

# 小康路上不落一人

## ——河南省卢氏县攻坚克难打响脱贫攻坚战

本报记者 王伟 通讯员 聂金锋

走进连片特困地区②

位于豫西边陲的河南省卢氏县,在新一轮国家扶贫开发工作中被确定为国家连片特困地区扶贫开发工作重点县和省“三山一滩”扶贫工作重点县,是河南省脱贫攻坚的前沿阵地、三门峡市脱贫攻坚的主战场



△卢氏县农牧局技术员在连翘育苗点指导群众育苗。 王伟 聂金锋摄

▽卢氏县碾子沟村村民在连翘基地进行培植工作。



位于豫西边陲的卢氏县自然风光非常美丽,境内奇峰林立、美景遍地、天蓝水绿白云朵朵,远近闻名的玉皇山森林覆盖率高达99.9%,每立方厘米负氧离子含量最高达10万个,被专家誉为“天然氧吧”。近日再获全国“百佳深呼吸小城”美誉。

然而风景秀丽的卢氏县却因贫困,在新一轮国家扶贫开发工作中被确定为国家连片特困地区扶贫开发工作重点县和省“三山一滩”扶贫工作重点县。37万老区人民在这里如火如荼展开了脱贫攻坚战。

### 精准识贫

7月10日,天刚亮,付四虎便像往日那样,拎着备好的烧饼、水、风油精,还有笔记本,出发到所包扶的张前沟村去。他刚接到村里群众的求助电话,今天要去帮群众解决饮水管道不通的问题,还要确定几个贫困对象。

去年8月份,为响应党组织号召,付四虎从卢氏县国土资源局来到张前沟村担任党支部第一书记。带领干部群众摆脱贫困,打赢脱贫攻坚战是第一工作要务。

“一沟十八岔,岔岔有人家,多则三五户,少则一两家”是张前沟村人口居住和地形特点的最形象概述,该村13个村民小组,900多口人,零星地分布在一个个深山沟里。

入村后,付四虎用了14天的时间走遍了村里每家每户,通过走访群众、深入调研,“横到边、纵到底”,对贫困人口进行精准识别。他依托卢氏县独创的“43222”精准识别工作法,用四看(看房、看粮、看劳动力强弱、看有无读书郎)、三问(问农户、问邻居、问村干部)、两算(算准收入账、算好支出账)、两会(贫困户初评会议和终评会议)、两公示(对初定贫困户名单和正式名单分两次进行公示)最终确定了58户贫困户。

“贫困户58户,206人,因学致贫21户,88人,因病致贫18户,56人……今年要脱贫24户,87人,明年脱贫9户38人……”在经过数不清的奔波之后,付四虎对村里的情况了然于胸。付四虎随身携带的还有一张与众不同的地

图,这张地图是他在走访群众的过程中,根据张前沟村贫困户的分布绘制的地图,每一户的贫困致贫原因,联系方式,包户人员及脱贫计划都一目了然。

目前,卢氏县有像付四虎这样的2300余名县乡村组干部,他们进村入户,对全县352个行政村贫困人口进行了彻底摸底调查,截至6月30日,全县共识别复核贫困户19645户63134人。

### 综合施策

说起脱贫,作为卢氏县“养驴第一人”的80后小伙高军波颇有感触地说:“天然林禁伐了,正为生活发愁,没想到县农牧局畜牧站和镇政府帮我们找了一条养驴的发财路。”

高军波现年30岁,家住官坡镇安坪村,全村1900余口人,以前村民主要经济来源是栽植香菇、木耳等食用菌。如今官坡镇被确定为国家南水北调中线工程水源地保护区,为了保护水源地生态环境,该镇已经全面禁止砍伐天然林木发展食用菌的做法。为此,转变产业结构,开辟致富新路子迫在眉睫。在县畜牧局的帮助下,高军波了解到养驴成本低,利润高,且效益可观,就萌生了养驴的想法,并把想法说给了家人,但事与愿违,高军波的想法让祖祖辈辈以务农为生的家人感到不靠谱,遭到了全家人的反对。生性不服输的高军波借助县农牧局畜牧站及镇政府的政策和技术支持,先后解决了场地和资金的问题,如今,他的30多头驴驹长势良好,再有3个月就可以出栏,除去饲养成本,平均每头净利润在4000元以上,还带动乡亲走上养驴致富路。

