甘肃向循环型工业体系要效益

到2020年，资源产出率将比“十二五”末提高15%

本报讯 记者陈发明报道：“十三五”期间，甘肃省将在煤炭及煤化工、电力、冶金、有色、石油化工、化学工业、建材及新材料、轻工医药、装备制造业等工业领域全面推行循环型生产方式，加快工业结构调整和转型升级。

日前公布的《甘肃省“十三五”循环经济发展规划》提出，将提高资源利用效率，推动资源由低值利用向高值利用转变，提高再生利用产品附加值，避免资源低水平利用和“只循环不经济”。到2020年，甘肃将实现资源产出率比“十二五”末期提高15%。

据了解，“十二五”期间，甘肃通过建设国家循环经济示范区，构建完成了16条循环经济产业链。其中，有色与精细化工、冶金—资源综合利用—冶金化工—新材料等11条产业链的工业增加值年均增速达到13.6%，工业总增加值占全省工业增加值的70%以上。

未来几年，甘肃将以国家循环经济示范区建设已经形成的基地、园区、产业链、企业和项目“五大载体”为基础，系统推动各个行业的纵向延伸、横向耦合发展，发挥各个行业、区域之间的协同效应，实现各个区域之间的均衡发展和协作。

为提高资源产出率，甘肃将实施绿色矿山示范、园区循环化改造、循环经济示范企业培育、燃煤电厂超低排放和节能改造等工程，促进传统产业提质增效，实现资源、产品及其副产物的优化配置。

同时，甘肃将以能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用，促进企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合，构建循环型工业体系。

“十三五”期间，甘肃将创建省级循环经济示范市（县）12个，完成35个省级及以上园区循环化改造；加快兰州、武威2个国家级再生资源回收体系建设试点城市和酒泉、敦煌区域性大型再生资源回收利用基地等建设；支持白银市建设面向西北的再生资源产业基地。

到2020年，甘肃单位工业增加值能耗、用水量将分别比2015年降低17%、30%，工业固体废物综合利用率达到75%，所有国家级工业园区和50%以上省级开发区全部完成循环化改造。

牢牢守住人口、用地、生态、安全4条底线，“上海2040”出炉——

上海：用底线约束倒逼转型

本报记者 吴 凯

上海市城市总体规划编制工作领导小组办公室编制的《上海市城市总体规划（2016-2040）（草案）》（以下简称“上海2040”）日前出炉，对上海城市性质“定性”：至2040年建成卓越的全球城市，国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心和文化大都市。同时，确立上海到2040年的城市愿景：卓越的全球城市，令人向往的创新之城、人文之城、生态之城。

上海为什么需要一个新的城市总体规划？上一轮城市总体规划于2001年批准实施，每15年左右，随着世界格局和国家经济社会形势的发展，作为四个直辖市之一，立足于机遇和挑战，上海就需要重新审视城市的发展，为未来做好规划蓝图，这既是实施国家战略的需要，也是上海市民的期盼。开埠建市的一个半世纪以来，尤其是经历了改革开放30多年的快速发展，上海在历版总体规划的指导下，取得了瞩目的发展成绩。当今世界，全球化、市场化、信息化影响深远，城市化步伐加快，而城市向生态化、人文化、区域一体化的发展态势日趋明显，全球进入了转型新时期。而上海在城市功能转型、人口持续增长、环境资源约束等方面的压力日益凸显，上海未来必须突破发展瓶颈，当好“改革开放的排头兵、创新发展的先行者”，实现城市发展的模式转型，“上海2040”应运而生。

“上海2040”，这是一份多部门共同协作、多领域专家咨询、多渠道公众参与、多层次区域协调的城市总体规划，探索超大型城市“底线约束、内涵发展和弹性适应”的创新发展模式，明确牢牢守住人口、用地、生态、安全4条底线。浏览规划的字里行间，随处体现“留白”、“逆生长”等约束性、做“减法”的理念，完全不同于曾经只做“加法”、扩张性的规划模式。“这是摆脱过去的路径依赖，用底线约束倒逼转型”，上海市城市总体规划编制工作领导小组办公室主任、上海市规划和国土资源管理局局长庄少勤说。

