

理顺央地财政事权关系意义重大

曾金华



对中央与地方财政事权和支出责任进行合理划分、规范各级政府间财政关系，对促进国家治理体系与治理能力现代化、实现国家长治久安具有重要意义。具体来说，要科学合理划分财政事权，明确政府和市场的边界；要坚持法治化、规范化道路；要坚持各项改革协同推进

近日，国务院印发了《关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》，财税体制改革迈出重要一步。我国正在进行的新一轮财税体制改革，围绕党的十八届三中全会部署的“改进预算管理制度、完善税收制度、建立财政事权和支出责任相适应的制度”三大任务全面推进。这三项改革彼此关联紧密，建立财政事权与支出责任相适应的制度需要前两项改革协同推进。

划分展开，事权和支出责任划分基本维持原有做法。20多年来，随着经济社会的发展，政府职能定位不清、中央与地方财政事权和支出责任划分不够合理等问题逐渐显现，推进改革势在必行。对中央与地方财政事权和支出责任进行合理划分、规范各级政府间财政关系，对促进国家治理体系与治理能力现代化、实现国家长治久安具有重要意义。如果说财税体制改革主要聚焦“财”的话，目前的中央与地方财政事权和支出责任划分改革则瞄准了“政”，是对政府公共权力进行纵向配置，这无疑涉及更广、利益关系复杂的重大改革。

源配置中的决定性作用，政府要管好应该管的，不缺位也不越位。同时，要科学合理地划分政府间财政事权，使不同层级政府各司其职，高效提供公共产品和服务。国务院指导意见中确定了体现基本公共服务受益范围、兼顾政府职能和行政效率、实现权责利相统一、激励地方政府主动作为等原则，这些原则应该在下一步具体划分财政事权中得到体现。

纽、连接点的地位，与其他各项改革密切相关，财政事权和支出责任划分改革更是如此，这项改革不可能单兵突进。各项财政事权往往也是正在深化改革的领域，这些领域的改革应和财政事权和支出责任划分统筹协调、协同推进。当然，财政事权和支出责任划分改革与预算管理制度改革、税制改革更应互相配合、共同发力。

思辨

国有股权转让的关键在产权完整

盘和林

在深入推进国企改革之际，国企重镇辽宁率先吹响国企混合所有制改革的号角。近日，沈阳联合产权交易所发布公告称，辽宁省向省内外战略投资者首批出售7家省属国有企业的股权。国有股权转让是有益尝试，国资方面也表现积极。然而，民间资本参与的积极性却并不高。辽宁省此举的目的并不仅仅局限于“卖钱”，而是希望引进战略投资者，以此增强国有资本的盈利能力。说到底，股权本质上是一种产权界定与保护，民间资本也会更加关注购买国有股权后的“控制权”与“收益权”。要想提高民间资本参与混改的积极性，就要赋予其“控制权”与“收益权”，就要实现产权的完整性。

在辽宁省此次出售股权的7家企业中，沈煤、铁法能源、抚顺等都身处产能过剩领域，有些企业的负债率还比较高。如果出售股权后，不通过强化基于股权对等的“控制权”来优化企业经营行为，提升国企效率就无从谈起，民间资本购买后的“收益权”就存有极大的不确定性。总之，国有股权转让的关键在产权完整。而要做到产权完整，就要有完整性的制度设计。具体来说，就是要遵循中央关于国企“构建现代企业制度”等改革精神，通过名副其实的董事会制度、监管制度等，保障民间资本的股东权利，以民间资本的股东权利实现内部经营管理能力的提升，从而提升企业效率；要规范政府干预行为，尤其避免政府或官员等企业外部因素直接参与企业经营性决策，让民资进入后拥有真正的“控制权”。



徐 臻作(新华社发)

特“困”生

点评 开学了，公交车上、自行车后座上、私家车里，不时可见睡眠惺忪的孩子。近日，长沙市教育局发出通知，从今年秋季学期开始，城区小学生上课时间推迟至8:30，保证小学生每天睡眠10小时。这一试图用行政措施推动小学生“睡够”的做法，引发社会广泛关注。其实，让学生“睡得好”是重大民生问题，也是一道难题。破解这道题，需要政府、家长、社会形成合力。学校要严控作业量，家长也不应给孩子增加过多课外负担。总之，社会、学校层面应该把更多时间还给孩子，不让相关规定变成一纸空文。(时 锋)

应对 TTIP 仍需“以我为主”

陈 博

中国应坚定自身对国际贸易格局演变的既有判断。一方面，走好自我的路，加快推进国内供给侧结构性改革，促进相关产业升级转型，提升市场自我纠错与适应能力；另一方面，对外积极开展战略应对，继续推进“一带一路”建设

近日，包括总统奥巴马在内的数名法国高层官员密集表态，声称将中止对欧盟授权，单方面退出美欧自贸协定(又称跨大西洋贸易与投资伙伴协定，TTIP)谈判。与此同时，德国副总理兼经济部长加布里尔也公开声称“TTIP谈判已在事实上失败”。一时间，被“德德轴心”高层“看空”的TTIP谈判似乎即将破产，美国总统奥巴马希望在任内达成TPP、TTIP协议的如意算盘看来要落空了。

