

## 国新办举行发布会解读《“十三五”加快残疾人小康进程规划纲要》——

## 残疾人事业快速发展进步显著

本报记者 吴佳佳

等重点康复项目,为听力、智力、肢体、孤独症等贫困残疾儿童提供了康复训练、矫治手术、辅助器具适配等服务,累计帮助儿童大约40万人。尽管国家投入了大量的资金用于残疾儿童的康复救助,但是从全国范围来讲,还没有一项制度,为残疾儿童接受康复服务提供持续的、稳定的支持。

张海迪指出,康复是帮助残疾孩子改善生活的最重要的基础,帮助他们恢复功能是生命的重建。她表示,《“十三五”加快残疾人小康进程规划纲要》明确提出了“建立残疾人儿童康复救助制度”,希望下一步残疾儿童能得到更好的关照,和健康孩子一样享有美好的童年。

## 去年8500名残疾人被高校录取

张海迪介绍,2015年有8500名残疾人被高等院校录取,还有越来越多的残疾人实现了就业创业的梦想。

从2015年开始,残疾考生可以使用盲文、大字版,还有其他方便的辅具参加考试。2015年就有8500名残疾人被高等院校录取。此外,还有越来越多的残疾人实现了就业创业的梦想,城镇新增156万残疾人就业,城乡残疾人家庭收入增加、生活的幸福指数有了提高。通过推进残疾人扶贫工作,580多万贫困残疾人的生活状况得到了改善;残疾人基本公共服务显著加强。近年来,1000多万残疾人得到了康复服务。北京已经建起了380多所温馨家园,为残疾人提供日间照料等服务,一些重度残疾人得到照顾。

## 建康复大学培养专业人才

张海迪介绍,“十三五”时期,我国将推动建立中国康复大学,加快康复专业人才培养,让更多的残疾人得到

## 新闻发布厅

8月31日,国务院新闻办公室举行新闻发布会介绍中国残疾人事业“十二五”发展情况,解读《“十三五”加快残疾人小康进程规划纲要》。中国残联主席张海迪介绍,“十二五”期间残疾人事业快速发展,残疾人康复、教育、就业、扶贫、文化体育等方面取得了很大的进步,“十三五”时期,我国将推动建立中国康复大学。

## 建立残疾儿童康复救助制度

张海迪在发布会上介绍,我国0至6岁的残疾儿童共167万多,每年新增残疾儿童大约20万。

张海迪表示,“十三五”期间国家投入了近50亿元,通过实施“七彩梦行动计划”

## 奥运精英健儿走访澳门社区 让文明旅游成为亮丽风景

新华社记者 周雪婷 刘杨 杨懿

“欢迎欢迎,热烈欢迎!”伴随着孩子们稚嫩的声音和掌声,女排队员在教练郎平的带领下,一一下车与小朋友亲切问好。31日上午,奥运健儿到澳门社区探访,所到之处洋溢着温馨和喜悦。

国家女排姑娘们当日专程前往位于澳门离岛的石排湾童乐托儿所和快乐颐养日间中心,为儿童和老人送去欢乐和温暖。

在温馨的幼儿园里,处处可见欢迎国家奥运精英运动员的小细节:幼儿园入口处张贴有奥运五环图案的精美手工作品,教室里则有奥运会标志和金牌的纸联。当“大长腿”的女排姑娘们走进教室时,小朋友们都发出“哇哦”的叫声,一个个使动抬起头看女排运动员究竟有多高。看到活泼的小朋友,女排队员也从赛场女将变成温柔而体贴的姑娘,立刻把孩子们抱起来逗他们开心。

在教室里,女排队员惠若琪、朱婷陪小朋友们做运动。随着欢快的音乐,女排队员和小朋友一起扭腰、甩手和跳舞。有不少小朋友跳着跳着摔倒了或者转晕了,一屁股坐到地上,这些可爱的动作让女排队员忍俊不禁。