比如人口规模，提出至2040年人口调控目标为2500万人左右。同时，根据全球城市开放发展的特点，在常住人口基础上，以实际服务人口（包括常住人口、半年以下暂住人口、跨市域通勤人口、短期游客等）的不同需求进行公共资源配置，提高城市“以人为本”的保障能力和适应能力。

游客在上海外滩游览。 （资料图片）

比如用地负增长，提出至2040年，本市规划建设用地总规模从原土地利用总体规划确定的“天花板”3226平方公里，削减到3200平方公里，其中还包括200平方公里的“留白”。在全市规划建设用地总规模锁定和生态保护控制线、永久基本农田基本落地的前提下，全市层面划定城市开发边界2765平方公里。更加注重陆海统筹开发、城市的立体开发和地下空间分层利用，促进土地节约集约利用。优化用地结构，合理减少工业用地比重，增加绿地、公共服务设施等用地的比例。

对于上海的城市空间布局，“上海2040”的勾画也与“底线约束、内涵发展和弹性适应”的思路一脉相承，提出构建开放协调的发展格局，控制中心城周边地区蔓延，发挥新城、新市镇吸纳人口和带动地区发展的作用，形成“网络化、多中心、组团式、集约型”的空间体系。

“上海2040”明确，首先优化上海大都市圈格局，构建上海与苏州、无锡、南通、宁波、嘉兴、舟山等地区协同发展的上海大都市圈，形成90分钟交通出行圈，突出同城效应；其次形成“主城区—新城—新市镇—乡村”组成的市域城乡体系，制定差异化空间发展策略。第三，打破传统城镇体系以行政层级配置公共资源的方式，依托城镇圈发展战略，实现郊区地区的城乡统筹发展。城镇圈以一个或多个城市（新城或新市镇）为核心，按照30至40分钟交通出行时间配置公共服务资源。规划形成23个城镇圈，包括15个综合发展型城镇圈、4个整合提升型城镇圈和4个生态主导型城镇圈。

此外，上海还将形成由“中央活动区、城市副中心、地区中心以及社区中心”构成的公共活动中心体系。中央活动区包括小陆家嘴、外滩、人民广场、南京路、淮海中路、西藏中路、四川北路、豫园商城、上海不夜城、世博—前滩—徐汇滨江地区、徐家汇、衡山路—复兴路地区、中山公园、苏河湾、北外滩、杨浦滨江（内环以内）、张杨路等区域，重点发展金融服务、总部经济、商务办公、文化娱乐、创新创意、旅游观光等功能。

城市副中心是面向市域的综合服务中心，兼顾强化全球城市的专业功能，包括9个主城副中心和5个新城中心以及2个核心镇中心。在中心城内继续提升五角场、真如、花木3个副中心的功能，并新增金桥、张江2个副中心。在宝山、虹桥、莘庄、川沙4个主城片区内分别设置主城副中心，实现主城区各片区的均衡发展。

在嘉定、松江、青浦、南桥、南汇等5个新城内分别设置新城中心，在金山滨海地区和崇明城桥地区两个门户型节点城市分别设置两个核心镇中心，强化面向长三角和市域的综合服务功能，承载全球城市部分核心功能。地区中心包括主城区地区中心、新城地区中心和新市镇中心，结合轨道交通站点和枢纽设置，主要服务地方。

从“模仿制造”到“自我创造”

——江苏新沂以产业立市提升制造业整体实力

本报记者 薛海燕 通讯员 满东广

“全生物降解PHA智能卡基材项目还没投产，订单就不断涌来，这对我们来说，是‘快乐的烦恼’”。华信新材料科技股份有限公司副总经理张道远介绍，PHA是由玉米、大豆等植物提炼出来的，使用后的废弃物可降解为二氧化碳和水而进入新一轮的生态循环，可广泛应用于智能卡、高档文化用品及高档吸塑包装等领域，经中国石油和化工联合会鉴定，“工艺技术整体达到国际先进水平”，填补国内空白，获得相关专利5项。

