

热点 点击

京沪周边落户政策收紧

# 大城市人口调控向外“划圈”

目前,北京、上海、广州、深圳等四大城市的积分落户政策均已落地。这几个特大城市同时纷纷表示,积分落户政策与人口控制密切衔接。

“新华视点”记者了解到,近期,一些大城市的人口控制政策有向外“划圈”趋势。由于房地产市场快速上涨、资源承载力不足等原因,北京、上海周边小城市的落户政策明显收紧。规划专家表示,大城市的人口疏解不能孤立开展,城市圈的配套规划和产业布局亟待推进。

记者了解到,虽然大部分省市已全面放开建制镇和小城市落户限制,基本没有门槛,但从今年4月10日起,紧邻北京的河北省三河市的落户政策已全面收紧。

北京、上海周边人口政策收紧的重要原因之一是飞速上涨的房价。

北京中原地产首席分析师张大伟认为,2015年8月北京通州出台最严格限购后,很多资金外溢,开始炒作环北京楼市,导致当地房价暴涨。据记者统计,河北燕郊的房价已经从2010年前后的每平方米4000元左右,最高上涨至每平方米2万元以上。

同样,苏州的房价也在一路飙升。今年上半年,苏州房价同比上涨超过20%。

让当地政府担忧的除了增长过快的房价,还有人口激增带来的教育、医疗、交通等公共服务的巨大负担,资源承载力呈现严重不足。

多位专家表示,上述现象折射出,北京、上海这些大城市的资源虹吸效应仍在加强,这令“大城市病”有向外蔓延的趋势。

中国社科院人口与劳动经济研究所所长张车伟提出,大城市人口调控并不能简单地向外“划圈”,而应放眼整个大都市圈进行统筹规划。

在上海一家美资企业工作的销售工程师卢俊波,每周五都要搭乘高铁返回无锡的家中。“还是在上海才能找到比较理想的工作,但是上海房子太贵了。无锡的房价比较低,我买时每平方米不到1万元,无锡到上海坐高铁只要40多分钟。”这位新“长三角人”说。

这些现象集中反映了都市圈中“睡城”的形成原因,即中小城市产业规划与发展不足,不能让大量人口在居住地就业,以至于外围中小城市仅仅成为大城市核心区“摊大饼”的一部分。

国家行政学院教授汪玉凯认为,相对来说,珠三角的深圳、广州、东莞、佛山、中山等构成的都市圈社会发展水平日趋均衡,人口与产业布局趋于平衡,对“大城市病”扩散蔓延产生了积极作用。

张车伟认为,城市在向外扩张的同时,相应的公共资源和公共服务适时跟进,合理配置,才能促进人口的空间优化。

专家建议,在疏解特大城市中心城非核心功能的过程中,应积极对接产业转移,合理规划产业布局。选择在人口居住密度高且规模较大的区域附近布置相关产业,吸引就业人口从中心城区向郊区新城转移。“在人口调控中要统筹都市圈的产业布局、经济活动和公共服务,引导人口合理聚集。”暨南大学管理学院教授胡刚认为。

文/新华社记者 杨毅 何欣荣

(据新华社北京8月23日电)

福利制度进一步健全

## 老年人补贴将实现省级全覆盖

本报北京8月23日讯 记者韩秉志从民政部获悉:省级层面老年人补贴制度建设顺利推进。截至目前,已有26个省份出台了高龄津贴补贴政策,20个省份出台了养老服务补贴政策,17个省份出台了护理补贴政策。

其中,北京、天津、河北、山西、内蒙古等已出台高龄补贴政策;北京、辽宁、吉林、上海、浙江等地已出台养老服务补贴政策;北京、黑龙江、上海、江苏、安徽等地也出台了护理补贴政策。

据介绍,这些政策对于健全老年人福利制度、保障养老服务资金、提升老年人生活质量,具有重要意义。民政部要求各地要认真学习借鉴,以普惠性、均等化、可持续为方向,加快建立惠民制度,力争在“十三五”期间在省级层面全覆盖。未出台相关补贴政策的地区,要结合当地实际,加快工作进度,尽快出台政策。已出台相关补贴政策的地区,要做好老年人评估工作,逐步提高补贴标准,扩大覆盖范围,切实增强老年人获得感。

金视界

## 村民抱团售美景



8月21日,湖北宜昌市下堡坪乡十八湾休闲农业旅游度假区内,几位村民正悠闲散步。据介绍,该旅游区依托周边自然风光和民宿小院,通过统一管理、统一装修,抱团“销售”乡村山水风景。张国荣摄