教练郎平则去跟小朋友一起画画。看到亲切和蔼的郎平,有小朋友坐到郎平怀里“教”她调颜色。郎平看着

小朋友一脸慈爱地说:“我觉得现在的小朋友真的很幸福,他们玩的很多东西我当时都没有见过。他们想象力很丰富,很开心今天到这里跟小朋友一起玩。”

随后,女排队员来到长者护理中心探望老人。作为女排的“老粉丝”,不少老人上午9点就在表演厅坐定,静候女排姑娘们的到来。印尼华侨李先生现在定居澳门,他说自己在年轻时就喜欢看中国女排比赛,被她们的风采和精神所感动,并学习她们不畏困难、永不言败的精神。“没想到今天可以在澳门看见她们,我从心底里高兴!”李先生说。

为表达对女排队员的欢迎和感激之情,养老院的老人们特意排练了《中国人》这首歌唱给运动员听。表演的老人说:“运动员在奥运赛场为国争光,我们也十分激动,因为我们都是中国人。”熟悉的音乐一响起,老人苍老而有力的声音立刻回荡在表演厅内,不少女排姑娘也十分感动,跟着老人一起打着拍子合唱。

“我真的不舍得她们走啊,”刚刚看完女排的欧阳柳眉说:“女排姑娘个个都那么靓,打的比赛也都很好看,没想到人还这么亲切。这种经历对我来讲太难得了。”

(据新华社澳门8月31日电)

## 扩大自贸试验区试点范围 启动改革开放探索新航程

自贸试验区“走出去”与伊朗、马来西亚、印尼等国家自贸园区开展合作;天津自贸试验区推出“一带一路”过境货物专项便利检验检疫制度;福建自贸试验区以中欧班列(厦门)常态化运营为契机,融入“一带一路”战略。

总体看,自贸试验区营商环境受到境内外投资者欢迎。国务院发展研究中心等第三方机构对上海自贸试验区的联合评估显示,82%的受访企业反映营商环境进步明显,95%以上的企业看好后续发展;有关问卷调查结果显示,企业对自贸试验区政府部门服务效率、企业设立便捷度、办事透明度等都打了高分。

## 多种方式复制推广经验 外商投资负面清单管理模式试点显成效

问:自贸试验区作为改革开放试验田,一直以试点经验可复制可推广为根本要求,自贸试验区在这方面取得了哪些进展?

**高虎城:**“边试点、边总结、边推广”是自贸试验区工作的重要原则之一。自2013年以来,自贸试验区不断产生可复制可推广的经验,主要通过三种方式进行复制推广。

第一种是集中推广,包括:2014年国务院印发《关于推广中国(上海)自由贸易试验区可复制改革试点经验的通知》推广了34项试点经验;2015年国务院自由贸易试验区工作部际联席会议在投资、贸易、事中事后监管方面选取了8项制度创新性强、市场主体反映好的做法,国际贸易“单一窗口”、跨境电商监管新模式、政府智能化监管服务等,作为“最佳实践案例”印发供各地借鉴。

本报记者 郝彬



“买票不插队、拍照应礼让、不随地乱扔……”今年暑期,重庆举行“小手牵大手文明伴我行”文明旅游宣传活动,

10万中小學生文明旅游志愿者牵手家长参与文明旅游行动中,让文明成为旅途中的亮丽风景。

暑假期间,一批批游客走出家门,到各地乃至国外看风景、品美食。伴随着出游热,中央文明办、国家旅游局等部门,通过抓游客的宣传引导、文明旅游的制度建设,以出境游为重点的文明旅游督查等,深入持续开展文明旅游工作,掀起了文明旅游热潮。

各地积极响应“文明旅游”倡议,开展了内容丰富的主题活动。北京多部门联合推出的“最美一米风景”文明旅游宣传活动的內容之一,是活动旨在传递“你脚下的一平米,就是世界的每平米”理念,呼吁民众在暑期出游时自觉自律、文明出行。

