

让土地畅快呼吸

——宁夏部分地区残膜污染治理工作调查

本报记者 拓兆兵 许凌

自上世纪90年代末以来,因为能够保墒、保温,覆膜技术在我国中西部干旱地区大面积推广,成为干旱地区发展现代农业的利器,不但起到了很好的防灾减灾作用,而且极大地推动了旱作节水农业产业化发展,帮助上亿人实现脱贫。然而,覆膜技术在破解干旱难题的同时,也留下了残膜污染这一共性难题。残膜治理不仅关乎生态保护,也关乎地区可持续发展。因此,残膜治理不仅是个环保命题,更是个农业现代化命题。

2013年以来,在全国人大的关注和支持下,宁夏积极探索残膜治理方式,建章立制,创新技术,使区内残膜回收率达到90%以上。时下,本轮脱贫攻坚正酣,现代农业覆膜用量激增,残膜治理的重要性和迫切性再次受到关注。如何破解这一难题?宁夏的做法值得其他同类地区借鉴。近日,《经济日报》记者走进宁夏中部干旱带和南部山区,对残膜回收工作进行了调查采访。

回收是关键

盛夏,宁夏中南部山区绿意盎然。数百万亩的马铃薯、硒砂瓜、西芹等特色农业不仅给农民带来喜人的经济效益,也极大改善了当地的生态环境。在降水量只有200毫米左右的干旱地区,这一奇迹得益于覆膜技术旱作节水农业的普及。然而,如此大的覆膜用量,在田间地头却很难看到残膜,道路两旁的树干上更是见不到飘着的白色残膜。可在3年前,白色残膜却是宁夏中南部山区随处可见的一道“风景”。这一变化的“功臣”,当属宁夏残膜治理计划的实施。

“残膜治理关键在回收!”宁夏农牧厅农机局局长虞景龙介绍说,长期以来,由于环保意识不强,残膜回收没有形成习惯和机制,宁夏农民处理残膜方式基本靠焚烧、掩埋和抛弃,致使土地污染日益严重。据有关部门监测,2013年宁夏全区310万亩耕地地膜残留率平均为24%,在地膜使用量大的中部干旱带和南部山区残留率更高,地膜残留污染成为宁夏农业面源污染的主要因素之一。为此,2013年宁夏下发了《关于做好农用残膜回收利用工作的实施意见》,提出到2020年确保实现农膜回收率达80%以上的治理目标。2014年宁夏出台一系列奖励机制,正式启动残膜回收治理计划。

固原市彭阳县位于宁夏南部山区,覆膜玉米种植规模达45万亩,是宁夏残膜治理的重点县。走进彭阳县新集乡沟口村残膜回收网点,农家大院里整齐堆放着170吨残膜。2014年5月,村民马成花租用这个废弃大院干起了残膜收购。“政府出钱,农民每交1公斤残膜得0.8元钱,交1吨残膜可赚800元钱。这样既让残膜有了去处,又有利可图,大家的积极性很高。”马成花告诉记者,收购站开张的头三个月就收购残膜320吨,将附近十几个村子农民堆积了几年的残膜一扫而光。彭阳县农牧局局长刘世峰告诉记者,为方便农民上交残膜,彭阳县建立残膜回收网点多达90个,基本覆盖全县45万亩旱作节水农业区,年回收残膜3600吨,回收率达90%以上。

除了用残膜换钱,以旧换新也是宁夏普遍采用的回收方式。吴忠市同心县位于宁夏中部干旱带,以覆膜旱作节水农业为主,也是残膜治理的重点县。为了避免残膜回收资金被相关环节占用侵吞,该县全部采取旧膜换新膜的回收方式:农户上交2公斤旧膜可以换回1公斤新膜。张家塬乡张家塬村残膜回收站建于2013年3月,当地以种植覆膜玉米为主,年回收残膜40吨左右。回收站负责人陈连雄告诉记者:“种100亩玉米