本版编辑 胡文鹏 李 瞳

## 165项重大工程是落实“十三五”规划纲要最有力抓手——

# 搭好台让民间资本唱好戏

本报记者 林火灿



## 工程重点关照民生

在165项重大工程项目中,有相当一部分集中在补短板、惠民生的重点领域,有着很高的含金量。

“总的来看,这些重大工程项目围绕全面建成小康社会展开,每一项都与人民群众生活息息相关,将给广大人民群众带来更多看得见、摸得着的实惠。”胡祖才说,“十三五”规划纲要在选择重大工程项目时,一条最重要的原则,就是能否对增进人民福祉、增强人民群众的幸福感和获得感发挥重要作用。

例如,生态环境已经成为社会普遍关注的民生问题,因此在节约资源、保护环境、修复生态方面提出一系列工程项目,努力让人民群众喝上干净的水,呼吸上清新的空气,吃上放心的食物。

“我们也强调把提高人的发展能力放在突出重要位置。”胡祖才说,“专栏中提出的工程项目,反映了群众关注的突出问题。例如,义务教育的标准化、高中阶段教育普及、普惠性幼儿园建设;又比如,疾病防治、妇幼健康、基层医疗卫生服务能力、食品药品安全等。”

此外,随着经济社会的快速发展,人民群众的物质文化需求和生态环境需要也随之提高。胡祖才表示,在确定包括科技进步、产业发展、城镇化推进等在内的各领域工程项目的时候,坚持把更好满足人民群众需要作为根本导向。

## 明确时间表路线图

“有关部门对这些工程项目原则上不再审批项目建议书,对主要由政府负责落实的重大工程项目,应尽快明确工程项目的实施时间表和路线图。”胡祖才表示,对正在审批核准的项目,各地区、各部门要最大限度简化审批程序,大幅缩减审批时间。对已经审批核准尚未开工的重大工程项目,要抓紧落实建设条件,确保及时开工。对已经开工建设的重大工程项目,要加强跟踪服务,及时解决实施中的问题,大力推进、确保实施进度。

据介绍,为确保165项重大工程项目顺利实施,国家发改委要求,对于主要由政府负责落实的重大工程项目,将细化实施方案,明确实施时间表和路线图。“‘一分部署、九分落实’,年度计

划和各领域、各地区的规划中都应进一步细化,确保工程项目落地。”胡祖才说,前不久“十三五”国家科技创新规划已经批准发布,其中就对纲要提出的“科技创新2030—重大项目”作了进一步细化。

据介绍,为进一步促进部门协同和上下联动,有关部门将加强跨地区、跨部门重大工程项目的统筹协调,对于主要由政府负责落实的重大工程项目,会细化实施方案,明确实施时间表和路线图;加大工作推进力度,扎实做好重大项目前期论证工作,简化审批程序,优

化流程设计,加快审批核准进度。此外,还将多渠道筹措建设资金,充分发挥政府投资的引导带动作用,加大债券等支持力度,积极发挥各类专项建设基金作用,健全政府和社会资本合作(PPP)机制,积极引导社会资本参与重大工程项目建设建设和运营。

热评

## 莫叫红利“看得到吃不到”

林子文

“十三五”期间,我国将重点推进实施165项重大工程项目,这些工程涉及科技创新、结构升级、基础设施、生态环境和民生改善等方面,将为各类资本特别是民间资本带来巨大的发展机遇。

但是,民间资本能否在这些重大工程盛宴中分一杯羹,还寄望于有关部门加快铲除长期以来遏制民间投资的重重关隘。当前,部分法规政策不配套、不协调、落实不到位;民营企业准入门槛高、融资难融资贵、缴费负担重等等,都是民间投资参与分类的拦路虎。

眼下当务之急,是加快推进鼓励民间投资的政策措施落地生根,避免民间资本在一些收益相对稳定的投资领域外围打转。同时,要进一步简政放权,降低民间资本参与重大工程项目的制度性成本;要加强政府诚信建设,增强政策透明度,保持政策稳定性,强化服务职能;还要帮助民间资本拓宽融资渠道,进一步改善金融服务,切实破解民间资本融资难、融资贵难题。

值得注意的是,“五证合一”涉及面广、时间紧,有相当一部分法规尚未来得及进行调整。国家统计局副局长贾楠透露,目前还有19个省份尚存与“五证合一”抵触的统计法规或规范性文件,亟须梳理修订。

“从实践来看,地方法规的修改比中央部委任务重。”国务院法制办副主任甘藏春表示,重大改革必须于法有据,各级工商和市场监管部门、法制、人力资源社会保障、统计和各应用部门要密切配合,尽快做好相关法规、文件的审查、梳理、修订和完善工作,该修改的抓紧修改,该废止的尽快废止,确保营业执照在各部门各行业互通互认,确保改革在法治轨道上有序推进。

视点

如果把“十三五”规划纲要实施比作一艘巨轮,这165项重大工程就是它的引擎,推动巨轮朝着正确的方向破浪前进。可以预见,项目的实施将为经济社会可持续发展注入强劲动力,为民间资本发展拓展巨大空间,为民生改善带来更多红利——