北京市旅游委负责人介绍说,今年暑期,有100名在京就读的大学生,带着一份特殊任务回到了各自家乡,他们都有一个特殊身份——文明旅游“云记者”,在45天的时间里,通过网络直播的形式记录身边的文明游客,并通过“北京时间”手机应用进行发布。

康复服务,提高生活质量。

据了解,根据残疾人的康复需求,各地陆续建立了康复服务中心,但缺少康复人才的问题,制约了相应的发展。

张海迪介绍,全国现在只有70多所本、专科学校开设了康复专业,还没有建立完整的康复学科体系。每年培养出来的专业人才不到8000人,70%是专科学历,远远不能满足未来科学康复的需求。

“为此,在编制‘十三五’规划纲要的时候,我们会同国家有关部门就建立康复大学提出了可行性的论证,得到了有关领导和国家教育行政部门、规划编制部门的高度重视和有力支持,建立国家级康复大学已经写进了‘十三五’总体规划,也写进了残疾人小康专题规划。我们希望得到有关部门和社会各界的大力支持,尽快启动康复大学的建设,帮助更多残疾人早日得到康复。”张海迪说。

每逢暑期,个别游客的不文明行为屡屡见诸报端。为进一步提升全社会文明旅游意识,国家旅游局发布了来自民众的文明旅游新主张——重安全,讲礼仪;不喧哗,杜陋习;守良俗,明事理;爱环境,护古迹;文明行,最得体,引来一片点赞。

日前,“中国公民文明旅游公约”正式发布。国家旅游局综合协调司副司长陈红表示,新版公约是自下而上推出的文明旅游公约,是源自民间、扎根民间的大众文明旅游共识;同时,公约采取三字一句的押韵句式,用短短30字基本涵盖了2006年版公约涉及的维护环境卫生、遵守公共秩序等8方面内容,简洁生动、易于记诵。

为充分发挥导游领队对文明旅游的引导示范作用,国家旅游局近期还举办了全国导游领队文明旅游师资培训班,极大地提高了导游领队的文明旅游引导水平。

暑假期间,中央媒体和地方媒体呼应,网上网下联动,媒体宣传实现了平时有报道、节假日有热潮,教育警示作用更有成效。中国旅游研究院、携程旅游集团最新发布《2016上半年中国出境旅游者报告》显示,消费升级、赢得尊重成为描述中国游客的年度关键词。个别游客的不文明行为经常成为舆论焦点,但从调查看,绝大多数中国游客的言行大方得体,90%的领队认为,中国游客出境游的文明旅游程度有提升或者明显提升。

新设的7个自贸试验区,将继续依托现有经国务院批准的新区、园区,继续紧扣制度创新这一核心,进一步对接高标准国际经贸规则,在更广领域、更大范围形成各具特色、各有侧重的试点格局,推动全面深化改革扩大开放。

辽宁省主要是落实中央关于加快市场取向体制机制改革、推动结构调整的要求,着力打造提升东北老工业基地发展整体竞争力和对外开放水平的新引擎。

浙江省主要是落实中央关于“探索建设舟山自由贸易港区”的要求,就推动大宗商品贸易自由化,提升大宗商品全球配置能力进行探索。

河南省主要是落实中央关于加快建设贯通南北、连接东西的现代立体交通体系和现代物流体系的要求,着力建设服务于“一带一路”建设的现代综合交通枢纽。

湖北省主要是落实中央关于中部地区有序承接产业转移,建设一批战略性新兴产业和高技术产业基地的要求,发挥其在实施中部崛起战略和推进长江经济带建设中的示范作用。

重庆市主要是落实中央关于发挥重庆战略支点和连接带重要作用,加大西部地区门户城市开放力度的要求,带动西部大开发战略深入实施。

四川省主要是落实中央关于加大西部地区门户城市开放力度以及建设内陆开放战略支撑带的要求,打造内陆开放型经济高地,实现内陆与沿海沿江沿江协同开放。

陕西省主要是落实中央关于更好发挥“一带一路”建设对西部大开发带动作用、加大西部地区门户城市开放力度的要求,打造内陆型改革开放新高地,探索内陆与“一带一路”沿线国家经济合作和人文交流新模式。

