未来2年将推出125项改革措施

济南全面启动开放型经济改革试验

本报记者 管 斌

自1904年开商埠后济南开始走向世界，吸引了外国商业资本的涌入，济南一跃成为“山东内陆第一大商贸中心”。如今，济南又将迎来新一轮开放机遇。获得构建开放型经济新体制综合试点试验实施城市后，济南按照聚焦特色、问题导向和统筹改革的要求，充分发挥省会城市优势和资源禀赋，以推进供给侧结构性改革为主线，以促进开放型经济发展为目的，将在不到2年时间里积极推进构建开放型经济新体制综合试点试验确定的125项任务和改革措施。

山东省委常委、济南市委书记王文涛说，构建开放型经济新体制不是“空中楼阁”，要结合“四个中心”建设、结合深化改革、结合济南实际，切实落到操作层面，形成一批可复制推广的经验和模式。

紧扣“四个中心”

根据中央部署，综合试点试验要在不超过2年时间里，在市场配置资源新机制、经济运行管理新模式、全方位开放新格局、国际合作竞争新优势等方面形成一批可复制、可推广的经验和模式，拓展对外开放的广度和深度。

济南市综合试点试验工作将充分发挥山东省会城市群经济圈中心城市的优势，紧密结合该市打造区域性经济中心、金融中心、物流中心和科技创新中心这一建设“四个中心”任务，以济南高新技术产业开发区（以下简称济南高新区）、明水经济技术开发区、临空经济区、中央商务区和商河县等为重点试点区域，在市场配置资源新机制、经济运行管理新模式、全方位开放新格局、国际合作竞争新优势等方面先行先试，力争到2016年年底一批深化改革开放新举措初见成效；通过2年左右的试点试验，制约开放型经济发展的体制机制难题得到有效破解，形成在全国可复制可推广的“济南经验和模式”；到“十三五”末，基本构建起符合市场经济运行规律和国际惯例要求、具有济南特色的开放型经济新体制。

聚焦五大任务

新一轮开放型经济的创新探索旨在破除阻碍发展的羁绊和痛点，释放其活力、增加其动力。济南市构建开放型经济新体制综合试点实验办公室工作人员刘明辉对记者说，济南市试点试验的125项任务和改革措施中涉及五大项主要任务，23分项、82小项具体任务。五大项主要任务分别是探索开放型经济运行管理新模式、探索促进国际投资和贸易发展新方式、探索形成各类开放载体协同发展新格局、探索开放型经济发展新优势、探索金融服务开放型经济新举措。

刘明辉介绍说，围绕探索开放型经济运行管理新模式，济南市将建立“清单式”行政管理新模式、事中事后监管新方式、完善统计、报告等制度。围绕探索促进国际投资和贸易发展新方式，将通过做大支柱产业、壮大新兴产业、巩固服务业优势等举措，提高利用外资规模和质量；通过海外投资和工程承包加快向投资规划、工程总承包以及BT、BOT方式转换；推广“苏丹农业产业园”等合作新模式，多方式降低企业“走出去”风险，多举措鼓励企业“走出去”转型发展；通过复制跨境电子商务综合试验区创新措施、打造“东亚博览会”等措施进一步提高贸易便利化水平；通过率先复制国家服务贸易创新发展试点政策、探索发展“众包模式”等创新服务贸易发展模式。

此外，济南市将加快推动各类产业园区建设，探索中德产业国际合作新模式、探索文化产业发展创新平台等形成各类开放载体协同发展新格局；通过推动装备制造业转型升级、发展壮大战略性新兴产业、推动科技服务业创新发展、推进金融产业集聚发展、推动文化产业“走出去”发展、加快推动临空产业发展和推进大健康产业发展等举措培育开放型经济发展新优势；通过探索金融服务装备制造业发展、金融服务科技创新、金融服务文化产业发展、金融服务“走出去”、金融服务投资贸易便利化和进一步扩大人民币跨境使用等新举措来提升金融服务开放型经济水平。

落实四项改革

记者在济南高新区采访时，开放型经济发展办公室主任赵永言介绍说，高新区实行企业化管理、市场化运作，面向全球招聘吸引了5700人，3000多项市级行政权力事项下放备受瞩目，这将在很大程度上解决高新区长期以来所面临的管理体制之困，这就是构建开放型经济新体制的突破口。