图① 覆膜玉米是宁夏中南部广泛种植的重要农作物。
图② 同心县预旺镇村民现场演示第二代残膜粉碎机。
图③ 彭阳县红河镇永新残膜加工厂生产现场。

需要800公斤新膜,每公斤新膜价格10元钱。用以旧换新的方式,可以节省4000元钱,所以大家对回收残膜的积极性很高。”据了解,同心县残膜回收网点共有14个,辐射4个乡镇,年回收残膜800多吨,回收率达90%以上。

记者在采访中看到,无论是残膜换钱方式,还是以旧换新方式,由于给予的奖励条件较为优惠,较好地调动了农民回收残膜的积极性。宁夏农牧厅提供的统计数据显示,2015年宁夏回收残膜面积180万亩、17884.8吨,残膜回收率在90%以上,环境污染程度因此降低了60%至70%,农作物普遍增产30%至40%。仅用两年多时间,宁夏基本消灭了“白色污染”。

制度来保障

残膜治理量大面广,短期内取得良好成效十分不易。记者在彭阳县采访时,恰逢四川广元市有关部门前来学习取经。分析宁夏成功原因,是没有采取“运动式”突击治理方式,而是通过建章立制来保障残膜治理取得实效。

建立完善回收利用制度。为了做好农用残膜回收利用工作,宁夏残膜治理重点县区均成立了由分管副县长任组长,财政、农牧、纪检等部门负责人和各乡镇长为成员的领导小组,制定出农用残膜专项治理工作实施方案,设计回收制度,建立残膜回收网点和残膜加工厂,并将农用残膜治理纳入财政预算,采取“国家投一点,地方配一点、整合项目资金”的方式,确保资金足额到位。彭阳县规定,农民每交1公斤残膜可得0.8元钱,回收站每收1公斤残膜也可得到0.8元钱,加工厂每加工1吨残膜政府补贴800元钱。“这都形成了制度,政府不会因为残膜回收成效明显就随意降价,从而长期保证了农民、网点和加工厂回收利用残膜的积极性。”刘世峰介绍说。

建立严格监管制度。长期以来,农村基层弄虚作假、挪用侵吞涉农资金现象时有发生。为此,宁夏建立了三个双约束机制:覆膜面积与用膜量、回收残膜面积与残膜收集量、残膜交售量与加工量三个指标相互适宜、相互印证、相互约束。彭阳县印

制了废旧农膜回收专用票据,票据有四联,分别由回收企业、农户和政府留存作为领取和发放补贴款的依据,农牧局还联合县财政、审计等部门不定期深入企业和网点检查残膜回收和加工情况。为了防止残膜加工厂弄虚作假,彭阳县在每家加工厂安装了监控摄像,规定每月5日残膜加工厂向县农机中心上报回收量、加工量、销售额和用电量等生产数据。为便于监管,同心县干脆舍弃现金收购残膜方式,在全县范围内全部采取覆膜“以旧换新”的方式,由县科技局统一采购新膜向各网点发放兑换旧膜。“这些措施最大限度保证了专款专用。”同心县农业机械化中心主任邵尚礼说。

建立乡镇考核制度。在农村,各项工作主要由乡镇来推动。为了调动乡镇治理残膜的积极性,将残膜回收治理工作落到实处,宁夏各市区县将农用残膜回收工作列入乡镇年度目标责任考核内容,对治理残膜成绩突出的乡镇给予适当奖励,对治理工作落后的乡镇进行问责和惩罚。同心县规定,乡镇残膜回收率达到90%的乡镇奖励5万元,残膜回收率达到85%以上的乡镇奖励3万元。

记者在采访中看到,尽管宁夏各市区县的做法各不相同,每年全自治区3000万元的残膜回收治理专项资金也偏少,但由于建立了切实可行的规章制度和运行机制,这使得宁夏残膜治理基本实现规范化和常态化,保证了残膜治理取得明显成效。