下一步,商务部将尽快会同相关省市和部门,研究完善新设自贸试验区总体方案,履行必要审核程序后实施。

文/新华社记者 王佐玲 (新华社北京8月31日电)

法国:

## 举办大型会议反恐优先

本报记者 陈博

法国拥有举办大型活动的丰富经验,近年来更是在相对不利的环境下连续承办了多场国际性盛事。

早在2011年戛纳G20峰会举办前夕,法国政府便将极端恐怖主义活动明确为本土大型活动的首要威胁。自去年至今,包括首都巴黎在内的法国多个城市发生了多起恶性恐怖袭击事件,全国更是接连数月处于“紧急状态”之中。但是,法国依然成功举办了联合国气候变化大会与欧洲杯足球赛。可以说,虽然当前法国政府饱受民间“反恐不力”的诟病,但该国近年来在举办国际大型活动时的安保措施仍有不少可圈可点之处。

首先,事先准备充分。去年,巴黎在举办气候变化大会前不足一个月突然遭受连环枪击爆炸侵袭,法国政府在袭击发生后立刻宣布全国进入“紧急状态”,同时增设边境检查,取消了会议前夕的一系列公众游行与公共娱乐活动,并关闭了部分高危区域的学校、集市、体育馆等公共服务设施。对此,绝大多数法国百姓表示支持,并认为市面上军警数量的增加“让他们更有安全感”。今年欧洲杯揭幕前数日,警用直升机在巴黎上空的轰鸣频率明显增加,法国警察亦加强了对往来车辆的盘查,并在球迷区与球场附近加大了巡逻力度。

其次,划分管制区域。法国在近几次筹办大型活动期间,一方面提前划分好活动区域的安保等级与准入规则,另外一方面则指派不同职能的强力部门具体负责不同区域的安保任务。巴黎气候变化大会期间,作为会场的巴黎布尔歇展览馆被分隔成了展览区与谈判区,展览区对公众开放,由警察与安保公司人员负责一般性安检排查,谈判区则被划分为4个区域,安保规格明显提升,即便是进入谈判区外围的媒体采访区,亦需经过双重安检。谈判区最核心的超级贵宾区由军队把守,仅允许国家领导人与极少数法国政府工作人员入内,是整个会场安保工作的核心。此外,为防止汽车炸弹破坏,仅有少数配备会议特别通行证的官方车辆才能进入会场区域,公众与多数媒体的车辆需停放在远离会场的统一停车区域内。

第三,保持耳目畅通。据法国媒体披露,除了看得见的安保措施外,法国情报部门还在气候变化大会与欧洲杯足球赛前后与相关国家开展了大量情报沟通与交换,遏制了一系列“可能发生”的突袭破坏活动,保证了活动的顺利举行。

(上接第一版)重视“声誉”的、负责任的投资者正在增多。政策层面鼓励金融机构和企业开展绿色投融资,会得到积极响应。

二是政府在适当领域运用公共资金给予激励。许多绿色项目由于其正外部效应没有被完全内生化,收益率略低于市场水平,社会资本可能不愿介入。因此,有必要通过贴息、担保、再贷款、PPP模式等办法来降低其融资成本或提高其收益。同时,提升公共资金的使用效率,更好地发挥“四两拨千斤”的撬动作用。

三是推动金融机构和金融市场积极稳妥地加大金融创新力度。通过发展新的金融工具和服务手段,解决绿色投融资经常面临的期限错配、信息不对称、产品和分析工具缺失等问题。

## 多维度创新满足绿色产业投融资需求

问:《指导意见》在推动我国绿色金融发展方面推出了哪些创新性的工具和手段?