据介绍，济南市将通过简政放权、改革商事登记制度、改革招商引资管理体制机制、园区行政管理体制机制改革和行政区域经济管理体制机制改革等措施，改革行政管理体制机制；通过建设完善市级政务服务平台、搭建“走出去”服务平台、改革行业协会商会管理制度、探索公共资源开放共享新机制以及适度调整出入境管理政策等措施改革公共服务体制机制；以人才引进机制、科研人员分配激励机制、职业人才培养机制为切入点改革开放型经济人才管理机制；通过加强开放型经济法制建设、知识产权保护、社会信用体系建设来创新法制化营商环境。

观澜国际

印尼欲通过税务特赦强化税收征管

田 原

在印尼，税收征管是一大社会难题甚至会引发政治问题。前不久，北苏门答腊省就有橡胶企业主刺死两名税务官员的恶性事件发生，财政部税收总司负责人也因未能完成2015年征税目标而引咎辞职。

为系统解决税收征管难题，经佐科政府强力推动，印尼国会日前终于正式通过《税务特赦法案》，其核心举措一是印尼公民如在今年7月份到明年3月份特赦期内申报资产将不会面临刑事指控和惩罚，但须按照2%—10%的比例征税，税率高低取决于申报时间的早晚；二是上述资产须在国内至少存放3年，或投资政府发行的金融产品和大型项目，此后上述资产均可转为合法财产并受政府保护；三是将一直分散在财政部、国家警察总署、国家金融服务总署、国家金融交易报告和分析中心的公民及企业资产信息，统一汇集到财政部下属税务部门保存、管理和使用。

该法案从2014年底开始酝酿到最终通过，被印尼国内外市场普遍视为佐科政府推行经济改革的重要组成部分。从短期看，印尼国营曼迪利银行经济学家安德里指出，“在全球加大打击偷漏税行为和避税天堂的大背景下，这是偷漏税者最后一次回归正道的机会之窗，乐观预计将有765亿美元资金回流印尼，政府则有望获得180亿美元收入以填补财政赤字”。从中期看，该法案有助扩大税基并稳定税收规模，加之为吸引资金回流国内而推出的各类投资工具，将帮助政府推进重点基建项目和实体经济的发展。从长期看，税务信息征集和管理的集中化、透明化有助培养公民依法纳税意识、规范税务和资产管理。总统佐科认为，“实施该法案的长远目标绝不仅仅是为了获得更多的财政收入，而是为了增加外汇储备、增加银行流动性进而让印尼盾更为坚挺”。

有意思的是，总统本人亲自出任该法案的“代言人”并在各地巡回宣讲，希望能鼓励更多人申报财产并申请税务特赦。佐科表示：“我将密切关注该法案的实施，不排除一对一地对那些最富有的人做工作，不要有侥幸心理。此外，政府也将推出包括股票、债券、大型项目或重点产业融资等金融工具或投资选项以吸引回流资金。”还有消息称，随着该法案的通过，更为完善的体制机制建设也将提上议事日程，如更为严格的税收执法将从2017年开始陆续实施，预计2018年全国税务工作者也将由目前的3万人增加到9.5万人。

2016年二十国集团（G20）峰会支持性配套活动——由经济合作与发展组织（OECD）发起的第十届税收征管论坛（FTA）5月在北京举行，来自全世界40多个经济体的税务高官以及国际组织代表，重点讨论了国际税收征管合作和能力建设等议题。作为G20中唯一来自东南亚地区的国家，印尼对即将举行的G20杭州峰会在完善国际税收体系方面寄予厚望，也希望本国在该领域的进步得到国际认可并加以推广。人们期待与会各方能以国际税收征管合作和能力建设为契机，共同为全球经济治理体系作出新贡献。

厦门跨境电商监管中心投用

本报讯 记者薛志伟报道：日前，在位于福建自由贸易试验区厦门片区海沧自贸园区的厦门跨境电商监管中心，台湾耐斯集团旗下的厦门爱邦商贸有限公司以“前店后仓”模式，成功向厦门海关申报出库15箱180瓶沐浴乳，这是厦门跨境电商监管中心建成投用之后首票“前店后仓”出库货物。

“通过厦门跨境电商监管中心，现在整个流程可缩短一半左右，大大提升了企业的通关通检和物流周转效率。”作为“前店后仓”模式的首家受惠企业，爱邦商贸有限公司的客户、厦门永信堂实业有限公司负责人欣喜地说。