出路在创新

残膜治理不仅是个机制问题,也是个技术问题。在建章立制的时候,宁夏双管齐下,同时在残膜加工再利用方面和残膜机械化回收两个重点领域进行技术创新。

走进彭阳县红河镇永新加工厂,残膜堆积如小山。2013年9月,高永昊投资20万元建起了这个加工厂,用残膜生产塑料颗粒。由于国内没有现成的残膜加工生产线,高永昊购买了塑料加工设备和皮带输送机,自己组装了一条生产线,形成粉碎—清洗—风干—塑化—成型工艺流程,日加工残膜能力为4吨。2015年该厂共回收残膜860吨,生产塑料颗粒210吨,用大约4吨多残膜生产出

1吨塑料颗粒。“加工1吨残膜政府给企业补贴800元,1吨颗粒市场价在5000元左右。”高永昊告诉记者,他生产的塑料颗粒主要销往银川、西安等地制造滴灌带和铝塑板的企业,年利润在30万元左右。

在宁夏中南部地区,这样的残膜加工厂每个县区都有。各家的设备和生产工艺都不一样,基本上能将本县区回收的残膜消化掉,但也存在工艺设备普遍比较落后、自动化程度低的缺陷。另外,生产过程中的粉尘、气味等二次污染较为严重,生产出的产品只有塑料颗粒一种,开发利用的广度和深度还不够,这都有待于科研机构和企业进一步创新。

为提高残膜回收效率,宁夏大力创新和推广机械回收残膜技术。彭阳县振农农机作业公司是宁夏最早使用废膜捡拾机的农业合作社。在政府专项资金的大力补贴下,2013年该合作社购买了300台简易型残膜回收机。“每台每天可回收50亩地残膜,相比人工捡拾效率提高了10倍,费用降了一半,每亩只需25元。”该公司负责人吴振龙告诉记者,彭阳县共有残膜回收机550台,机械回收残膜面积达到了7万亩。目前,由宁夏新大众机械有限公司研发的第二代残膜捡拾机已经问世。在同心县演示现场记者看到,相比第一代残膜回收机,第二代实现了大型化和自动化,功能更强、效率更高,残膜回收率达到95%,同时具有回收残膜、犁地、除草多种功能。

记者在采访中看到,随着技术的不断创新,专业化、商业化残膜治理模式将有望出现。今年上半年,同心县预旺镇南源村孙时珍花费1.2万元购买了一台新大众公司生产的第二代废膜捡拾机,他打算当残膜回收专业户。“现在的农民都不愿意干脏活累活,舍得花钱让机器干。我算了笔账,每亩地我收40元钱,不但把残膜回收了,还把地给犁了,杂草也给除了,一举三得,市场前景十分广阔。”孙时珍满怀信心地说。业内人士展望,如果残膜回收能够像小麦收割一样实现机械化,就有望实现专业化和市场化,形成一个产业并实现全国跨区域作业。到那时,残膜治理的水平将大幅提高,成本将大幅降低,目前广泛存在的农民为了省钱不愿意使用抗拉性好的覆膜难题也将迎刃而解。

树立绿色理念 消除白色污染

拓兆兵

期。从表面看,残膜治理是个环保命题,但从根本上讲,实则是个农业现代化命题。因此,残膜治理不能就事论事,不能只狭隘地在消除覆膜上做文章,而是要站在发展现代农业的高度上建章立制和创新技术,既要消除白色污染,又要统筹推进现代农业发展。

其次,要积极转变传统观念,培养新型职业农民。十几年来,中西部地区现代农业发展很快,科学种田观念逐步深入人心,但“懒汉庄稼”的不好

习惯依然存在,不认真学习种田技术、怕苦怕累不愿意捡拾自家田间残膜的现象还有不少,这些都影响残膜治理工作。对此,中西部地区要大力培养具有良好种田习惯的新型职业农民,推广机械化作业,力促残膜回收像小麦收割一样形成专业化和商业化,实现跨区域治理,以提高效率,降低成本。