越来越多的新沂企业像华信新材料一样在供给侧结构性改革中找到发力点。江苏省新沂市委书记王成长认为，新沂坚持“产业立市、工业强市”发展战略不动摇，推进新型工业化，提升制造业的整体实力，是推进供给侧结构性改革的重点。

今年以来，位于新沂经济开发区的徐州卧牛山新型防水材料有限公司产销两旺，产品订单排到了年底。该公司成立于1995年，是徐州矿务集团控股的中外合资公司。2012年10月搬迁到新沂经济开发区后，该企业及时抓住市场需求，进入保温材料行业，着力打造阻燃的保温材料。初涉保温行业市场，公司就选择了一条看似艰难、如今却被证实适合市场的道路：坚持“材料生产+施工服务”两条腿走路。

“我们要从传统企业转型为环保节能的高科技企业。”公司总经理阳文新说，落户新沂4年，每年推出四五款新品，拿下六七个专利，并且参与27个防水材料行业标准的制订。作为江苏“两化”融合试点单位，他们建起智能车间，使用工减少一半，效率却提升3倍，利润增长更快。

企业采用世界领先的生产工艺，已建成年产3000万平方米防水卷材生产线、10万吨涂料生产线、40万吨砂浆生产线及32万立方米进口石墨改性膨胀聚苯板生产线等。

创新让新沂的“点状经济”变成了“块状经济”，产品从“模仿制造”升级为“新沂创造”：江苏八达重工创造出当今世界最大的智能化多功能重型机器人，填补了国内大型专业救援设备的空白；斯尔克纤维荣获“中国化纤行业优秀产品贡献奖”；荣盛达、卧牛山入选江苏省五星级数字企业；华信新材料获得“省优秀民营企业”称号；融汇石英荣获“中国创新创业大赛优秀企业奖”，成为新材料组中徐州地区唯一获奖企业。

目前，新沂的纺织服装实现了从纺纱、织造、染整到研发设计、成衣制造、品牌营销的全产业链贯通；化工产业形成了煤化工、精细化工、生物化工产业体系，产品纳入拜耳、杜邦、多乐士等大公司的采购链条；金属冶炼及延压形成普钢、不锈钢、特种钢、建筑铝材、通用铝材等品类。“产品升级是新增长点，延伸一段产业链也是新增长点。”新沂市发改经济委主任王晓东说，新增长点不仅意味着发展新产业，还要立足产业基础精耕细作。王晓东告诉记者，目前新沂重点培育的新兴产业中，新型防水材料、新材料、新医药等产业，都是从老产业脱胎而来。

对传统产业，新沂在技改上“舍得花钱”，每年拿出4500万元支持工业技术改造，推进“两化融合”，为传统产业插上“翅膀”。

京津冀一体化进行时 北京

本报北京8月25日讯 记者杨学聪报道：随着京津冀协同发展上升为国家战略，京津冀三地正携起手来，通过发展文创产业实现优势互补，进一步拉伸产业链条，提升三地文创产业发展质量。

今天，北京市委宣传部副部长余俊生对日前发布的《北京市“十三五”时期文化创意产业发展规划》进行了解读，勾画出未来5年北京文创产业的发展思路和发展重点。

从2006年北京市在全国首先提出发展文化创意产业以来，北京文创产业一直保持高速增长并逐渐成为国民经济支柱型产业。“十二五”期间，北京市文化创意产业支柱地位更加稳固，产业增加值年均增长12.6%，占全市GDP比重提高到13.4%，居全国首位。