据介绍，厦门跨境电商监管中心是厦门海关携手厦门自贸片区管委会等相关部门，创新B2B供应链管理模式的一项重要举措，是全国首创的集保税仓储与展示销售功能为一体的跨境监管中心。

近日，由中国国务院新闻办公室、蒙古国教育文化科学体育部等共同主办的“感知中国·蒙古行”系列文化活动在蒙古国乌兰巴托拉开帷幕。系列活动内容包括“美丽中国”主题展、第七届中蒙新闻论坛、“五彩呼伦贝尔——天籁草原童声”专场文艺演出等活动，使蒙古国观众在家门口亲身感受中国文化。图为读者在蒙古国乌兰巴托国家美术馆中国图书联展上选读图书。

（新华社发）

出口商品向高精尖升级

深圳跨境电商业务上半年增长293%

本报讯 记者杨阳腾报道：自4月8日跨境电商新政实施以来，跨境电商业务变化受到广泛关注，深圳跨境电商企业迎来4·8新政实施后销售高峰。据深圳海关统计，今年上半年，在前海自贸区共验放网购保税进口物品清单（包裹）约794.8万票，同比增长211.97%，货值8.73亿元，同比增长293.40%；出口货值达8921万元，出口主要商品向高精尖产品升级，优质产品出口畅销。截至上半年，在该关备案的跨境电商企业已达530家，跨境电子商务发展势头良好。

据了解，前海电商企业“小红书”于6月6日开展为期4天的大规模促销活动。该公司设于前海湾保税港区的仓库仅在3天内就处理了30万个订单，活动结束后，深圳的“小红书”网上促销订单已达13万个包裹，货值约1500万元。

深圳海关所属蛇口海关副关长林陞告诉记者，针对电商企业促销活动期间对信息系统造成的冲击，深圳海关联手口岸联检部门，通过“+互联网”的方式，开发“前海湾保税港区电商企业备案申请”小工具并搭载在南方电子口岸平台上，将大量备案初核工作前置，采取了多项措施帮助电商企业平稳过渡，制订电商峰值业务期间海关监管系统运维保障计划及应急处置预案，有力保障了新政实施后前海湾保税港区网购保税进口业务首个促销活动的顺利完成，增强了电商企业在前海湾保税港区开展跨境电商业务的信心。

跨境电商属于新型业态，深圳作为第二批跨境电商综合实验区，是全国跨境电商先行先试、创新发展的示范区。在跨境电商行业经历第一次重新洗牌的同时，京东等一线电商和大型企业开始着手布局前海湾保税港区，资源在市场配置下得到进一步优化，前海跨境电商朝着规范化不断发展，实现良性发展。

林陞表示，深圳海关下一步将实施跨境电商网购保税进口模式的“先进区、后报关”改革。允许跨境电商网购保税进口模式的商品在一线进境时凭进境货物舱单信息先提货进区，货物运至区内后，企业再在规定时限内向海关提交进境备案清单申报。同时，将从补齐跨境电商零售进口发展短板、优化电商货物监管模式、加强后续监管、完善电商系统、优化人力资源配置入手，构建多层次的跨境电商贸易监管体系，推动跨境电商更好发展。

上半年签约131.4亿美元

中新（重庆）互联互通项目快速推进

本报讯 记者吴陆牧报道：今年上半年，中新（重庆）战略性互联互通示范项目下已分两批签约37个重点项目，投资金额131.4亿美元。此外，中新示范项目管理局还筛选储备了80个，约230亿美元的项目。目前，中新示范项目正围绕双方确定的“两降两增”（降低物流成本、降低融资成本，增强重庆的辐射力、增强重庆作为运营中心各种机制的可复制性）工作目标，重点抓运行机制、规划引领、政策创新和项目落地。

2015年11月7日，中新两国政府在新加坡签署《关于建设中新（重庆）战略性互联互通示范项目的框架协议》及其补充协议，双方决定共同实施中新（重庆）战略性互联互通示范项目。示范项目以现代互联互通和现代服务经济为主题，契合“一带一路”建设愿景，将在金融服务、航空、运输物流、信息通信技术四大领域展开。