每年3月份,卢氏县广袤的山川河谷之间,远看,漫山遍野尽披黄金甲,这便是大山的馈赠,一种漫山生长的中药——连翘。它具有清热,解毒,散结,消肿的药用价值。县民政局的驻村工作队为了让所帮扶的小河口村群众早日脱贫,工作队便鼓励当地群众发展连翘产业。看到大多数村民不敢尝试,工作队便动员上山采药的老梁试栽,第二年老梁地里栽了4000多棵连翘树获得好收成。如今当地群众,家家户户都种上了连翘。

范里镇大原村因为地处半山腰,而土质以黄土为主,常年缺水。县里决定支持他们发展核桃种植。村民李小霞家种的8亩核桃树率先获得好收益,在她的带动下,村民一改抵触情绪纷纷争种核桃。如今,大原村种核桃树2000多亩,并带动附近乡村种植核桃3万多亩。去年大原村600多口人,一年收入了400多万元,大原村终于摘掉了贫困村的帽子,很多村民都盖起了砖瓦房,买了小汽车。

其实像这样的产业脱贫故事还有很多很多,每天都在上演,脱贫攻坚战打响以来,卢氏县积极发展优势特色产业,推动产业脱贫。围绕打造“果、牧、烟、菌、药”五大特色产业,突出发展核桃和连翘产业,巩固提升特色养殖和食用菌、烟叶等优势产业。上半年,新发展核桃5万多亩,繁育优良品种苗木600亩240万株,可满足今明两年发展需要。完成连翘种植3万亩,已发展食用菌9198万袋,其中贫困户4799户、2950万袋。积极实施“互联网+”扶贫行动计划,建成了大众电商创业园暨电子商务公共服务中心,为特色优势农产品搭建平台。目前,全县电商实体企业35个,电子商务交易额3.73亿元,新增就业岗位1180个,为贫困户提供就业岗位233个。

卢氏县积极推进易地搬迁,帮助群众挪穷窝、拔穷根、摘穷帽。

王润生在梅苑新村选择了一户位于4楼90平方米的房屋,每平方米售价1100多元。根据扶贫政策,政府会帮助“王润生们”贷款6万元,分15年还完,除此之外,还对贫困户家中的每口人补贴1万元。算下来,王润生仅需先掏9000元。

在卢氏,易地搬迁是如今脱贫的第一要务。“首先是从山区往县城集中,其次是选择3个中心镇,再次是往景区搬迁。”卢氏县扶贫办主任郭军文说。

卢氏县是河南省面积最大、人口密度最小(每平方公里92人)的县,全县平均海拔1221米的山区里,“一沟十八岔,岔岔有人家,多则三五户,少则一两家”的深山独居群众,居住自然条件恶劣、基础设施条件差,水、电、医疗、卫生基本保障条件很难改善。易地搬迁成为他们告别贫困的首选。

易地搬迁,采取的是自愿原则。对于“三山一滩”的贫困县而言,政府积极鼓励搬迁,力争做到“搬得出,稳得住,能致富”。卢氏县充分尊重群众意愿,与推进新型城镇化、美丽乡村建设、产业结构调整、旅游开发、生态环境保护、改善基础设施和提升公共服务相融合,做到以产业发展布点、以宜居环境聚人、以就业创业留人,真正解决好“一方水土养不起一方人”问题。整个卢氏,未来将有40017口人从居住几代的大山里搬迁至类似梅苑新村的地方居住,这个数字占整个河南易地搬迁人口数量的近10%。

