

功能互补 各具特色 有控有保

# 福建构建海岸带保护利用新格局

**本报讯** 记者吴凯报道：由湖南省人民政府主办的2016年湖南省（上海）投资贸易洽谈周日前在上海举行，期间湖南省全省共有354个项目签约，总投资2057亿元，引进资金1977亿元。

沪洽周

签约项目总投

**本报讯** 记者石伟报道：福建省近日出台《福建省海岸带保护与利用规划（2016年~2020年）》。到2020年，福建省将基本形成湾区功能互补、各具特色、有控有保的海岸带协调发展格局，为生态保护与建设、自然资源有序开发和产业合理布局提供重要支撑。

岸带保护治理亟待加强，发展方式有待进一步转变。

在保护的同时，渔业转型升级也在福建沿海地区如火如荼地发展起来。

漳州龙海市港尾镇的屿屿岛，北距厦门6海里，东北距金门岛8.5海里，是一个以外海捕捞为主的纯渔业村。美丽的海岛风光、闻名遐迩的天然“八景”、规模庞大的远洋渔船以及纯朴的渔家风情引来八方游客。依托海岛和渔村建设的海上牧场、海上威尼斯、海上文创实验区以及海上娱乐体验区集海上游客服务中心、海上餐厅和休闲垂钓渔排、鲜活海鲜配送、

休闲“渔家乐”、海上舒适小屋及咖啡屋、精品店、旅游文创商品售卖于一体，形成海上休闲旅游动静结合的全新体验。这些与《规划》相得益彰的保护和利用项目，符合《规划》提出的功能互补、各具特色、有控有保的要求。

福建省海洋与渔业厅有关负责人表示，此次出台的《规划》结合福建省海岸带特征、生态环境承载能力和发展基础，将海岸带空间划分为重点保护区、控制性保护利用区和重点建设区3类，将通过陆海统筹、合理布局，有序推进海岸、海岛、近海、远海开发，突出海峡、海湾、海岛特色，

着力构建和优化提升“一带、双核、六湾、多岛”的海岸带开发新格局。《规划》同时提出要严格控制海湾内围填海，将自然岸线保护纳入海洋环保责任目标考核，科学制定新增围填海建设计划，禁止有可能造成海洋水动力发生重大改变和重大生态影响的围填海工程，着力保护海洋生态，推进海洋生态整治修复。该负责人表示，《规划》的出台对加强海岸带保护与利用，促进海岸带资源节约和环境保护、增强福建总体经济实力和竞争力、推动“一带一路”战略实施具有积极和重要的现实意义。

# 创新 积聚 新动能

## 广东助工业企业迈向高端化

**本报讯** 记者龙彩霞报道：近日，《广东省工业企业创新驱动发展工作方案（2016-2018年）》正式对外公布。《方案》明确，广东将全面提升模式、质量、管理等创新，通过3年努力，加快工业高端化、智能化、绿色化、服务化发展步伐。《方案》提出，力争到2018年底，全省规模以上工业企业设立研发机构比例达23%以上，工业企业省级以上创新平台达1400家左右；规模以上工业企业研发投入占主营业务收入比重提升至1.3%左右；先进制造业、高技术制造业增加值占工业增加值比重分别达50%和30%。同时，大力培育高新技术企业，提升高新技术企业创新能力。力争到2018年底，高新技术企业达1.3万家，高新技术产品产值占工业总产值比重超过41%。

三年内建成国家级制造



8月23日，高校学生制作的机器人在京津冀大学生创新创业活动上参加机器人技术竞赛。当日，为搭建“大众创业、万众创新”平台，加速科研成果转化，以“携手创新创业，实现合作共赢”为主题的活动在河北秦皇岛市北戴河新区开幕。

