把农村集体资产量化到人

瞿长福

深度观察

新一轮农村集体产权制度改革，要找出集体资产确权确股、量化到人、股份合作的实现路径。对农民承包地，现在要做的就是加紧落实土地承包经营权的确权登记颁证，并从法律上、政策上进一步提升承包经营权证的效力；对经营性集体资产，则要解决“家底”不清、管理不严、资产流失、分配不公、村民权益得不到保障等问题

近日，贵州省湄潭县首批村级集体股份经济合作社成立。这几家股份经济合作社，最醒目的地方，就是村集体所属的经营性资产和资源性资产全部折股，按一人一股量化到本村村民头上，以往笼而统之的集体资产有了明确归属。这表明，作为农村改革试验区，湄潭乡村将摆脱集体资产产权虚置状况，真正让农村集体资产告别事实上的“大锅饭”。

农村集体“大锅饭”，很多人都不陌生，但不少人以为自从家庭联产承包责任制实行以后，“大锅饭”就不存在了。其实，家庭承包制只是解决了农村集体资产中耕地的承包经营权问题，农村集体资产中的另一块，比如由集体经营的山地、林地、耕地、湖塘，在集体土地上建设并由集体经营或出租的厂房企业、门店仓库，以及在集体范围内、村集体享有部分收益权的矿区矿产等，多数地方基本上是归大堆似的集体所有，村民权益、权利在这类集体资产中有没有、有多少，是不清楚的。

上世纪90年代中后期，针对农村集体资产产权不清状况，很多地方实施过产权改革，当时改革的重点是集体经营的社队企业、乡镇企业产权明晰问题。不过，由于对集体企业产权改革缺乏顶层设计，思路也不清晰，且当时要解决的核心问题是刺激调动企业创办者动力活力，对农民权益保护不够，最后多数企业在改制中只是把集体企业改成了民营企业，而企业资产中本应属于村民的那部分产权、股份被稀里糊涂地“化”掉了。

现在，新一轮农村集体产权制度改革的大幕拉开。这轮改革改什么？就是通过农村土地制度改革、农村集体资产确权到户和股份合作制改革试点，探索赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权等六项权能的实现办法。简单地说，就是找出集体资产确权确股、量化到人、股份合作的实现路径。当前，农村集体资产主要包括几块：一是农民承包土地；二是集体经营性资产，这是集体资产中收益最大的部分；三是非经营性资产，比如村集体所属的幼儿园、卫生所等。这几块资产中，问题集中的是经营性资产，也是产权改革的重点。

对农民承包地，总体上权属比较清晰。除了当年地处改革前沿的珠江三角洲以及内地一些城郊地区，由于承包地大多转化为非农用地，集体资产较早开始了股份量化等产权改革实践，绝大多数地方还是以家庭承包为主。现在要做的就是加紧落实土地承包经营权的确权登记颁证，并从法律上、政策上进一步提升承包经营权证的效力，既为土地股份合作等规模化经营提供制度保证，也从法律上制止一些地方动不动就对承包地打歪主意的冲动。

对经营性集体资产，由于集体产权到底是谁的并不清楚，以致“家底”不清、管理不严、资产流失、分配不公、村民权益得不到保障等问题很突出，近几年各地出现的“小官大贪”“村官巨腐”等现象，根源也在这里。从试点来看，目前集体资产股份量化的难题主要有两点：一是工作量大、情况复杂；二是部分人对此热情不高，缺乏积极性、主动性。这种现象并不奇怪。农村集体产权制度改革事关每个村民权益，是农民利益格局的深度调整，又是以往没有做过的事情，而且产权改革势必影响一些人的既得利益，过去习惯了在“大锅饭”中自由取舍的人肯定会不适应。

但是，无论何种情况，只要切实把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益作为深化农村改革的出发点和落脚点，坚定不移地通过试点改革破解“大锅饭”难题，办法就会比困难多。只有产权清晰了，集体经济才能让广大农民共享发展成果，这既是发展壮大集体经济的本来意义，也将为深化经济社会改革带来深远意义。

最可怕的“没人性”是藐视法律

余 颖

兰州交通大学博文学院与病逝教师刘伶利的纠葛还在持续发酵，网友愤怒谴责博文学院“没人性”，还有网友开扒校长的黑历史。

本该尊师重道的学校对患病教师毫无人道主义关怀，势必点燃舆论怒火。但一味把火力集中在学校和老师的身份上，则可能把事件的关注点带偏移了。从根本上说，这是一起因非法解除劳动关系引发的纠纷，错误的本质在于学校对患病职工解除劳动关系本身是违法行为。

