绿 周刊 WEEKLY

绿色发展，美丽中国

少点权宜之计 多点长效措施

杜 铭

绿思

受学校开学，中秋、国庆双节以及旅游旺季等多种因素叠加影响，近年来，9月的京城往往格外拥堵。面对即将到来的“最堵9月”，北京市除了采取加大交通秩序整治力度、新增8000辆公共自行车等措施外，还要求党员干部带头不开车、少开车，以减轻道路交通压力。

为治理拥堵，党员干部带头绿色出行，值得肯定。事实上，在北京历次举办重大活动之前，都曾经采取过类似的举措，比如为一半数量的党政机关公务用车贴上封条等。这些措施确实换来了一段时期内交通的顺畅、空气质量的改善，以至于人们对“北京蓝”纷纷点赞、念念不忘。同时，人们不禁感慨：既然我们可以做到，为什么就不能让美好的蓝天留得更久一点呢？

应该承认，有一些治理措施确实只是应急的“权宜之计”，需要付出一定的经济、社会成本，既不应该也不能够长久坚持下去。但同时，我们也不妨开动脑筋、多方探索，让“权宜之计”变成长效措施。

面对久治不愈的“城市病”痼疾，我们应进一步思考：哪些措施可以坚持下去？或者现在还不行，但可以不断创造条件、使之进一步完善，从而使其具备可操作性、成为长效措施，成为治理交通拥堵和雾霾的有效手段。

这并非异想天开。比如这次北京市要求市、区两级党政机关、企事业单位尽量采取电视电话会议和网络视频会议等科技手段安排会议，就是既不影响工作、又能减少出行需求的有效措施。推而广之，如果能进一步普及“智慧”办公、加大政府信息化建设力度，不仅可以让政府运转更加高效，还能让“数据多跑路，群众少跑腿”。在建设服务型政府的大背景下，这样做可谓一举多得。

进一步说，仅仅号召党员干部在九月带头不开车、少开车，出发点是好的，但也失之于缺乏约束力。绿色出行不能光靠上级号召和自觉行为，也不能光靠一两个月的突击。我们更应该加大工作的主动性、创造性，多从根本上寻求解决之道，把“一阵风”变成长期坚持。如此一来，绿色出行才能不仅仅停留在口号上。

当然，要想让“权宜之计”变成长效措施，我们还需要做很多深入、细致的工作，这恰恰是对政府管理水平和服务能力的检验。比如当前很多政府部门各自为政、重复建设，“关起门”来搞信息化，无法实现不同部门之间的数据互联互通，这显然不利于方便群众办事。要真正顺应互联网、大数据时代的要求，就要尽快破除信息交流障碍。比如整治违法停车行为，也需要多管齐下，一方面挖掘现有车位资源的潜力，另一方面多方开辟新的渠道。

治理拥堵，绿色出行，我们盼望多点长效措施。

西 湖 晨 光

杭州西湖清晨美景（8月25日摄）。

初秋清晨，杭州西湖岸边早早就有众多市民和游客前来晨练、赏荷、观景。

王建华摄（新华社发）

责任编辑 刘 蓉
美 编 高 妍
联系邮箱 jjrblzk@163.com

《工业绿色发展规划》提出，到2020年工业绿色发展整体水平显著提升——

工业发展：向绿色要动能

本报记者 黄 鑫

绿焦点

工信部日前发布了《工业绿色发展规划（2016—2020年）》，提出到2020年，工业绿色发展整体水平显著提升，具体包括能源利用效率、资源利用水平、清洁生产水平大幅提升，节能环保装备等绿色制造产业快速发展，并初步建立起绿色制造体系。

“工业绿色发展本质上是要改变过去高投入、高消耗、高污染、低质量、低效益、低产出的局面，发掘新的绿色增长点，形成工业发展新动能。”工信部节能与综合利用司司长高云虎接受《经济日报》记者采访时说。

重点行业大力提升能效

2015年12月23日，3.6万吨汽油经油轮运输从斗尾港中化青兰山码头顺利出口到新加坡，与在国内销售相比，出口效益增加近千万元。这是中化泉州石化有限公司第一船出口的汽油，不仅达到欧V标准，能耗水平也是全球炼油企业A类。中化泉州石化一直把能效提升作为重要战略，今年上半年，中化泉州石化通过强化装置之间的热联合，装置间热物料直供比例达到80%以上，节能量3.6万吨标煤/年；回收低温余热，节能量2万吨标煤/年；加强加热炉管理，提高热效率0.6%，实现年节能量13000吨标煤。

“大力推进能效提升，加快实现节约发展”是《工业绿色发展规划（2016-2020年）》十大重点任务之首。工业是能源消耗的主要领域，工业能效提升是实现“到2020年单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降40%-45%”目标的关键所在，而钢铁、有色、建材、化工等重点用能行业的能效提升更是突破口。