新华社记者 杨世尧摄

支持引进领军人才、高水平创新团队和创新项目

## 温州设10亿元基金促“双创”

**本报讯** 记者张政报道：浙江温州市设立总规模达10亿元的“科技创新创业投资基金”，用于扶持创新创业投资企业。鼓励创业投资机构重点支持引进领军人才、高水平创新团队和创新项目。由此促进温州产业转型升级，加快创新型城市建设。

目前，该基金的“母基金”由温州市政府设立，资金主要来自市级财政资金及国家或省级资金补助等。

据介绍，该基金的支持对象包括：在国内从事创业投资的创业投资企业

等创投机构，国内从事天使投资、早期投资的天使投资机构。温州市科技局综合处处长林海告诉记者：设立该基金的目的，就是为了吸引并扶持国内优秀创投机构来温发展，并由此带动更多民间资本投入高新产业和创新创业领域，为温州带来一批优质项目。

根据温州市政府日前发布的《温州市科技创新创业投资基金管理办法（试行）的通知》，已经明确该基金主要投向为温州市域内新一代信息技术、医疗健康与生命科学、高端装备制造、

激光与光电、新能源、新材料、节能环保等符合温州发展规划和政策的重点领域。

据了解，温州市科技创业投资有限公司（具有独立法人资格的国有企业）将作为科技创投基金的管理机构，对申请科技创投基金的项目进行受理和初审，然后交由独立评审委员会对科技创投基金投资的创业投资机构（或天使投资机构）、项目进行评审。目前，已有20多家创投机构提出书面申请后开始进入审批流程。

新技术、产品、品牌、模式、质量、管理等创新；温州10亿元的“科技创新创业投资基金”投入高新产业和创新创业领域，为创新创业企业提供帮扶和服务。一项项务实举措落地，增强了企业发展信心，也促进了新动能加速集聚，成为转型升级的重要支撑。

以创新驱动培育新动能，不仅要关注科技创新的“硬任务”，更要注重创新生态的“软环境”，只有让软硬两个环境都好起来，不断完善科技协同创新机制，营造良好的协同创新环境，形成创新发展的合力，才能最大限度释放创新活力。

专家评审后，可以终止该项目，免于追究创新主体的相关责任，且不影响其继续申请财政资金支持的创新项目。被追责对象认为应当免责的，可提出申辩、申请复核或者申诉。

武汉大学经济管理学院副院长叶永刚教授认为，该《决定》是充分运用现行法律、法规及国家政策资源，落实国家、省有关规定对创新改革的新举措，有利于积极推进创新改革，鼓励公民、法人和其他组织大胆开展创新创业。

为激励创新改革，《决定》还规定了3项激励机制：一是市人民政府按照国家、省有关规定对创新改革工作有突出贡献的单位和个人给予表彰和奖励；二是将创新改革工作以及相关保障工作纳入政府绩效考核内容，作为有关人员职务晋升、职称评聘的重要依据；三是鼓励企事业单位、人民团体、社会组织根据自身实际在本单位内部自主建立创新改革的激励机制。

## 各地传真

扶持资金最高达500万元

### 广西南宁扶持科技企业孵化器

**本报讯** 记者周晓骏 董政报道：日前，广西南宁市出台了《南宁市科技企业孵化器认定和管理暂行办法》和《南宁市加快人才特区建设扶持建设科技企业孵化平台实施细则》。根据《办法》及《细则》，在南宁市辖区内获得国家级、自治区级和市级科技企业孵化器资格认定的孵化器，可分别获得500万元、200万元和100万元基础设施建设扶持资金。

据悉，南宁市将全市孵化器工作纳入市科技发展计划，为孵化器的建设和发展提供必要的支持。孵化器的建设和发展坚持“政府推动、社会参与、大力发展、量质并重、形式多样、分类指导”的原则，鼓励境内外机构、科研院所、高等院校、企业和个人设立兴办孵化器。

据了解，目前南宁市共建成科技企业孵化器16家、创客空间7家。其中，国家级孵化器3家、自治区级4家，实现自治区级以上工业园区都有科技企业孵化器布点，孵化面积共计55万平方米，在孵企业、团队500多家，累计孵化毕业企业200多家。