再次,要树立绿色发展理念。分析造成残膜污染的根本原因,是缺乏绿色发展理念。尽管不同的发展阶

段有不同的特点和利益诉求,但先污染后治理的落后理念已被摒弃。所以,残膜治理要堅持绿色发展理念,避免造成新的污染和后遗症。

既要金山银山,又要绿水青山。中西部地区是脱贫攻坚的主战场,残膜治理不仅关乎地区可持续发展,更关乎脱贫攻坚成败,意义重大。因此,要坚持绿色发展理念,越是在脱贫攻坚的节骨眼上,越要加强生态建设保护,做好残膜治理工作。

来自基层的调查报告

开栏的话 重视调查研究是我们党的优良传统。习近平总书记指出,调查研究不仅是一种工作方法,而且是关系党和人民事业得失成败的大问题,各级党组织和领导干部要充分认识到调查研究的重要性,加强和做好调查研究工作。为此,本报今天起推出“来自基层的调查报告”专栏,刊发各级领导干部深入基层进行调研的成果,交流来自基层一线的民情民意、实践经验和调研心得。欢迎来稿。

为推动河南开封市精准扶贫工作,发现问题,拓宽思路,今年上半年,我先后到通许县冯庄村等多个村庄进行专题调研。现以陈庄村为例,解剖麻雀,以点带面,就我市推进精准扶贫工作、打赢脱贫攻坚战提出一些思考和体会。

一、陈庄村基本现状与致贫原因

陈庄村位于通许县城北4公里开扶路西侧。全村168户728人,其中贫困户33户140人,低保户32户38人;耕地1140亩,人均1.57亩。该村土地基本是黄河泛滥区的沙土地,村民收入以农业种植和外务工为主。长期以来,村里没有企业和副业,村集体收入基本为零。总体来看,该村致贫原因有以下几个方面:

农业基础设施薄弱。陈庄村土质较为贫瘠,漏水漏肥严重;农田灌溉井布局不均,灌排功能不畅,难以适应现代农业发展需要。特别是农电网升级改造配套项目不及时,“油改电”项目没有到位,一到用电高峰,稍大功率的家用电器就无法正常使用,抗旱浇地用电更是困难。

交通运输不畅、出行困难。前些年,唯一一条与外界连接的道路是土路。因为道路不畅,陈庄村的蔬菜运不出去,外地客商也不愿来做生意。文化程度较低、年龄偏大。全村贫困人口中,小学文化程度占61%,初中文化程度占29%,高中以上文化程度仅占10%。由于村民受教育程度较低,在发展经济、增加收入方面思路不宽、办法不多;对一些生产销售方面的信息灵敏度不高,把握不及时。

丧失劳动能力致贫。在陈庄村贫困群体中,因缺乏劳动能力致贫的有10户,丧失劳动能力的人口占贫困人口总数的33.3%。此类贫困户脱贫困难,且脱贫后容易返贫。

因病致贫现象突出。在全村47户贫困户中,70%的家庭都有病人,其中22%的人有过手术经历,因病致贫占全部贫困人口总数的41.3%。

此外,村民进取意识不够,思想观念落后,自主发展观念不强等,也是该村长期贫困的主要原因之一。

二、扶贫工作的主要做法和成效

2012年,陈庄村被确定为“扶贫开发整村推进村”,经过各级各部门和干部群众的共同努力,扶贫工作取得了阶段性成效。其主要做法是:

凝聚思想共识,强化组织保障。冯庄乡成立了扶贫攻坚工作领导小组,由乡党委书记任总负责,乡长具体负责,班子成员分工负责;村级组织成立了由包村领导、包村干部、第一书记、驻村工作队、村两委班子成员组成的扶贫工作小组,深入农户帮助贫困户解决实际问题,形成扶贫攻坚工作的上下联动机制。