谈判，始终对谈判参与者及会议内容高度保密，耗费了美欧巨大的财力物力，并非“说停就停”的儿戏。此外，TTIP带来的共同利益对美欧诱惑巨大。尽管美欧在谈判中仍面临巨大分歧，但TTIP一旦达成，他们将收获巨大利益。从经济上看，据估算，TTIP涵盖全球逾30%的贸易流量；从政治上看，包括TTIP、TTP在内的一系列自贸安排将助推美国加速主导全球贸易体系，美欧未来围绕亚太地区事务的协调将更加顺畅。

为奇了。“会哭的孩子有奶吃”。法德部分高层作出激进表态，也有向美国施压、谋求谈判政治优势的考虑。一方面，英国脱欧公投后，欧盟在全球贸易格局中的权重有所降低，法德官方的刺激性言论可“提醒”美国保持积极性，平抑英国脱欧给谈判带来的副作用；另一方面，这也可以视为欧盟应对谈判的战术性策略，目的是反击美国在前几轮谈判中固守的强硬立场。

行业

充分挖掘大数据资源“富矿”

周慧虹

“一些掌握大数据资源的机构或部门不愿、不敢、不会开放共享数据。不愿，是因为觉得自己的数据很重要，要掌握在自己手上；不敢，是因为没有法律、标准支撑，担心数据安全；不会，则是受制于数据技术研发瓶颈。”近日，中科院院士梅宏关于大数据产业的这段论述引发热议。

在信息化时代，数据资源被社会各方所重视，越来越多的市场主体期望通过大数据资源来改善经营，开创愈益广阔的新天地。为顺应这一趋势，北京、上海、贵州等地积极布局大数据交易平台，数据交易日趋活跃。然而，数据供求矛盾突出的问题却仍然存在。一方面，以国有数据资源和公共数据资源为主的大量宝贵数据没有得到有效利用；另一方面，地下数据交易规模不小，针对用户信息的非法收集、窃取、贩卖行为猖獗，甚至形成产业链。

大数据资源是一处“富矿”，开掘好了，无疑能使经济社会发展如虎添翼，若开掘不当，则不免加大市场运作成本、降低经济运行效率，同时也给市场经济主体的权益保护、社会和谐稳定带来隐患。促进大数据资源的有效利用，使之更好地服务于社会，就要推进大数据产业发展，规范引导大数据交易。

首先，解决好有些机构、部门“不愿”共享数据的问题。除加强宣传教育，努力转变这些机构、部门人员的思想观念之外，关键还在于尽力创造条件，消除机构、部门之间的数据壁垒，通过进一步推进政务公开，积极构建形式公平、互惠的交易通道，将那些锁在“深闺”的大数据资源“请”出来。

其次，针对有些机构、部门“不敢”共享数据的问题，需要不断加大大数据市场研究，围绕数据交易主体的顾虑、大数据交易过程中易于出现的种种问题，加快制定数据交易相关法律法规，明确数据交易、使用边界。必要时可建立数据交易、使用的评估与审计机制，加强数据交易、使用的动态化监管，以此为数据交易设置保护屏障，使交易各方在保护屏障内放心交易。

最后，必须有效化解有些机构、部门“不会”共享数据的问题。当前，迫切需要推动建立并完善数据交易标准，通过在数据采集、存储、传输、应用等环节出台相应技术标准，提升数据资源的交易适用性。在此基础上，鼓励引导数据交易各方加强数据资源开发利用的技术研发，使数据资源在筛选、分析、建模等一系列深加工之后，形成更多品类的产品，发掘出其更多的实际效能，增强数据产品的市场吸引力与社会贡献度。



张晓晶
国家金融与发展实验室副主任

去杠杆将是一个长期的过程

当前，在去杠杆和保持经济稳定增长之间寻找合意的均衡点，是对我国政府发展智慧的极大考验。考虑到我国目前所处的发展阶段及经济下行压力仍将长期存在的现实，至少在一个中期内，我国总体杠杆率还将处于上升阶段。尽管去杠杆是当务之急，但这将是一个长期的过程，我们必须做好打持久战的准备。

刘世锦
国务院发展研究中心原副主任

合力推动智能网联汽车“加速跑”

智能网联汽车是“中国制造2025”战略的“牛鼻子工程”，更是实现制造强国的首选产业，我们期待将智能网联汽车打造成新常态下中国经济增长动能转换战略的重要引擎。汽车产业智能化发展，将有助于缓解和解决我国能源紧张、城市环境恶化以及交通环境污染程度加深等一系列关乎社会民生的问题。为此，政府有必要为其搭建战略框架，政府部门、行业组织以及各类企业更要通力合作、共同参与。

蒋海松
湖南大学法学院教师

电商“灰色产业”亟需严格监管

无论对广大商家，还是对消费者，刷单和删差评等行为皆影响正常交易。这样的行为会纵容商家的不法买卖行为与不正当的牟利，不利于营造良性竞争环境和电商平台的整体发展。此类问题的治理难点在于，这种“灰色产业”已经在电商平台之外形成了成熟的上下游产业链，但法律监管却仍存诸多难点。比如，各项法律规定针对刷单、删差评等不正当行为的表述不够系统，惩治力度也不够，缺乏约束力和执行力。同时，在技术上，也需要提高监管执法信息化技术水平，对交易记录、付款记录、物流记录等进行大数据统计和分析。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 祝伟