进京时间由1小时缩短至30分钟

### 京秦高铁设置天津蓟县站

**本报讯** 记者武自然、通讯员张旭报道：横贯天津蓟县境内的京秦铁路将增设高铁蓟县站，届时从北京到天津蓟县两地往来将由1小时缩短到30分钟。

随着京津冀协同发展不断推进，蓟县有关部门与北京铁路局协调，计划在蓟县城南4公里的龙湾火车站增设高铁停靠站。目前，车站选址、站房改建等工作正在紧张进行。投入运营后，从北京到蓟县的单程时间将从现在的1小时缩短到30分钟。初期计划每天停靠8至10对高铁或动车组列车，预计年旅客发送量27万人次。

集中展示文化旅游资源

### 甘肃甘南举办“藏地传奇”赛事

**本报讯** 记者李琛奇、通讯员祁发鹏报道：8月19日至21日，2016甘南“藏地传奇”自行车赛在甘肃甘南藏族自治州的合作市、临潭县举行，来自各地的1500余名选手参加6个大项的角逐。本次赛事聚合了多种藏地元素。

此次比赛以自行车为载体，集中展示甘南文化旅游资源。在赛事宣传、服饰、奖牌设计、赛场布置等方面都彰显甘南藏地的风格。

“举办藏地传奇自行车比赛，要以自行车为载体，集中展示甘南丰富多彩的文化旅游资源，同时，也引领健康绿色的生活方式，倡导全民绿色出行，营造绿色、低碳、无污染的全域旅游优质环境，打造甘南旅游新业态。”共青团甘南州委书记赵才让说。

本版编辑 陈艳 杨开新

## 点评 形成合力 释放活力

陈艳

中国科学技术发展战略研究院日前发布《国家创新指数报告2015》显示：世界创新格局基本稳定，中国国家创新指数排名提升至第18位，处于第二集团领先地位。我国正在向创新型国家迈进。

为创新营造良好而稳定的市场和政策环境，当前各地不断深化科技体

制改革，破除制约科技创新的思想障碍和制度藩篱，创造各类企业平等竞争、健康发展的市场环境。

比如，武汉出台的“20条”鼓励创新宽容失败的举措，让创新者放开了手脚；广东出台的工业企业创新驱动发展工作方案，将创新驱动的新引擎全速发动起来，全面推

对创新改革探索者实行责任豁免

## 武汉推“20条”鼓励创新宽容失败

**本报讯** 记者郑明桥报道：武汉市人大常委会日前表决通过了《关于鼓励创新宽容失败，促进全面创新改革试验的决定》，对创新改革探索失败者实行责任豁免，让创新者能放开手脚。

去年9月，武汉市被纳入国家全面创新改革试验区，成为8个试点区域之一。为营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围和法治环境，激发城市创新活力，武汉市人大常委会首次以重大事项决定的形式，为创新改革者护航。

《决定》全文有20条，其中6条涉及“宽容失败”，“容错”成最大亮点，“容错”

对象包括国家机关及其工作人员，高等院校、科研机构及国有企事业单位。武汉市人大常委会相关负责人介绍，该决定旨在通过法治方式和途径，破除当前阻碍创新改革的因素。

武汉市注重容错对象的多样性，不仅包括国家机关及其工作人员，而且还将高校、科研院所及国有企业等创新主体一并纳入，对创新改革决策、科研、成果转化、财政资金支持项目等方面错失行为也作出了免责规定。

国家机关及其工作人员开展创新改革工作出现失误，但符合党和国家确定

的改革方向，按程序经集体决策，勤勉尽责，未谋取私利，未造成严重损失和恶劣影响的，对有关机关及其工作人员不作负面评价，不追究相关责任。

高等院校、科研机构、国有企事业单位开展创新，没有达到预期效果或者因成果转化后续价格发生变化造成损失，其负责人尽到勤勉和忠实义务的，负责人不承担相关责任，不影响其继续开展创新。

对财政资金支持的创新项目，未取得预期成果或者效益，创新主体已经尽到勤勉和忠实义务的，经主管部门组织