工信部日前发布的数据显示，“十二五”期间，规模以上工业能源消费年均增长2.6%，年均增速比“十一五”时期回落5.5个百分点，工业能源利用效率大幅提升。规模以上工业企业单位增加值能耗累计下降28%，实现节能量6.9亿吨标准煤，对完成单位GDP能耗下降目标的贡献度在80%以上。重点行业和主要用能单位产品单耗持续降低，钢铁、有色、石化、化工、建材、机械、轻工、纺织、电子信息等行业工业增加值能耗分别累计下降24.5%、18.4%、12.2%、22.5%、34.1%、31.8%、35.9%、31.4%、27.3%。

结构节能、技术节能和管理节能是工业节能的三大途径。一直以来，技术节能都是提升工业能效的最大动力，对工业节能的贡献率超过40%。随着先进适用节能技术在重点行业的推广应用，预计“十三五”时期技术节能的贡献率仍将达到40%左右。据介绍，工信部将全面实施系统性、综合性节能技术改造，推广应用先进适用技术装备，持续深挖工业节能潜力。其中，钢铁、建材、有色金属、化工、纺织、造纸等行业节能技术改造仍是重点。

中化泉州石化有限公司厂区生态良好，白鹭成行。 资料图片

值得注意的是，结构节能对工业节能的贡献率由“十一五”期间的1.6%大幅提高到“十二五”期间的17.5%。“随着供给侧结构性改革力度的加大，结构节能的贡献率将达到28.9%。”高云虎指出，结构优化包括产业结构优化、产品结构优化和能源消费结构优化。在产业结构优化方面，既要提高高耗能行业准入门槛，严控新增产能，积极淘汰落后和化解过剩产能；还应加快能耗低、污染少，附加值高、技术含量高的绿色产业发展。

资源综合利用“变废为宝”

秸秆这种在农村随处可见的廉价原料，在山东泉林纸业有限责任公司却成为“一草三用”的宝贝。第一用是造纸；第二用是造肥，把造纸后产生的制浆黑液做成绿色肥料；第三用则是产沼，用制浆黑液产生沼气。这也正是泉林纸业一直努力做大的循环经济产业链。

资源综合利用是战略性新兴产业的重要组成部分，也是推动资源利用方式实现根本转变、发展循环经济的有效手段。工信部日前发布的数据显示，我国资源综合利用规模稳步扩大，综合利用量逐年增加，2015年工业固体废物综合利用率达到65%，其中大宗工业固废（不含废石）综合利用率50%；主要再生资源回收利用量2.2亿吨。“十二五”期间共利用大宗工业固体废物达70亿吨、再生资源12亿吨。

一系列重大突破表明，我国综合利用技术装备水平在大型化、配套化、自动化、智能化、与互联网的进一步融合以及节能降耗等方面显著提高。比如，6000马力功率以上的废钢铁破碎生产线、废旧金属机械化分选分级拆解预处理技术装备、百万吨级钢渣热闷法预处理大型生产线等实现规模化推广，并达到国际先进水平。新型胶结充填料制备技术、大比例利用固废生产人工鱼技术、尾矿生产加气混凝土技术、高铝粉煤灰提取氧化铝等1000多项原始创新技术获得国家发明专利授权。尾矿和废石在混凝土中的应用等一批技术得到有效推广，并在应用中不断创新，部分技术达到国际领先水平。

“资源综合利用不仅提高了资源的利用效率，减少了二氧化硫、氮氧化物、粉尘等污染物的产生和排放，还取得了经济效益、社会效益和环境效益的统一。”高云虎说。

为了加强资源综合利用，工信部此前开展了第一批工业固体废物综合利用基地建设试点工作，确定了河北省承德市、山西省朔州市、江西省丰城市等12个工业固体废物综合利用基地建设试点地区，促进了重点地区产业规范化、规模化发展。2015年，工信部还出台了《京津冀及周边地区工业资源综合利用产业协同发展行动计划（2015-2017年）》，促进区域工业资源综合利用产业与生态协调发展。

“要继续加强工业资源的高值化、规模化、集约化利用。”高云虎表示，将围绕尾矿、废石、煤矸石、粉煤灰等各类工业固体废物，打造完整的综合利用产业链；以废钢铁、废有色金属、废纸等主要再生资源为重点，加强行业规范管理，定期发布符合行业规范条件的企业名单。

基础制造加速绿色化

时值盛夏，广东佛山志高空调厂区里更是热火朝天，生产流水线上的机器人却不受高温困扰，有条不紊地操作着，一套套空调机被打包好发往全球。正如志高集团董事局主席兼总裁李兴浩所言，引进机器人正是为了提高效率，提升产品品质，推进精益制造和绿色制造。