余俊生表示，目前北京正推动经济结构由三次产业调整的“量变”进入内部结构深度调整的“质变”阶段，为文化创意产业发展拓展新的战略空间，“三地文创产业发展优势互补，将进一步拉伸产业链条，提升三地文创产业发展质量。”

京津冀地区文化创意产业有很高的关联度，文化产业已经初步形成了产业分工的梯次，资源互补性较强。从三地文化产业的资源条件、优势领域和优势环节来看，北京是龙头，文化艺术、新闻出版、广播影视和文化旅游资源及品牌优势显著，新兴文化产业发达，能对区域形成巨大的辐射作用；天津具有深厚独特的津派文化底蕴。天津特色文化艺术产业、软件互联网等产业优势非常明显；河北省拥有极具地方特色的文化资源，形成了以出版印刷发行业、文化旅游业、文化产品生产及销售业等行业为主导的特色文化产业。

余俊生表示，未来北京将充分发挥自身优势，立足三地的比较优势，以优化区域分工和产业布局为重点，重构文化创意产业链条，推动文化消费市场的一体化进程，搭建共建共享的产业促进平台，推进区域文化产业融合和资源共享。

各地传真

银西高铁陕西段开建

建成后银川至西安仅需3小时

本报西安8月25日电 记者雷婷报道：银西高铁陕西段建设推进会今天在陕西咸阳北塬站举行，这标志着银西高铁陕西段正式开工建设。

银西高铁起自西安北站，向西北经咸阳机场、礼泉、乾县、永寿、彬县后进入甘肃境内，经宁县、西峰、庆城、环县进入宁夏回族自治区，经吴忠市跨黄河后经灵武市引入银川市。线路主线全长约618公里，其中陕西段163.4公里。去年年底，银西高铁甘肃段、宁夏段已开工建设。

银西铁路的开工建设，标志着宁夏回族自治区将接入我国高铁网，形成宁夏、陇东地区南下陕西及东南部地区的快速铁路通道，这对进一步完善中西部铁路网结构，密切少数民族地区与内地人员往来和经贸交流，促进区域经济社会发展和民生改善，具有重要意义。

青海环境质量趋向良好

湟水出境断面水质达标率为83.3%

本报讯 记者马玉宏报道：青海省环境保护厅日前发布的该省《2015环境状况公报》显示，经过多年来实施生态保护工程，三江源区域环境空气质量为优，长江、黄河和澜沧江干流青海境内水质为优，湟水出境断面水质达标率为83.3%，环境状况趋向良好。

近两年，青海坚持以生态保护优先理念协调推进经济社会发展，积极探索推进生态环保领域改革，推进重点区域流域污染防治，加强环境执法监管和农牧区环境综合整治，较好地完成了年度目标任务。

该公报还显示，2015年青海湖流域、柴达木盆地环境空气质量良好；以西宁市为重点的东部城市群环境空气质量优良率为77.6%，全省重点集中式生活饮用水水源地水质良好；辐射环境质量状况处于本底水平；国家重点生态功能区生态环境质量保持稳定；化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等四项主要污染物排放总量控制在国家下达计划指标之内。

内蒙古大力吸引民间投资

推出427个重点经济合作项目

本报包头8月25日电 记者陈力报道：内蒙古自治区首届蒙商大会暨民间投资合作洽谈会今天在内蒙古包头市召开，来自全球和全国各地的约1200位蒙商和内蒙古自治区12个盟市开展对接合作。

内蒙古自治区主席布小林希望有关方面以乡情、亲情、友情、商情为纽带，凝聚同源、同心、同向、同行之合力，促进民间投资合作与交流，携手打造祖国北疆亮丽风景线。

内蒙古自治区发改委、科技厅、经信委、农牧业厅、商务厅、旅游局、金融办、贸促会等部门向海内外蒙商推介了发展重点和投资环境。内蒙古首届蒙商大会成立了蒙商协作委员会组织机构，海内外蒙商对内蒙古自治区2016年427个重点经济合作项目进行考察。

本版编辑 陈 艳 杨开新