国经济周刊》联合主办的太阳岛论坛暨东北振兴论坛在哈尔滨开幕，围绕“联动激发城市内生动力，闯出振兴新路”话题，来自哈尔滨、长春、沈阳、大连4座东北核心城市的负责人发表了观点。

“哈尔滨将与东北其他城市全面加强区域协作，助推东北全面振兴。”哈尔滨市市长宋希斌认为，东北老工业基地城市制造业基础坚实，研发实力较强，在智能制造、航空装备、生物制药以及汽车研发、新材料和旅游养老等领域，希望能进一步深化产业合作。要全力推动城市产业转型升级，积极发展高端装备制造、高品质绿色食品以及金融、旅游、文化等现代服务业，不断提高供给体系的质量和效益。

沈阳市市长潘利国则认为，应充分借鉴长三角、珠三角、京津冀城市发展经验，实现公共服务和社会管理各项领域的深度合作，打造衔接顺畅的体制机制。“哈、长、沈、大四市应进一步加强人力资源和社会保障合作，加快实现医疗、保险、异地就医直接结算和社保关系，探索四城市住房公积金个贷同城化，支持各类人才相互交流，促进人力资源合理配置和有序流动。要进一步加强教育文化、医疗卫生、旅游开发的合作，用四城市之间的互通互连带动东北三省一体化进程。”潘利国说。

就人才和市场等问题，长春市副市长张晶莹明确了统筹协调的重要性。她认为，要推动东北振兴，四市应建立起统一的人才平台，强化区域的高层次人才的流动；还要建立统一的金融服务体系，实现协调的市场机制，放宽准入条件，形成便捷的服务体系；可以开展一体化通信，规划区域内大数据中心，促进四市公共信息系统的互联互通和资源数据的共享。

闯出振兴新路，必须要千方百计增添动力。大连市常务副市长曹爱华带来可喜的数据：今年上半年，大连市注册小微企业达17900多家，平均每天产生100家企业。曹爱华说：“这些企业大多是创业型、创新型、高科技、轻资产企业，符合国家的产业发展方向，有非常大的爆发式增长空间。希望能在四市之间进一步推进体制机制创新的经验交流，从而推进整个东北地区的体制机制创新。”



8月30日，在合肥市屯溪路小学，垃圾回收人员金菁（前左）在给学生们讲解垃圾分类常识。当日，合肥市屯溪路小学与北京环卫集团联合开展“倡导垃圾分类回收，创建绿色环保家园”特色教育活动。 新华社记者 张 端 摄

绿化先行 临水而居 因地制宜

新疆图木舒克市：濒沙城市走出生态路

本报记者 乔文汇



在我国北方，特别是在新疆，土地荒漠化和沙化治理任务艰巨，一些城镇与沙漠相邻，濒沙城市究竟如何建成为待解难题。建市仅12年的图木舒克市走出了一条“人沙和谐”之路，成为一道坚实的生态屏障，一座优美的生态新城。

图木舒克位于新疆南疆四地州腹地，地处我国最大的沙漠——塔克拉玛干大沙漠的西缘。站在城市的高点气象台塔楼上环顾四望，只见路在林荫下、林在马路旁，浓浓绿意蔓延在城区的每一处角落。图木舒克市由新疆生产建设兵团第三师建设和管理，实行师市合一的管理体制，目前城市绿化覆盖率达45%。

从一张“白纸”到锦绣绿洲

“把机关的牌子挂在哪呢？要不就先挂在电线杆上吧。”筹备建市时，这句略有夸张的玩笑在兵团三师广为流传。那时，图木舒克就是一张“白纸”。

随着第一批住宅小区的建成，图木舒

克主要呈现两种颜色：屋子里是白色的墙面，走出门则是黄土、黄沙。“那时到处是沙包、草滩、碱沟，没有一棵树。”图木舒克市政协副主席刘声群是城市的首批建设者，她回忆道：“在筹建阶段的2003年春，3.5万人在三纵七横、面积6平方公里的市区植树5天；第二年又组织万余人栽绿。”凭着艰苦创业的精神，戈壁荒滩一点点变成绿洲。

楼宇未起，绿化先行。图木舒克用林木、绿地勾勒出了城市轮廓。市住建局规划办主任张素玲告诉记者，全市绿化以小叶白蜡、槐树、胡杨、榆树为主，并栽植了大量的灌丛花卉，除冬季外都有花香。

“但期绣陇成千顷”——170年前，林则徐勘察南疆八城，路过图木舒克时“遇大风，歇三日”，面对恶劣的自然环境，写下了这样的诗句。如今，图木舒克这片锦绣绿洲挡住了黄色沙漠的触角。林公的美好愿望，正在成为现实。

从守着沙海到临水而居

在织密绿网的同时，图木舒克市还在布局水网。设市选址时，规划者和建设者就考虑到水资源的开发和利用，将城市建在南疆水利控制性工程小海子水库附

近。这“盆”清水让城市有了灵性，守望沙海的图木舒克人实现了临水而居。

为保护好小海子水库这座库容达7亿立方米的水源地和湿地，当地成立了湿地自然保护区办公室，并制定了保护规划和管理办法。同时，在农业上，坚持以水定地、开源节流，推进水利项目建设。

如何将水资源生态效益最大化？兵团三师、图木舒克市领导和相关部门经过反复论证，决定从小海子水库引水到市区，并利用自然地形和科技手段扩大水面，形成功能各异、景致多样的水网空间，营造出生态宜居的良好环境。

在划定生态红线的基础上，图木舒克以小海子水库为依托，发展旅游产业，打造集山水、沙漠等自然景观于一体，突出古丝绸之路、古代宗教文化遗址群等历史文化特色的南疆一流旅游休闲度假区，在保证生态效益的同时，创造经济效益。

从一棵甘草到六大产业

作为刚过第一个“本命年”的新城市，图木舒克不像一些地区要面临经济转型和产业重构。在发展定位上，着眼于本地基础和生态环保等硬约束，该市因地制宜确立了六大产业，即棉纺业、农副产品及

农业机械装备业、药材加工业、新型建材业、电力能源产业和旅游业。

这六大产业并非“无中生有”。比如在当地及周边地区，特别是邻近的巴楚县是新疆重要的甘草产地，立足这种资源优势，该市引进企业发展甘草加工，实现了从单一熬制甘草膏到生产多种制品的突破，同时带动了甘草等中草药种植。

实际上，甘草在兵团三师产业发展中，具有特殊地位。工业一直是三师的短板，就在15年前，全师只有一个甘草膏厂，算是工业企业的代表，2005年全师工业生产总产值才突破亿元。图木舒克设市以来的12年，正是三师工业加速发展的时期。截至2015年年底，图木舒克工业园已入驻企业47家，去年实现工业总产值44.9亿元，同比增长23%。市长姚小钦表示，今年力争划定的15平方公里的工业园区晋升为国家级经济技术开发区。

城市发展离不开产业支撑，产业集聚又促进城市发展。从一棵甘草到六大产业，图木舒克的城市经济取得了跨越发展。随着今年机场、铁路专用线相继复工，东接阿克苏、西联喀什的图木舒克将进一步破解交通瓶颈，在大漠戈壁上绘制出精彩的新蓝图。