以司法保障筑牢扶贫攻坚“堤坝”

本报记者 李万祥

调查

在推进扶贫开发领域反腐倡廉建设方面，最高检和国务院扶贫办决定从2016年1月起，联手开展集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪专项活动，为打赢脱贫攻坚战提供有力司法保障。专项活动推进已半年，效果如何？各地扶贫开发领域还有哪些环节需要重点关注？带着这些问题，记者走进部分贫困地区，一探究竟

在河南省信阳市光山县泼陂河镇邬围孜村蔬菜大棚工地边，信阳市检察院派驻该村的“第一书记”周放（右一）正在向村民宣传扶贫政策和相关法律。据了解，信阳市检察院帮助村里引进的这片蔬菜大棚建成后，可以帮助10余户农民增收6000至8000元。 本报记者 李万祥摄

扶贫资金是贫困户的“救命钱”，容不得动手脚、玩猫儿腻。今年1至5月，在扶贫开发领域，全国有658人因职务犯罪被检察机关立案侦查，同比上升53.7%。为了给打赢脱贫攻坚战提供有力司法保障，最高检和国务院扶贫办决定从2016年1月至2020年12月，联手开展集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪专项活动。

警示宣教推动政务公开

走进西河湾古村落，这里既有张氏祠堂的古朴，又有星空帐篷酒店的现代。一边听着河水潺潺，一边欣赏落日余晖，古老乡村的诗画意境将贫困隔绝世外。

其实，西河湾所在的河南省新县是全国扶贫开发工作重点县，也是大别山集中连片特困地区扶贫攻坚重点县。目前，新县有42个建档立卡贫困村、2.23万贫困人口。

去往西河湾的路上，不时会看到新县检察院宣传预防扶贫领域职务犯罪的宣传牌。据了解，随着扶贫资金项目管理权下放，挤占挪用、虚报冒领、挥霍浪费、优亲厚友等问题往往发生在基层。

6月27日，全国检察机关和扶贫部门“百日集中警示宣传教育基层行”活动在河南省新县拉开帷幕。此次活动的主题为“精准扶贫 廉洁为民”，主要目的是面向贫困地区、面向家家户户，统筹联动开展警示教育和法律宣传。目的是让扶贫政策深入人心，廉洁之风吹进村寨。

说起此次“警示宣传教育基层行”活动的必要性，国务院扶贫办行政人事司司长夏更生举出一组数据：2014年以来，全国因建档立卡失职渎职和优亲厚友等处理了7465人。其中乡镇机构3091人，村级4132人，乡村两级占到96.8%；科及科以下干部7429人，占99.5%。

“要推动建立健全扶贫领域预防职务犯罪长效机制，以警示宣传教育为切入点，推动村务、政务公开，加强对扶贫项目资金的有效监督和扶贫领域职务犯罪的源头治理。”最高检反贪污贿赂总局四局局长宋寒松说。

据了解，从检察机关查办的案件看，扶贫领域主要犯罪主体相对固定，呈现出职务低、发案率高“一低一高”的显著特征。一些省份村“两委”负责人案件超过了整个涉农扶贫领域职务犯罪的半数，有的市县更高达70%—80%。另外，基层扶贫部门的一些领导人员也成为职务犯罪的易发高发人群。

新县检察院检委会专职委员胡永健告诉《经济日报》记者，新县检察院充分发挥省预防职务犯罪警示教育基地、大别山红廉文化园、民间艺术团杨摆柳——法廉大戏台等廉政教育载体的教育作用，对全县扶贫干部开展了多种形式的警示教育。

扶贫资金项目到哪里，法律政策就宣传到哪里，警示教育就跟进到哪里。据了解，各地检察机关将迅速掀起警示宣传教育的高潮，不断提高扶贫专项工作的社会认知度、影响力和支持度。

