

# 抓住“牛鼻子”既利稳增长又利强动能

齐 慧

## 深度观察

近日，国家发展改革委有关负责人就“十三五”规划纲要中的重大工程推进情况作了介绍。“十三五”期间，我国将重点推进实施165项重大工程项目，这些工程关乎经济社会发展大局，涉及科技创新、结构升级、基础设施、生态环境和民生改善5个方面。

“十三五”时期是我国全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标第一个百年奋斗目标的决胜阶段。“十三五”规划纲要是我国全面建成小康社会的收官规划，实施好这165项重大工程项目，就是抓住了“十三五”规划纲要的“牛鼻子”，对牵引和带动“十三五”时期经济社会发展具有非常重大的意义和作用。

重大工程项目将成为经济社会发展的助推器。“一五”期间，我国建设了以“156项”重大工程为核心的近千个工业

重点推进实施好165项重大工程项目，是抓住了“十三五”规划纲要的“牛鼻子”，对牵引和带动

“十三五”时期经济社会发展具有非常重大的意义和作用。这些重大工程项目，将成为经济社会发展的

助推器，成为全面建成小康社会的重要支撑，并将为实现“第二个百年目标”打下良好基础。

项目，使中国史无前例地形成了独立自主的工业体系雏形，培养了一大批技术人才，极大地推动了我国工业化发展，影响一直延续到现在。

此次公布的165项重大工程，围绕供给侧结构性改革，很多都着眼于增加有效供给，包括农业现代化重大工程、高端装备创新发展工程、战略性新兴产业发展行动、信息化重大工程等。推进这些重大工程项目实施，既能扩大有效投资、提振有效需求，也能增加有效供给、推动动能转换和结构优化。可以说既利当前稳增长，又利长远强动能，是从供需双侧协同发力增强经济持续发展动力的重要举措。它将有力支撑经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进，保持经济中高速增长、迈向中高端水平。

重大工程项目将成为全面建成小康社会的重要支撑。在165项重大工程项

目中，有相当一部分集中在补短板、惠民生的重点领域，有很高的含金量。这些项目的选择坚持了目标导向和问题导向，聚焦农村贫困人口脱贫、生态环境保护、社会事业发展、民生保障等领域的明显短板，具有较强针对性和实效性。这些重大工程项目如期实施，并发挥作用，将给广大人民群众带来更多看得见、摸得着的实惠。同时，教育、医疗等方面的重大工程项目还侧重于提高人的发展能力，为未来的科技创新以及更高层次的发展积蓄力量。

重大工程项目还将为实现“第二个百年目标”打下良好基础。仔细研究此次重大工程项目我们可以发现，“十三五”规划在项目筛选中特别注重紧盯世界科技发展的方向和产业变革的方向，有一大批重大科技项目瞄准了当今世界前沿科技，非常具有前瞻性。不仅能够

为我国经济发展提供新动能，将来这些科学技术还会深刻地影响着世界产业的格局。这些项目的建设，有助于我国在重大前沿科学创新领域提前布局，有助于我国在国际竞争中从追赶者向领跑者角色转换，实现全面赶超。

一分部署、九分落实。规划虽好，关键要落在实处。前不久国家发改委印发了《关于加快推进国家“十三五”规划重大工程项目实施工作的意见》，创新性地提出对这些重大工程项目，原则上不再审批项目建议书，直接审批可行性研究报告。对正在审批核准的项目，要最大限度简化审批程序，大幅缩减审批时间，这为项目的及时开工提供了政策的保障。希望各地区、各部门后续的保障服务工作也能跟上配套好，抓好重大项目这一“牛鼻子”，推动我国经济健康永续发展。

## 思 辨

# “曝光”背后是赚取私利

王胜强

近日，辽宁省某滨海旅游区日子不大好过。微信朋友圈里多个帖子列举游客在该旅游区各种遭遇，令该旅游区陷入舆论漩涡，被贴“宰客”标签。然而，据该地区宣传部门一位负责人介绍，对帖子中反映的问题调查核实发现，除服务员强行揽客砸车是今年发生的，其余都是多年前发过的，已依法传讯并拘留砸车的饭店服务员。

这一事件成为舆论热点，部分社交媒体起到了推波助澜的作用，抓住旅游被宰这一敏感话题，通过跟风炒作和借题发挥，集纳新闻旧帖新炒，移花接木夸大事实，人为制造新闻热点，博取眼球赚取流量。在服务员强行揽客砸车的视频在网上传播后，有网帖将其与3年前的曝光内容进行嫁接，这种集纳式的推送极具话题感和轰动性，挑逗网民神经，从而形成热点。

笔者并没有为该旅游区洗地之意，发生侵害游客权益事件，必须严肃整改。只是由此事引出的另一个问题同样值得警惕，即借曝光之名抢眼球、谋私利。

随着舆论大环境的好转，如今，少数媒体特别是网络社交媒体已经不敢明目张胆地进行新闻敲诈，但他们打着监督旗号，标榜为立场，抓住食品药品安全、医疗教育改革、国民素质讨论等话题，罔顾基本事实，借曝光之名夸大炒作赚取眼球，误导民众对事情的是非判断。监督只是手段和幌子，谋取私利才是其真实目的。