据了解，今年1月8日中新双方签订了第一批项目12个，投资金额65.6亿美元；5月19日，中新双方在“渝洽会”上签订第二批项目25个、投资金额65.8亿美元。目前，在金融服务领域已经促成了23个境外融资类项目落地，并设立了中新互联互通股权投资基金、振渝九鼎股权投资基金等基金公司，为中新项目带来上千亿元的资金保障。在交通物流领域，“重庆—新加坡”航班从每周5班增至每周14班，重庆市物流办今年5月牵头完成了“渝新欧”由欧洲经重庆至新加坡的铁空联运首单试运，开创了中欧班列国际多式联运新模式。

探索海外可持续经营发展之路

——访中铁一局斐济公司

本报记者 翁东辉

今年2月份，斐济遭遇百年不遇的飓风袭击，强度高达5级，沿海一带受灾严重。中国政府在第一时间提供了紧急援助。中铁一局斐济公司作为在斐最大中资企业，全力投入到抗洪救灾中，帮助当地民众解决困难。他们成立了三支抢险救灾小分队，免费投入挖掘机、推土机、装载机、平地机、卡车等机械设备20台（套）次，无偿完成的工程量按斐济分包商报价估算为81.3万斐济币；同时，公司还向主岛拉维拉维村等三个村庄捐赠饮用水、食品等基本生活物资，受到当地村民的感谢和称赞。

中铁公司被誉为中斐友谊的使者。在自身快速发展的同时，公司积极履行社会责任，参与社会公益事业，受到政府和当地民众的一致赞扬。公司总经理唐德贤介绍说，中铁公司积极贯彻“走出去”战略，自2008年进入斐济市场，开拓进取，立足斐济、放眼南太，公司在施工生产、市场营销、企业文化等各方面均取得了一定的成绩。同时，也在与当地企业的竞争和合作中收获了尊敬与信任。

根据中铁一局国际化战略和区域化经营理念，斐济公司始终坚持“扎根属地、辐射周边”的市场营销思路，围绕“突出主业，适当多元”做文章，在做好斐济市场的同时，实现了以斐济为中心向南太周边区域的辐射，累计中标项目20个，最终合同总造价21.94亿元人民币，涉及公路、房建、水务、疏浚工程等多个领域。

其中，2015年全年在斐济及瓦努阿图、萨摩亚等周边地区共投标13个，中标项目4个，包括苏瓦S3道路拓宽升级项目、斐济主岛中东部和西部中心城区给水污水管网升级项目、中国（斐济）文化中心装修改造项目和斐济住房局管道等服务设施增补项目。斐济主岛中东部和西部中心城区给水污水管网升级项目，是公司在斐济中标的第一个给水污水管网项目，也是斐济水务局有史以来最大的项目。公司由此成功进入斐济水务市场，并为把握斐济“3年至5年内主要城镇供水污水系统全面升级计划”赢得先机。

唐德贤表示，中铁一局斐济公司在取得良好经济效益的同时，也取得了显著的社会效益，这也是中资企业能够在当地获得很大支持并扎根发展的重要原因。比如，我们刚刚验收完工的北岛70公里长的道路工程，极大地改善了当地道路交通状况，给当地经济社会发展和沿线群众生活带来了新的希望，被老百姓称为“希望之路”。斐济《时报》、《太阳报》、FBC电视台等国家级主流媒体连续作了系列报道。

目前，中铁一局斐济公司已经招聘了斐济籍管理人员70余名，雇佣的斐籍工人在高峰时曾达到1200人以上。“我们将工作机会留给斐济民众的做法受到了政府及社会舆论的广泛好评，认为中国企业不仅带来了先进的技术和管理经验，还给当地民众提供了技术培训和就业机会，既提高了斐籍员工的施工技术水平、培养了一大批技术工人，又使普通百姓获得了实实在在的收益。”唐德贤说。

“干一项工程，树一座丰碑，争做中斐两国人民友谊的使者”，这种文化意识和价值取向，正是中铁一局“追求卓越是我们的人生品格”企业核心价值观的具体体现。中铁一局在企业国际化经营中，时刻不忘履行央企责任和国家使命，为中资企业的海外发展探索出一条可持续发展的海外经营之路。

近日，澳大利亚新南威尔士大学与杭电股份联合实验室启动仪式在悉尼举行，旨在研究石墨烯技术，这是中国境外首个火炬创新园区正式落户新南威尔士大学后的具体合作成果之一。图为在澳大利亚悉尼，嘉宾在启动仪式上合影。

（新华社发）

本版编辑 廉 丹