深入摸底调查,强化精准识别。按照精准对象、精准原因、精准类别的要求,该村逐户开展贫困状况调查摸底,全面掌握村情、户情并建档立卡,实行动态管理。在此基础上,采取有效措施,实施精准扶贫。把握重点瓶颈,强化项目对接。2012年以来,陈庄村先后争取到扶贫开发整村推进、农村安全饮水、美丽乡村建设等建设项目,各级财政投入各类资金400多万元,集中用于村内基础设施建设。

突出干部带头,强化产业支撑。村“两委”干部多次到县扶贫办、农业局等单位拜访,咨询致富门路,带领党员群众代表到山西、山东等地观摩学习致富模式。经考察分析,该村选定以冬枣大棚种植和无土栽培种植为突破口、带动贫困户发展现代农业的脱贫致富思路。

坚持标本兼治,强化教育培训。该村从改变群众思想观念入手,通过“两会一课”、远程教育网络、集中宣传、入户做思想工作等形式,引导广大群众正确认识自身现状,激发他们的致富愿望,增强脱贫致富本领。经过几年的努力,陈庄村脱贫攻坚工作已取得初步成效。一是基础设施明显改善。2013年,县财政投入安全饮水项目资金40万元,让全村168户村民用上了清洁卫生水;2015年,争取县财政扶贫资金130万元,新修进村道路4000平方米、户与主路衔接路面2000多平方米、村内下水道3500多米。二是产业项目明显发展。引导贫困户调整种植结构,推广“大蒜+花生”高效种植模式;推进冬枣大棚种植和无土栽培种植;争取到小额贷款31万元,发展存栏20头以上规模养猪户8户、10头以上养牛户5户。三是生态环境明显优化。村委会利用扶贫奖励资金60万元,建设村室170多平方米,修建2400多平方米的广场,绿化街道6条2300米。四是村民收入明显提高。截至目前,全村90%以上的富余劳动力得到技术培训,全部实现就地就近就业,大部分贫困户实现脱贫。

三、开展精准扶贫工作的几点思考

近年来,开封市扶贫开发力度不断加大,取得显著成绩。但目前全市还有221个贫困村、11.1万农村贫困人口,脱贫攻坚任务仍然艰巨。我们要认真落实“六个精准”,以产业为基、就业为本,拓宽途径,完善举措,全力加快脱贫攻坚步伐。

要有目标。有目标才有方向,有目标才有动力。就开封而言,总的目标是确保到2019年实现全市现行国家标准下的农村贫困人口全面脱贫,比全国提前一年完成脱贫任务。2016年,要实现3.5万贫困人口、50个整村稳定脱贫。我们制定了开封市精准扶贫“十不十有”具体标准。调研中了解到,陈庄村贫困户由2012年的68户减少到目前的33户,贫困人口由287人减少到140人,已经脱贫的35户贫困户,都达到了标准。

要有产业。产业扶贫是精准扶贫的治本之策。要从贫困村、贫困户的实际出发,从发展产业、完善基础设施等方面考虑,每年整合资金并有计划地推进一批产业项目,加快发展休闲农业、农家乐、乡村旅游,拓宽脱贫增收渠道。针对贫困户,做到项目安排精准,根据每个贫困户的实际情况选择脱贫路子,或搞种植、养殖、加工,或搞商业、搞贸易、外出打工。

要有政策。扶贫必须合理构建一系列产业发展、就业、教育、金融等方面的政策机制,恢复贫困地区被“造血功能”。近年来,国家和省里都出台了一系列扶贫政策措施,必须把这些政策落到实处。加大财政扶贫投入力度,加快建立与扶贫任务相适应的财政稳定增长长效机制。

要有人帮。精准扶贫需要一支真抓实干、能抓会干的扶贫干部队伍。坚持结对帮扶、定点帮扶,实行市党政领导分包县区、市级领导联系到户、市县单位包村、县乡干部包户和市直党政机关、企事业单位等定点帮扶贫困村的工作机制,由定点扶贫单位向贫困村派驻工作队,不脱贫不脱钩。

陈庄村开展精准扶贫工作的调查与思考

中共河南开封市委书记 吉炳伟



调查手记