### 合力攻坚

从思想认识再提升、脱贫措施再细化、工作力量再布局、体制机制再健全四个方面抓好贯彻落实,卢氏召开了全县脱贫攻坚誓师大会,举全县之力打响脱贫攻坚战。他们多次组织脱贫攻坚工作专题培训,对全县各驻村工作队、第一书记和乡镇负责人、扶贫专干进行业务培训,确保脱贫攻坚战略对路、战术管用、取得实效。定期举办“卢氏大讲堂”,聘请著名专家教授到现场授课,对全县各级党员干部开展脱贫攻坚思想层面的培训。精选人员到上海、郑州、信阳等地参加专题培训,进一步更新思想、转变观念,找差距、补短板、添动力,增强信心决心。

强化考评问责。完善了《驻村扶贫工作队管理办法》、《驻村扶贫工作队考核办法》,加强督查问责,要求驻村工作队队员每月在村工作时间不少于22天,不定期组织明察暗访,发现不在岗的根据次数分别给予警告、通报批评和人员调整处理。

强化党建保障。扎实开展“两学一做”学习教育,深入推进“百村示范千村提升”工程,严格落实市委“1+9”制度体系要求,把“五星争创”“党性教育大讲堂”“党员活动日”等活动与脱贫攻坚紧密结合,与建设带头勤劳致富和带领群众致富的“两带”村支队伍紧密结合,启动“寻找最美党员、增辉脱贫攻坚”活动,全面提升农村基层党组织带领群众脱贫的战斗力和凝聚力。

“现在县里实施入户的精准脱贫方法,县干部一般负责1户或几户,各负其责,不脱贫、不脱钩。”

据了解,目前贺兰县正在与金融机构沟通,希望通过建立金融扶贫专项风险补偿基金,撬动银行按照风险补偿基金总额1:10比例为贫困农户、专业合作社、示范大户发放产业发展贷款,形成“政府主导、银行参与”模式,建立健全运行机制,实现布局合理、组织体系健全、市场功能完善、产融结合紧密、金融运行稳定的金融扶贫产业发展新格局,进一步助力扶贫攻坚。同时,贺兰县还将电子商务与大众创业、万众创新结合起来,希望借助电子商务平台,引导当地群众创业就业,推动贺兰经济再上新台阶。

农家乐旅游项目也成为贺兰县主抓的重点项目,目前已初步成型。“现在贺兰县打造美丽乡村,景色好看了,道路畅通了,来旅游的人越来越多了。挨着我们的沙枣林就是黄河,来我们园区垂钓、烧烤,看着美丽的景色多么惬意!”永兴村村长自豪地说。

走进贵州省长顺县凤凰坝生态农业体验园,只见一派生机勃勃的景象。高钙苹果、紫王葡萄枝叶繁茂,长势喜人。周边的村民,很多都放下了锄头,走进果园成了产业工人。

长顺县凤凰坝生态农业体验园是一个以现代高效农业园区为基础,以乡村旅游为依托,集“休闲观光农业、乡村旅游度假、产业生态移民、农村社区服务”为一体的休闲农业生态体验园,目前已建成精品果园、环湖步道、农耕文化博物馆、农家客栈、农耕体验园、农村电子商务中心等设施设备,远近游客慕名而来。

谁曾想到,几年前凤凰坝所在的石板村竟还是一个贫困村,村集体经济几乎为零,是一个典型的“空壳村”。

一年前,石板村成为黔南州委书记龙长春的扶贫联系点。经过多次调研,龙长春对村集体怎么增加经济积累、支部和党员如何带领群众致富提出了精准化要求,开展了以“党员带头创业、带领群众致富,增强农村党组织凝聚力、战斗力,共同奔小康”为主要内容的“两带两增奔小康”活动,并在全州推开。