我国《劳动法》规定，劳动者患病或者负伤，在规定的医疗期内的，用人单位不得解除劳动合同。而种种信息表明，兰州交大博文学院对刘伶利患病且还在医疗期间的情况是知晓的，那么，此时解除劳动关系就违反了法律。

在这起事件中，刘伶利最早就是向甘肃省榆中县劳动人事争议仲裁委员会提出仲裁请求，请求对学校作出的开除决定进行仲裁。无果后，才到法院起诉。

后来，榆中县人民法院和兰州中级人民法院的判决也是围绕劳动关系展开。在网上流传的判决书中，榆中县人民法院一审判决表述为：“被告兰州交通大学博文学院于2015年1月19日作出《关于开除刘伶利等同志的决定》无效，双方恢复劳动关系。”兰州市中级人民法院二审判决的表述则是：“一审认定交大博文学院开除刘伶利决定无效，双方恢复劳动关系正确，本院予以确定。”

只不过，这件典型的劳动关系违法案件进入网络舆论场后，却变成了对学校道德、校长私德的审判。博文学院在公开道歉信中，也仅表示学校“在没有掌握真实情况前，草率做出了解除劳动合同的决定，实属不妥”。这实际上并未触及事件本质。

在生活中，不遵守《劳动法》，随意、恶意解除劳动合同的例子并不鲜见。比如，遇事习惯拿“临时工”开刀，动辄表示该临时工已被辞退。实际上，临时工也不是随意就能开除的，也是要有法律依据的。现在，有些公司动辄裁员几千上万人，在程序上是否合法有待商榷。因为《劳动法》规定，用人单位濒临破产进行法定整顿期间或者生产经营状况发生严重困难，确需裁减人员的，应当提前30日向工会或者全体职工说明情况，听取工会或者职工的意见，经向劳动行政部门报告后，可以裁减人员。而在实际中，不少公司对裁员情况讳莫如深，更不要说提前30天说明情况并报告劳动部门了。与此同时，劳动者也可能根本没有意识到自己的权益受到侵害。此外，还有孕期、哺乳期员工被借故辞退的，都属于违法行为。

一条生命的逝去固然令人痛心，保护亿万劳动者权益的《劳动法》更不容肆意践踏。希望博文学院更希望全社会都能从这次事件中吸取教训，学会尊重《劳动法》，学会保护劳动者合法权益。

众声

李均峰
银监会普惠金融部主任

对P2P网络借贷要协同监管

日前，网络借贷监管办法正式落地，其中对行业影响最大的是设定了借款金额的上限。这一做法是明确网贷机构定位的需要，网络借贷主要为传统金融覆盖不到的个体经营者、消费者，小微企业等服务，要遵循小额、分散的原则。与此同时，P2P网络借贷作为新兴业态，其业务管理涉及多个部门职责，不是哪家监管部门、哪个监管主体能包打天下的，必须坚持协同监管，共同为行业健康发展创造良好环境。

韩晓平
中国能源网首席信息官

供需不匹配致弃风弃光

目前，我国弃风弃光形势严峻，最重要的原因就是新能源爆发式增长与市场消纳能力不足之间的矛盾，这也是电力改革不到位导致的。审批权下放以后，一些地方盲目、冲动上风电、光伏等项目，想把GDP留下，但供需之间没有办法有效地配置资源。为此，应加快电力体制改革，建立相关的审批项目、通过可行性研究报告者的追责制度，对无法保证项目利益的企业，其总设计师也要承担一定的法律责任，以此倒逼各界正视市场需求。

陈冠汶
山东日中律师事务所律师

买卖“病假条”是违法行为

一段时间以来，网上曝出“病假条”兜售产业火热。买卖“病假条”涉及两个法律关系，一是制作病例者如何制作出有效病例并加盖公章的，二是劳动者如何拿假的病例申请劳动假期。劳动者在没有实际生病的情况下，通过购买或委托别人制作虚假病历，获得了本不属于自己的假期，就应该按照劳动法相关规定以旷工情况处理，严重的可能会面临被辞退。此外，有关部门和机构应该加强对病例的监管，尤其是医院的病历应该有后续的电话验证和其他的监督机制。

中国银行业监督管理委员会四川监管局
关于颁发、换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会四川监管局批准，颁发、换发《中华人民共和国金融许可证》。业务范围：许可下列机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。发证机关：中国银行业监督管理委员会四川监管局。现予以公告：