**陈雨露:**《指导意见》在立足我国国情的基础上,借鉴国际经验,总结了近一年来我国绿色金融发展的成功实践,研究提出了很多创新性的融资工具和激励约束机制,以更好地满足绿色产业发展多层次、多元化的投融资需求。

一是设立绿色发展基金。《指导意见》明确提出中央财政整合现有节能环保等专项资金设立国家绿色发展基金,同时鼓励有条件的地方政府和社会资本共同发起区域性绿色发展基金。这就向社会界发出了政策层面支持绿色投资的积极、重大的政策信号,有助于提振投资者信心。

二是通过央行再贷款支持绿色金融发展。《指导意见》中提到通过再贷款等措施来支持绿色信贷和绿色金融发展。这里说的“再贷款”,应该从广义上去理解。它可以是央行给商业银行利息较低的贷款,也可以是支持商业银行购买绿色债券或绿色信贷资产支持证券,也可以是抵押补充贷款。央行会选择合适的具体操作方式,在风险可控的前提下支持绿色金融发展。

三是发展绿色债券市场为中长期绿色项目提供新的融资渠道。许多绿色项目是中长期项目,让银行发行中长期的绿色金融债券、让企业发行中长期的绿色企业(公司)债券,可一定程度缓解期限错配带来的融资难问题。

四是发展碳交易市场和碳金融产品。我国已经宣布在2017年启动全国碳交易市场,在此基础上的碳金融业务将有助于大幅提高市场的流动性和碳交易价格的有效性,并可为绿色企业提供一系列的融资工具。

五是强化环境信息披露。在《指导意见》中,特别提出要逐步建立和完善上市公司和发债企业强制性的环境信息披露制度,以解决信息不对称问题对绿色投资构成的制约。

## 为未来全球绿色金融发展提供重要参考

问:绿色金融已经成为今年G20的一个重要议题。如何看待中国在绿色金融议题上的国际影响力?

**陈雨露:**在我国的倡议下,绿色金融今年首次被纳入G20议程,并形成了G20绿色金融综合报告,明确列举了发展绿色金融的七条可选措施,为未来全球绿色金融发展提供了重要参考。

我国是全球仅有的三个建立了绿色信贷指标体系的经济体之一。2016年以来,我国绿色债券市场快速发展,已成为全球最大的绿色债券市场。随着《指导意见》的出台,中国将成为全球首个建立了比较完整的绿色金融政策体系的经济体。

《指导意见》的一项重要内容是,广泛开展绿色金融领域的国际合作。中国将继续与其他经济体一道,在G20框架和双边合作框架下,努力推动全球绿色金融的发展。

问:下一步央行等部门将如何贯彻好《指导意见》? **陈雨露:**构建和完善绿色金融体系是一个系统工程,需要各部门、地方政府、金融机构和企业的互相协作和配合。下一步,人民银行等部门将着力做好以下几方面工作:

一是加强协作,形成合力。密切关注绿色金融业务发展,对激励和监督政策进行跟踪评估,适时调整完善。加强金融基础设施建设,推动信息和统计数据共享,建立健全相关分析预警机制,强化对绿色金融资金运用的监督和评估。

二是鼓励各地区从当地实际出发,以解决突出的生态环境问题为重点,积极探索和推动绿色金融发展。

三是完善与绿色金融相关监管机制,有效防范金融风险。加强对绿色金融业务和产品的监管协调,综合运用宏观审慎与微观审慎监管工具,统一和完善有关监管规则 and 标准,强化对信息披露的要求,守住不发生系统性金融风险底线。

四是加大对绿色金融的宣传力度。积极宣传绿色金融领域的优秀案例和业绩突出的金融机构和绿色企业,推动形成发展绿色金融的广泛共识,形成共建生态文明、支持绿色金融发展的良好氛围。

文/新华社记者 姜琳 (新华社北京8月31日电)