曝光违法不文明行为及群众遭受的不公正待遇，是民众维护自身权益的有效手段；媒体适度的反面曝光，是行使监督责任的应有之义。坚持公允原则和尊重客观事实的曝光有利于形成社会监督与行业自律的良性循环，有利于促进社会进步。但是，如果假曝光之名行抹黑之实，借曝光之名赚一己私利，是对新闻媒体公信力的损害，此风不可滋长。对此，监管部门有必要加强行业监管，媒体也要坚守基本新闻职业操守，对反面曝光要坚持事实准确、分析客观，不要盲目自黑和跟风炒作。

# 从更高层次规范城管执法

桑胜高

近日，住房和城乡建设部公布《城市管理执法办法征求意见稿》，城管执法终于迎来了“基础性的”“覆盖面广的”“综合性的”法律保障。

城管执法难、难执法一直是人们关注的焦点，个别地方的城管不文明执法也曾带来不良影响。尽管大多数地方设立了专门的城市管理执法机构，初步建立起城市管理和执法体制，但国家层面始终没有出台专门的法律法规，大部分是部门规范性文件，不能满足城市管理和执法工作的现实需求。从这个意义上说，住建部着手制定相关办法，对推进城管规范执法等将起到积极推动作用。

不过，对一部“部门规章”在规范城管执法方面的作用也不能高估。

此次意见稿就明确提到，集中行使住房城乡建设、环境保护管理、工商管理、交通管理、水务管理和食品药品监管等方面的问题，城管执法需要做好协调，发生职能交叉时不好处理等，都是有可能出现的情况。更要看到，环保、交通、食品安全等领域，我国已经有专门的法律，城管执法办法作为一个部门起草的行政法规，将相关法律规定的行政处罚权划归城管执行，似不妥当。

因此，规范城管执法需要更高层次的法律设计，一方面让城管执法变得更名正言顺，从而增强城管执法的公信力及实际效果；另一方面，有助于凝聚多部门多领域的力量，形成最大的治理合力。



徐 骏作(新华社发)

# 为返乡人员创业铺平道路

潘铎印

武汉市政府近日下发《关于做好支持农民工等人员返乡创业工作的通知》，对符合条件的返乡创业人员从事个体经营的，提供最高20万元的创业担保贷款。

随着大量制造产业内迁，以及到东南沿海地区打工收益下降，农民工返乡创业已成一个新趋势。农民工返乡创业最大的难题是缺乏足够的启动资金，这就需要政府在政策的供给上拿出实招来，在大幅度增加农村资金供应量的同时，对符合要求的农民工创业者从贷款额度、还贷时间上放宽限制，帮助返乡创业的农民工渡过融资难关。从这个意义上说，武汉市政府的相关支持措施，值得点赞。

可喜的是，目前多地已在贷款发

放、税费减免、工商登记、信息咨询等方面为返乡创业人员开辟了“绿色通道”，一些地方还出台了免费培训以及创业补贴等一系列优惠政策。除了资金层面的支持，政府还要加强对农民工的创业引导和风险教育，切不可为出政绩而鼓动没能力的农民工去创业，以免造成他们无法承受的损失；另外要加紧对农民工进行创业培训，有计划地组织有资金、懂技术、会管理、立志回乡创业的优秀农民工到一些重点企业、大型企业学习锻炼，帮助他们拓展创业思路。此外，创建各类创业园区，将用地、供电、供水、税收等优惠政策落到实处，并推进电子商务进农村，鼓励和扶持返乡人员借力“互联网+”信息技术发展现代农商业。

## 辞旧迎新

【点评】 中国电信、中国移动和中国联通近日相继宣布将逐步取消漫游费，存在了20多年的漫游费终于要退出历史舞台了。从世界范围看，随着科技的发展进步，不仅漫游费将成为过去时，语音通话和短信等传统业务也正在逐步向免费附加服务进化，全面流量竞争时代呼之欲出。此次三大运营商相继宣布取消漫游费，是我国电信业改革发展的必然趋势，也为三家公司迎接全面流量竞争开了个好头。我国人口基数庞大，用户数据中蕴藏着海量商机，相信运营商能够在流量经营等新业务上发掘更多的消费亮点。（时锋）

# 大件垃圾何处安置？

随着城市化进程的加快和人们生活水平的提升，家具升级换代已是常态。对因为淘汰而变成大件垃圾的家具要如何处理，目前各地还没有明确规范，大件垃圾的处理问题正成为难题。中国青年报社会调查中心日前对2002人进行的一项调查显示，78.6%的受访者遇到过处理大件垃圾的困扰。如何破解这一难题，我们集纳了一组观点——