《中国制造2025》把全面推行绿色制造作为实现制造强国战略目标的重要内容，要求加大先进节能环保技术、工艺和装备的研发力度，加快制造业绿色改造升级，努力构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。工信部、发改委、科技部、财政部日前联合发布了《绿色制造工程实施指南（2016-2020年）》，提出到2020年初步建立起绿色制造体系。

“可以说，没有绿色基础制造工艺的绿色化，制造业绿色转型发展就没有了技术支撑，绿色基础制造工艺是制造业绿色转型的重要基础。”高云虎指出，铸造、锻压、切削等基础制造工艺量大面广、通用性强，是汽车、纺织、机床制造等产业发展的基础制造核心技术，基础制造工艺的绿色化、精益化水平直接决定着工业绿色发展基础能力的高低。

中国是基础制造大国，铸造、锻压、焊接、热处理等行业规模都居世界首位。基础制造工艺因此成为装备制造业资源消耗和污染排放的主要环节，铸、锻、热、焊四种基础制造工艺合计能耗占装备制造业总能耗的70%-85%。

高云虎表示，轻量化、清洁化、精密化、短流程化、循环化是“十三五”基础制造工艺绿色发展的重点方向。要重点推广绿色的铸造、锻压、焊接、切削、热处理、表面处理等基础制造工艺技术与装备。到2020年，铸件废品率降低10%，锻造材料利用率提高10%，切削材料利用率提升10%，电镀和涂装行业减少污染物排放30%以上。

据介绍，工信部将实施绿色基础制造工艺推广行动，选择一批铸、锻、焊、热处理等行业的龙头企业，针对基础工艺关键工序开展生产工艺绿色化改造，重点推广绿色、先进的铸造、锻压、焊接、切削、热处理、表面处理等基础制造工艺技术与装备。同时，建立数字化、柔性化、绿色、高效的铸造车间，以锻压设备为中心构建数字化冲压车间，建设数字化焊接车间、数字化热处理车间、高效绿色切削加工中心。

大美中国

新疆额敏县巴依木札：

云上草原诗意浓

本报记者 乔文汇

在遥远的新疆塔城地区额敏县，中国、哈萨克斯坦边境线一带，有个地方叫巴依木札。山峦绵延，绿草如毡，野花点点，天蓝云淡……八月的巴依木札美得像一幅画。

这是新疆生产建设兵团第九师165团辖域，当地人称之为云上草原。“极目青天日渐高，玉龙盘曲自妖娆。无边绿翠凭羊牧，一马飞歌醉碧宵。”有游客不禁吟起古诗。

“这里真是酝酿诗情的地方。”游客罗婷如接过话茬。的确，巴依木札充满诗情画意，珍珠般的羊群、驰骋的骏马、洁白的毡房，宛如跃动的诗行，刻写在起起伏伏、或浓或淡的绿色绒毯上。

眼下，巴依木札即使在新疆，知名度也并不高。作为兵团九师重点打造的龙头旅游产业项目，巴依木札景区入选《2016全国优选旅游项目名录》，景区硬件建设和综合服务水平进一步提升。165团建设了游客服务中心，开展了旅游服务培训，大力鼓励职工开办各具特色的农家乐、牧家乐，推出“逛草原、泡氧吧、品有机肉”特色旅游。

“让诗情画意带来丰厚的收益。”九师旅游局局长李志波说，“生态是九师最大的优势，我们依托这一优势，通过开展各项主题旅游活动，提升景区知名度，开发观光度假、休闲养生旅游产品，促进职工增收”。

九师首届旅游摄影文化节近日在165团开幕，在巴依木札举办了赛马、叼羊竞技等活动。赛场上，数十匹骏马风驰电掣般奔向终点。赛场外则是欢乐的海洋，各类餐饮摊前，消费者络绎不绝。据景区管理人员统计，当天约有3万人在此观赛游览。

山峦绵延，绿草如毡，野花点点，万马奔腾……八月的新疆巴依木札云上草原充满诗情画意。谢 民摄

“你看，好多人在微信朋友圈晒图片呢。”165团职工吾扎西克趁休息到景区摆摊，她说，从去年开始，巴依木札知名度越来越高了，夏天的节假日，游客络绎不绝。依靠自然风光和民族风情，现在团场职工除了工资，又多了一份旅游收入。

在主打草原风光的基础上，165团还将区域内的无底湖、草原石人、樊梨花点将台、万年岩画等自然、人文景观整合在一起，并将兵团屯垦戍边文化景观融入其中，推出了内涵丰富的精品旅游线路。

在发展旅游业的同时，九师划定了资源节约、环境友好的红线。李志波表示，九师坚持在环保优先的基础上发展旅游业，并倡导生态旅游、低碳生活等理念，让环境保护与旅游开发并行，倾力呵护绿水青山。诗情画意里，巴依木札正在散发独特魅力，释放生态红利。