在今年全国两会上,十二届全国人大四次会议审查通过了“十三五”规划纲要,《纲要》明确实施165项重大工程项目。在8月23日举行的新闻发布会上,国家发改委副主任胡祖才就“十三五”规划纲要中的重大工程推进情况作了介绍,并对165项重大工程项目将给民间资本带来哪些投资机会,对民生改善有何影响,如何确保工程实施等热点问题做了详细解答。

## 民资迎来重大机遇

“这些重大工程项目中,有相当一部分主要依靠市场主体实施,这将为社会资本特别是民间资本提供巨大的发展空间。”胡祖才表示,即使是政府主导实施的基本公共服务等重大工程项目,也可以通过政府购买等形式吸引社会资本参与。一些重大工程项目表面上看起来不直接与产业发展相关,但也蕴含着广阔的产品和服务需求。例如,提高健康保障水平会带动制药和医疗器械等产业的发展;加大环境保护和治理力度则会催生节能环保装备和服务等绿色产业发展。

同时,针对目前我国民间投资体制机制面临的众多痼疾,胡祖才表示,国家发改委将努力为民间资本提供一个更好的舞台。首先,推动简政放权向纵深发展。在更大范围、更深层次推进“放管服”改革,继续削减前置审批和不必要证照,降低制度性交易成本;推进政府监管体制改革,完善事中事后监管,推行“双随机、一公开”监管模式,促进各类市场主体公平竞争;优化政府服务,提高服务“双创”的效率,提高公共服务供给效率和政务服务效率,让企业和群众办事更方便、更快捷。

其次,营造一视同仁的公平投资环境。抓紧建立市场准入负面清单制度,进一步放开民用机场、基础电信运营、油气勘探开发等领域,在基础设施和公用事业等重点领域去除各类显性或隐性门槛,在医疗、养老、教育等民生领域出台有效举措,切实解决民企与国企公平竞争问题。

最后,创新民间投资参与方式。创新投融资机制,通过PPP、政府购买服务等模式,吸引社会资本参与项目建设和公共服务提供,在更多领域向社会投资特别是民间资本敞开大门,与其他简政放权措施形成组合拳,为扩大有效投资拓展更大空间。

# “五证合一”全面实施进入倒计时

### 仍需迈过服务升级、法规修订两道坎

本报记者 余颖

新闻深一度

经过“三证合一”打前站,各部门对“五证合一”支持程度已显著提升,目前最考验各部门的主要是在信息归集、传输等技术层面

重大改革必须于法有据,各部门应尽快做好相关法规、文件的审查、梳理、修订和完善工作,确保改革在法治轨道上有序推进

从10月1日起,“五证合一、一照一码”改革将在全国范围内推开。8月23日,国家工商总局、国家发改委、人社部、国家统计局、国务院法制办等部门联合召开会议,对加快推进改革作出动员部署。

国家工商总局局长张茅表示,近年来,我国营商环境不断改善,营商便利程度全球排名每年都提高6个位次。但从全球来看,新西兰开办企业只需1个程序半天,新加坡是3个程序2.5天。与之相比,我国开办企业时间仍有压缩空间。浙江、湖南等地的试点改革表明,“五证合一”可显著提升企业办理证照速度,降低创业准入门槛。

据介绍,浙江自2015年10月开始实施改革,通过设置“五证合一”办事窗口,一表受理,把原本办理五证需要提交的35份资料缩减为8份,需要填写的事项从130多项缩减到40多项。且办理时间也压缩到1到2个工作日。改革后,企业设立速度明显加快。不到一年时间,浙江省共颁发“五证合一”证照82.7万件。

“五证合一”改革在便利企业准入的同时,也促进了创业就业。湖南省工商

局局长李金冬表示,改革以来,湖南新设企业9.6万户,同比增长21.1%,带动24.1万人就业,同比增长37%,特别是有一万2千名大学生、下岗工人、退役军人等通过绿色通道办理了企业注册登记,同比增长34.2%,为缓解当前紧张的就就业形势起到了减压阀的作用。

从全国来看,经过“三证合一”打前站,各部门对“五证合一”支持程度已显著提升,目前最考验各部门的主要是在信息归集、传输等技术层面。

比如,截至今年6月底,全国累计发放“三证合一、一照一码”营业执照

1191万张。目前已明确,已按照“三证合一”登记模式领取加载统一社会信用代码营业执照的企业,不再重新申请办理“五证合一”登记,由登记机关将相关登记信息共享给社会保险、统计等单位。这也就意味着这1191万家企业信息都要在后台完成信息共享,共享的基础就是统一社会信用代码。人社、统计等部门需要加快升级改造信息化系统,以完成信息共享。

“五证合一”在减少登记流程的同时,也要求相关部门改革原有服务流程。人社部副部长游钧说,“改革取消了