为了帮助贫困村发展村集体经济,长顺县出台了集体经济“空壳村”清零3年工作方案、集体经济“空壳村”清零10条保障措施、长寨至广顺公路沿线集体经济发展示范带建设方案等一系列政策措施,选派集体经济发展顾问到村开展工作,合力攻坚集体经济“空壳村”。

石板村党支部在“两带两增奔小康”活动中,不断鼓励和支持各种村经济实体和合作组织发展,带动周边群众通过能人带动、务工就业、入股分红、产业发展等不断加快脱贫致富脚步。

如今,一年时间过去了,石板村村集体经济已经达到20多万元,村民按股分成,得到了实惠。党员干部群众的心更齐了,凝聚力增强了,工作更容易开展了。脱贫路上原来没有方向的贫困群众一下子找到了主心骨——基层党建与精准扶贫的深度融合,加速推动了同步奔小康进程。

今年,长顺县将进一步细化工作措施,集中精力破解贫困村集体经济发展难题,确保在2016年底前全部完成“空壳村”脱壳任务,实现全县82个村(社区)经营性集体经济平均收入超过5万元。

「脱壳」记

### 片场

## 小蘑菇撑起致富伞

近年来,河北省平泉县根据当地独特的生态环境,帮扶农民大力发展食用菌种植。针对贫困户普遍缺资金、缺技术、没能力承担风险等现状,该县对贫困户实行“零风险、零成本、零距离”的扶贫模式,增强贫困户的“造血”功能,让贫困户脱贫无忧。他们通过引进和自主研发食用菌品种,助推产业链延伸,发展食用菌风味食品80余种。目前,该县食用菌标准化示范园区达1510多个,总占地面积5.5万多亩,年产各类食用菌50万吨,产值50亿元,占农业总产值的64.1%,占农民人均纯收入的43%,形成了一个3.5万多农户10余万人参与的食用菌产业集群。 本报记者 李树贵摄



食用菌种植基地的农民在检查灵芝生长情况。



中润农业精准扶贫园区的菇农在采摘架式香菇,该园区食用菌大棚全部提供给贫困户种植。



食用菌研究会科技人员在转接菌种。

## 宁夏贺兰县:

# 多路径提升“造血”功能

中国经济网记者 王蒙

村,村民主要来自生态环境恶劣的固原市西吉县和原州区。这里村容村貌整洁,太阳能光伏板整齐布置在村民的房顶,村里一派欣欣向荣的景象。

欣荣村村长李会林向记者介绍说:“村民们是2012年移民过来的,政府给每家盖了新房,每家送了一头奶牛托管在附近养牛场,村民每年可领取2000多元的收入,屋顶上的太阳能板每年发电也有几百元的收入。村里还定期组织技能培训,组织贫困户外出务工,扶持有发展意愿和养殖技术的移民组建合作社等,引导搬迁移民发展特色产业。”

据了解,欣荣村结合各乡镇场“一镇一品、一村一业”产业发展规划,扶持一批贫困人口参与特色农业经营,支持民营企业参与脱贫帮困,不断引导贫困人口自我“造血”。大力支持贫困村、贫困户发展以黑木耳为主的食用菌和肉羊肉牛、长毛兔、肉鸽养殖、光伏等产业,已经实现2000多人脱贫。

“要摆脱以往救济式扶贫越扶越贫的怪圈,告别‘大水漫灌’等方式,在贫困村发展乡村旅游、休闲农业等特色产业,提升贫困地区自我造血功能,发展产业促进可持续发展。”贺兰县扶贫办主任杨宇说:

### 现场

“在老家的时候我们住的是窑洞,而且只能靠天吃饭,雨水多点粮食收成好,我们就有的吃,要是不下雨,就只能等国家救济了。现在住的房子全是政府给咱盖的砖混房,外面道路宽敞,还有绿化带。在这儿吃水、用电可方便了。以前可真是想都不敢想!”宁夏回族自治区银川市贺兰县洪广镇欣荣村居民胡守科说。欣荣村是宁夏易地扶贫的一个示范