成都农村商业银行股份有限公司都江堰老街分理处
机构编码：B1062U251010235
许可证流水号：00560190
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省都江堰市玉堂镇玉府街143号至153号
发证日期：2016年07月14日

成都农村商业银行股份有限公司玉林支行
机构编码：B1062S251010149
许可证流水号：00560191
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市高新区玉林西路199号
发证日期：2016年07月14日

成都农村商业银行股份有限公司蒲江鹤山支行
机构编码：B1062S251010148
许可证流水号：00560192
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省蒲江县鹤山镇驭虹路31号
发证日期：2016年07月14日

成都农村商业银行股份有限公司郫县郫筒支行
机构编码：B1062S251010150
许可证流水号：00560193
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省郫县郫筒镇南大街300号
发证日期：2016年07月14日

成都农村商业银行股份有限公司彭州通济分理处
机构编码：B1062U251010425
许可证流水号：00560805
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省彭州市通济镇景山社区4组
发证日期：2016年07月25日

成都农村商业银行股份有限公司新津安西分理处
机构编码：B1062U251010408
许可证流水号：00560806
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省新津县安西镇安西村2组26号
发证日期：2016年07月25日

成都农村商业银行股份有限公司天府新区支行
机构编码：B1062S251010032
许可证流水号：00560807
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区华阳街道四河路302、304、306、308、310、312、314、316号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司华阳华兴街分理处
机构编码：B1062U251010144
许可证流水号：00560808
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区华阳街道华阳大道一段82号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司华阳南阳分理处
机构编码：B1062U251010149
许可证流水号：00560809
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区华阳街道正东中街127、129、131号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司华阳正西街分理处
机构编码：B1062U251010146
许可证流水号：00560810
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区华阳街道正西街98、100号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司华阳正东街分理处
机构编码：B1062U251010154
许可证流水号：00560811
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区华阳街道正东上街182、184号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司华阳协和分理处
机构编码：B1062U251010147
许可证流水号：00560812
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区华阳街道正西街302、304号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司新兴支行
机构编码：B1062S251010128
许可证流水号：00560813
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区新兴街道四维街一段1号附1号、附2号、附3号、附4号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司新兴庙山村分理处
机构编码：B1062U251010166
许可证流水号：00560814
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区新兴街道新富街329、331号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司太平分理处
机构编码：B1062U251010168
许可证流水号：00560815
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区太平街道长龙街1、3、5、7、9、11号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司太平正街分理处
机构编码：B1062U251010170
许可证流水号：00560816
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区太平街道正街81号附2、附3号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司白沙分理处
机构编码：B1062U251010174
许可证流水号：00560817
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区白沙街道白沙街245、247、249、251、253、255号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司合江分理处
机构编码：B1062U251010172
许可证流水号：00560818
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区合江街道莓仙路46、48、50、52号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司兴隆支行
机构编码：B1062S251010121
许可证流水号：00560819
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区兴隆街道办事处科教街160、162、164、166、168号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司永兴分理处
机构编码：B1062U251010176
许可证流水号：00560820
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区永兴街道办事处世纪街229、231、233号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司三星天桥分理处
机构编码：B1062U251010179
许可证流水号：00560821
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区三星街道办事处新北街2、4、6、8、10、12号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司正兴支行
机构编码：B1062S251010034
许可证流水号：00560822
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区正兴街道广东街252、254、256、258、260、262、264、266号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司万安支行
机构编码：B1062S251010033
许可证流水号：00560823
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区万安街道办万安路西段195、197、199、201、203、205、207号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司籍田分理处
机构编码：B1062U251010186
许可证流水号：00560824
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区籍田镇新华路一段38、38附1、40、42、44、46号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司籍田东北街分理处
机构编码：B1062U251010191
许可证流水号：00560825
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区籍田镇东街90、92、94号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司煎茶分理处
机构编码：B1062U251010189
许可证流水号：00560826
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区煎茶街道柳溪路一段13、15、17号
发证日期：2016年08月01日

成都农村商业银行股份有限公司大林分理处
机构编码：B1062U251010192
许可证流水号：00560827
批准成立日期：2010年01月11日
住所：四川省成都市天府新区大林镇中山路134、136、138号
发证日期：2016年08月01日

中国建设银行股份有限公司成都华府西苑支行
机构编码：B0004S251010202
许可证流水号：00560195
批准成立日期：1989年04月25日
住所：四川省成都市高新区益州大道盛邦街19号
发证日期：2016年07月20日

中国建设银行股份有限公司成都三官堂支行
机构编码：B0004S251010203
许可证流水号：00560196
批准成立日期：1988年04月26日
住所：四川省成都市锦江区三官堂街31号附36、38号
发证日期：2016年07月20日