信息共享实现同步预防

据了解，集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪专项活动开展以来，检察机关与扶贫办等相关部门之间建立起日常联系机制，在实现扶贫资金项目信息共享、畅通案件线索移送、加强案件查办协作配合、开展财政专项资金检察监督等方面有了新突破。

在河南省，检察机关积极推动建立健全财政专项扶贫资金预防监督机制。例如，新乡市检察院与监察、财政部门筹建共享涉农（扶贫）资金管理使用监督信息平台，所有涉农（扶贫）资金管理使用信息均在监督平台内登记备案，由监察、检察、财政等部门共同进行监管。

只有打破部门之间的壁垒，实现信息共享，才能同步实现预防。夏更生表示，扶贫部门要推进信息共享，强化联系沟通，及时向当地检察机关通报扶贫开发基础信息、有关完善扶贫资金项目管理监督机制的做法，以及新出台的重大政策、改革举措和查处扶贫工作人员违纪违法案件情况。

“通过加大预防工作力度，综合运用预防调查、预防咨询、警示教育、法制宣传、案例剖析、检察建议等多种预防手段，我们紧盯教育、搬迁、安置、就业、医疗、低保、危房改造等扶贫开发重点领域、重点环节和重点地区。”河南省检察院扶贫领导小组办公室主任、预防职务犯罪处处长马维民说。

新县将部分财政扶贫项目资金管理权力下放到乡镇区，让村民自主选择发展道路，资金实行乡级报账制。同时，扶贫项目实行招标监理制，聘请村组干部为义务监督员。据了解，从原材料购买到项目验收，检察院都全程参与。截至目前，新县检察院没有发现一起扶贫领域的职务犯罪案件。

但是，胡永健告诉记者，在查案和预防工作中，他们也遇到了一些问题和阻碍。这些问题主要表现为部分乡镇村主动性不高，对扶贫工作认识不足，认为扶贫工作仅仅就是跑项目，“等靠要”思想严重，缺乏帮助贫困群众脱贫致富的具体规划和措施。“同时，有些地方制定政策不够接地气，没有充分考虑贫困地区的实际情况，贫困农民一时不能理解和接受，不愿意沟通交流。”

“我们要进一步与扶贫办等相关职能部门加强协作配合，形成合力，打好脱贫攻坚‘组合拳’，着力促进精准扶贫、阳光扶贫、廉洁扶贫，凝聚起方方面面打赢脱贫攻坚战的强大正能量。”河南省检察院党组副书记、常务副检察长贺恒扬说。

打通资金使用最后环节

河南省信阳市检察院的周放现在是光山县泼陂河镇邬围孜村的“第一书记”。说起村里的扶贫故事，他总是能滔滔不绝地讲上半天。

“做村里的‘第一书记’，我学到了不少东西。变化很明显的是，村里的法治氛围更浓了。”周放说，村里采取举办法律讲座、法律现场咨询等多种形式，向村民传播法律知识，提升他们自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的意识。

今年，周放还为村里争取到户增收项目资金60万元，用于开发大棚蔬菜。通过该项目的实施，75户贫困户优先就业，还能拿到现金及实物分红。

到户增收项目资金是一种专项扶贫资金。记者了解到，扶贫资金管理和使用、扶贫对象识别和扶贫项目审批与实施等，一直以来都是贪污贿赂、渎职犯罪的高发领域和重点环节。这也是预防职务犯罪的重中之重。

按照《财政专项扶贫资金管理办法》，财政专项扶贫资金支持的项目实行项目管理制度。财政专项扶贫资金对扶贫对象给予补助，在所在行政村进行公告、公示。同时，财政专项扶贫资金使用管理实行的是绩效评价制度，绩效评价结果是分配财政专项扶贫资金的参考依据。

在扶贫资金使用上，光山县检察院实施全方位监督，确保资金发放到位。今年，光山县检察院还提出以便民卡的形式，直接将扶贫资金拨发到受益贫困户手中，从而减少了审批程序，这也在一定程度上杜绝了相关部门从中截留、挪用情况的发生，从而确保扶贫资金安全走通“最后一公里”。