## 用产业化思维

刘建国

目前，大件垃圾并不缺流通渠道，相关的回收企业和处理机构也广泛存

在。不过，若大件垃圾数量过多且无法转换成经济价值，对回收企业或机构是没有吸引力的。加之，人力成本、运输成本、处理成本居高不下，处置动力就更加不足。这是个普遍困境，却又都缺乏有针对性的处理方式。

为此，我们不妨借鉴已有经验。比如，在美国，企业与公益组织会同时参与大件垃圾处理，政府给予一定的政策性补贴并提供一定面积的场所；一些公益组织、企业通过收集处理二手家具创造价值，制造就业机会，还可将其免费提供给困难人群，从而获得政府补贴。

从这个角度来看，要想妥善处理大件垃圾，关键是要走产业化路径，确保垃圾处理能够形成完整的产业链。具体来说，由企业或公益组织负责大件垃圾的后续处理，对有剩余利用价值的原物改变使用对象，继续循环使用；对失去使用功能的，遵循效用最大化原则进行拆解、归类，然后开展再生利用。若各环节能实现无缝对接，必然带来大件垃圾处理的互利共赢。

## 建好交易平台

王军荣

在78.6%的受访者感到困扰的背后，其实是大件垃圾处理管理方面存在缺失，还折射出公共服务上的缺失。一旦居民感到困扰，选择自行处理甚至将其丢弃在公共区域，久而久之，就会变成普遍的社会问题。

其实，对于大件垃圾的处理，不少国家已经有成熟的办法，相关规定和操作方式值得我们借鉴。结合我国的实际，可考虑将大件垃圾处理定位为公益服务。比如，可设立大件垃圾处理热线电话，居民只需拨打一个电话，就会有人及时上门回收。再如，对正规回收处理企业加大扶持力度，在社会上形成妥善处理大件垃圾的良好氛围。另外，还可以探索建立大件垃圾网络交易平台，借此让一些能够继续使用的大件垃圾找到“买主”，让“我家没用的，成为你家

## 社区先行先试

卞广春

对大件垃圾处理，需要积极应对，制定并完善相关政策。但目前，不能因为没有明确的政策规范，就出现管理部门难以厘清的现象，由居民任意处置只能让问题越来越大。在此之前，不妨先明确各社区的责任，谁“门口”的大件垃圾由谁清理。

具体来说，针对电器类、家具类等大件垃圾，小区或社区应与辖区内外的单位、企业或部门主动联系，让他们成为大件垃圾处理的协作单位。对有使用价值和残值的大件垃圾，应提出折价处理规范，指定专人统一回收；对毫无使用价值的，应明确责任单位，根据大件垃圾处理成本，由居民、社区共担责任，再统一运送到相关单位或机构进行专业化处理。



## 高校分宿舍“室友定制”

近日，上海大学迎来4700余名本科新生。据报道，该校今年继续推广“室友定制”，根据夜猫子型、正常作息型两类学生先进行筛选，之后再分别根据“有创业兴趣”、“学霸”、“社团达人”和“兴趣爱好”四类进行具体分类，分配宿舍。

①赵谦：学生在大学里求同存异，共同进步，宿舍分配制会把学生限制的大死。

②生如夏花：定制室友好，因为作息习惯不同，容易给同寝室人造成很大困扰，同学间还容易产生矛盾。

③恒久忍耐：学生根据兴趣爱好不同进行合理搭配宿舍，是科学管理精细化管理的合理实施，也是人性化管理迈出的关键一步，值得点赞。

## “养儿防老”观念逐渐淡化

近日一项调查显示，47.0%的受访者认同“养儿防老”观念，38.5%的受访者生孩子会考虑“养儿防老”，39.8%的受访者不会，64.4%的受访者觉得现在“养儿防老”的观念逐渐淡化。

④雅韵：现在生活节奏快，压力大，又都是独生子女，养儿防老，很多时候，儿女力不从心。在老龄化日益加剧的当下，呼吁社会和政府要加大养老机构建设力度，让人老有所依，老有所乐。

⑤时光静好：现在城市里很多家庭都是一个孩子，孩子还有自己的工作，几乎照顾不了老人，不是他们不愿意，确实是不得已。

⑥溪岩：随着国家社会保障体系的不断健全，养儿防老观念应该改变。

## 小学生作文千篇一律

据报道，日前某地举行以“我最喜欢的古代人物”和“我家的传家宝”为题的小学生征文比赛。令人意外的是，在逾2万名学生的参赛作品，“外婆留了一件补丁又补的旧衣服”成为相当一部分学生笔下的“传家宝”。“撒谎作文”折射出当下作文教育存在的某些问题。

⑦老邻居：“撒谎作文”凸显出教育方法的缺失。应努力培养学生观察事物、分析问题和解决问题的能力。

⑧辽宁调兵董国丽：作文千篇一律，一是受网络影响，二是老师引导不到位，三是学生不爱动脑思考，四是家教的缺失。这不能不引起深思与反省，应该把学生培养成什么样的人？

(王 明整理)



更多内容，欢迎关注经济日报微信公众号

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 马洪超