中国建设银行股份有限公司成都李家沱支行
机构编码：B0004S251010204
许可证流水号：00560197
批准成立日期：1988年04月26日
住所：四川省成都市李家沱树蓓巷35、37、39、41号
发证日期：2016年07月20日

中国建设银行股份有限公司成都小天西街支行
机构编码：B0004S251010205
许可证流水号：00560198
批准成立日期：1995年07月24日
住所：四川省成都市小天西街152号嘉豪公寓营业房13-14号
发证日期：2016年07月20日

中国建设银行股份有限公司成都蜀汉路远洋大厦支行
机构编码：B0004S251010206
许可证流水号：00560199
批准成立日期：1989年04月27日
住所：四川省成都市蜀汉路353号远洋大厦
发证日期：2016年07月20日

中国邮政储蓄银行股份有限公司蒲江县大兴镇支行
机构编码：B0018S251010058
许可证流水号：00560831
批准成立日期：1987年06月30日
住所：四川省蒲江县大兴镇九仙路西段7号
发证日期：2016年08月11日

中国邮政储蓄银行股份有限公司蒲江县西来镇营业所
机构编码：B0018A251010108
许可证流水号：00560832
批准成立日期：2013年04月08日
住所：四川省蒲江县西来镇安居街267号
发证日期：2016年08月11日

中国邮政储蓄银行股份有限公司成都市新都区支行
机构编码：B0018S251010020
许可证流水号：00560833
批准成立日期：1987年05月01日
住所：四川省成都市新都区新都街道香城大道电子路段10-24号
发证日期：2016年08月11日

广发银行股份有限公司成都金牛万达支行
机构编码：B0012S251010010
许可证流水号：00560828
批准成立日期：2016年07月27日
住所：四川省成都市金牛区肖家村二巷91号1层、95号1层、97号1层
发证日期：2016年08月03日

贵阳银行股份有限公司成都新都支行
机构编码：B0215S251010006
许可证流水号：00560829
批准成立日期：2016年07月28日
住所：四川省成都市新都区香城大道马超东路段555号附37号、附38号、附39号、附40号、附41号
发证日期：2016年08月03日

恒丰银行股份有限公司成都青羊支行
机构编码：B0016S251010011
许可证流水号：00560830
批准成立日期：2016年07月27日
住所：四川省成都市青羊区清江东路1号1层1号，3层1号
发证日期：2016年08月03日

中国农业发展银行成都市双流区支行
机构编码：A0002S251010006
许可证流水号：00560174
批准成立日期：1996年09月26日
住所：四川省成都市双流区东升镇广都大道6号国栋南园五星城5号商住楼一、二层
发证日期：2016年06月22日

浙江民泰商业银行股份有限公司成都锦江支行
机构编码：B0161S251010015
许可证流水号：00560194
批准成立日期：2016年07月08日
住所：四川省成都市锦江区锦逸路93、95号一楼商铺，锦逸路67号二楼10、11、12号商铺
发证日期：2016年07月20日

中国工商银行股份有限公司蓬溪赤城支行
简称：工行蓬溪赤城支行
机构编码：B0001S351090014
许可证流水号：00473931
批准成立日期：2011年08月29日
住所：四川省蓬溪县赤城镇中河街56号
发证机关：中国银行业监督管理委员会遂宁监管分局
发证日期：2016年08月12日

中国建设银行股份有限公司遂宁城北支行
简称：建行遂宁城北支行
机构编码：B0004S351090013
许可证流水号：00473927
批准成立日期：1987年08月18日
住所：遂宁市开发区遂州北路嘉福大厦
发证机关：中国银行业监督管理委员会遂宁监管分局
发证日期：2016年08月04日

中国建设银行股份有限公司射洪城西支行
简称：建行射洪城西支行
机构编码：B0004S351090014
许可证流水号：00473928
批准成立日期：1988年04月08日
住所：射洪县西片区子昂广场沱牌大道西锦雅俪城底楼（2个门面）
发证机关：中国银行业监督管理委员会遂宁监管分局
发证日期：2016年08月04日

中国建设银行股份有限公司射洪子昂支行
简称：建行射洪子昂支行
机构编码：B0004S351090015
许可证流水号：00473929
批准成立日期：1987年05月05日
住所：四川省射洪县城区太和大道与金宸街十字路口处城南家私物业综合楼13-14号门面
发证机关：中国银行业监督管理委员会遂宁监管分局
发证日期：2016年08月04日

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站（www.cbrc.gov.cn）查询