光山县检察院检察长付大银告诉《经济日报》记者，在查办扶贫领域职务犯罪过程中，检察机关发现一些单位为了解决资金短缺问题，采取直接截留扶贫专项补助的办法。还有一些村委班子，集体造假，合伙套取危房改造资金数万元，严重侵害了人民群众的利益。如某镇一村委4名村干部合伙弄虚作假，以直系亲属的名义申报4份危房改造项目，从国家套取危房改造款8万余元进行私分。“这些截留私分专项扶贫资金的情况，我们发现一起、查处一起，并及时将相关款物退还相关人员。”

河南省检察院日前出台《关于充分履行检察职能服务保障脱贫攻坚工作的意见》，提出重拳整治扶贫领域职务犯罪，找准履行检察职能与脱贫攻坚工作的切入点和结合点。据统计，今年以来，河南省检察机关共查办扶贫领域贪污贿赂犯罪案件105件177人，占查办贪污贿赂犯罪案件总数的16.4%；共查办扶贫领域渎职侵权犯罪案件24件54人，其中包括县处级要案5人。

山海协作谋共赢

——浙江对口帮扶四川记事

本报记者 黄平 实习生 徐燕飞

从美丽富饶的鱼米之乡，到水旱从人的天府之国，一条长江水把浙江和四川紧紧相连，而一个始于上世纪90年代的党中央重大决策，更将两地命运牢牢相扣，实现了20年的“山海结盟”。

1994年，国务院启动“八七扶贫攻坚计划”，将沿海各省对口帮扶西部贫困省区发展经济，作为一种新的扶贫方式。1996年，确定浙江对口帮扶四川广元和南充这两个贫困县较为集中的地区。近5年，浙江将帮扶地区调整为四川藏区，投入近2亿元，援建农牧民定居点基础设施，实施特困人群帮扶计划，帮助3850名辍学学生重返校园。

据记者了解，20年来，浙江以“民生、产业、智力”三个方面为帮扶重点，开展精准帮扶。截至2015年，浙江累计投入帮扶资金9.45亿元，实施各类教育、卫生、基础设施、扶贫新村等项目1500余个，使70余万贫困农民直接受益。

对口帮扶，民生优先。以广元市青川县为例，早在1996年，浙江绍兴、诸暨、上虞等地就长期无偿帮扶青川，至2007年共投入资金2000余万元，培育种养产业10余个；建路桥等设施12处，培训农村实用人才6000多人。2010年9月，浙江省委、省政府决定从2011年至2020年连续10年每年安排1000万元长效帮扶专项资金，用于支持青川县的经济社会发展。

让“输血”扶贫变为“造血”扶贫，发展产业是关键。在对口帮扶过程中，浙江坚持从当地实际出发，大力扶持发展现代农业产业、旅游业等，激活当地产业发展。推进一批市场前景好、经济效益佳、群众愿意接受的项目，如投入4000万元帮助青川发展茶叶、油橄榄、食用菌等三大产业，使青川茶叶种植面积由10万亩发展为23.5万亩，茶农人均收入由552元增加到2750元。

在广元，茶叶栽种历史悠久，但长期以来，受品种、技术、加工等因素制约，群众不愿栽、不想管的现象突出。自浙川协作以来，浙江帮扶广元实施茶叶产业项目41个、投入资金达2300万元。广元茶园面积、产量、产值达到对口帮扶前的15倍、20倍和100倍。

产业帮扶，要授之以“鱼”，更要授之以“渔”。76岁的研究员白堃元，早已从设在浙江的中国农科院茶叶研究所退休，但自1997年随浙江帮扶西部的考察团来到广元，他便全身心地投入到这片土地上。在简陋的县农业局招待所，他每年都要住上几个月甚至大半年；在各乡镇的茶园、茶农之间来回奔波，指导种茶技术；在山区开办免费的培训班，自掏腰包为茶农印制培训材料。

功夫不负有心人，“以茶兴农”如今终于在广元成为现实：全市茶园面积达40万亩，名优茶年产量超过6700吨，占总产量的80%，产值20亿元以上，茶农户均增收超过3000元，多个本地品种成为国家地理标志保护产品。

发展产业，要不断以“市场之手”牵引“帮扶之手”，构建企业主体“造血机制”。20年来，浙江帮扶广元引进企业422家，项目总投资460亿元。娃哈哈、中哲集团、青春宝、林安木业等一批企业成了当地龙头企业。截至2015年，浙江共为对口地区引进企业合作项目885个，到位资金950亿元，创造50多亿元税收，提供3万多个就业岗位。

输血更要造血，扶贫更需扶智。20年来，浙江培训当地人才5万人次，组织开展干部挂职交流2800多人。特别是帮助对口地区培训卫生、教育、旅游等人才以及基层干部，使其转观念、拓思路、强本领，激活对口地区的自我脱贫、自我发展内生动力。

浙江省扶贫办负责人告诉记者，对口帮扶，重在把沿海先发积累的发展观念、先进技术、创新业态带到对口地区，与对口地区合作共赢，让有限的资金发挥最大的效益。下一步，浙江将在继续强化帮扶的基础上，更加重视运用阿里巴巴、遂昌“赶街网”等“互联网+”平台，帮助受援地区发展互联网经济，增强对口地区自我发展、可持续发展能力，以实打实的帮扶成效与受援地区携手并进共同发展。

19省市对口援疆扶贫，助力新疆打赢脱贫攻坚战——

“输血”激活“造血”功能

本报记者 马呈忠

盛夏的八月，是新疆塔什库尔干塔吉克自治县最美的季节。在离县城不远的塔合曼乡，村民买尔丹·买提尔曼吃完午饭，准备赶往附近的喷灌草场上班。

“住上了免费的抗震安居房，孩子能享受免费的教育，参加新农合看病也不花钱，还有很多好政策，今年脱贫没问题”。买尔丹是乡里建档立卡的贫困户，家里有5亩地，他却常年徘徊在贫困线上。

“今年能脱贫，过几年还能致富。”买尔丹告诉记者，今年6月，他领到了深圳福田区帮扶购买的价值7000元的致富牦牛1头，还产下了一头小牦牛。又把家里的5亩地租出去发展高原特色种植产业。

“塔什库尔干塔吉克自治县是国家级的贫困县。农牧民收入60%以上源自畜牧业，发展农村经济最大的希望就在畜牧业。”县委书记王福友说。

在新一轮的对口援疆中，深圳市把塔什库尔干县确定为扶贫对口县，将畜牧业发展作为精准扶贫重点扶持产业。每年调拨专项资金，计划用5年时间完成1.3万人的脱贫目标。

根据双方签订的《2016-2020年精准扶贫合作框架协议》，目前，深圳市福田区已划拨扶持资金3000万元，结合当地专项资金，发展高原特色畜牧产业。5.3万亩高效节水草场加紧建设，购买的1011头母牦牛已发放给贫困户，464座高标准、现代化棚圈正在紧张施工。一家进行牦牛肉深加工的深圳企业已落户塔什库尔干县，实现了“企业+合作社+农牧民”运营模式。

在新一轮的援疆过程中，按照国家精准扶贫、精准脱贫战略部署，援疆省市结合受援地实际，借助自身发展优势，精准发力，激活当地脱贫“造血”功能。

“能在家门口就业，以前想都不敢想。现在每个月3000元的工资，生活有了保障。丈夫开了一家餐馆，生活会一天比一天好。”古丽其曼是阿依库勒镇帕依那甫村建档立卡的贫困户，今年3月，在村干部的帮助下，参加了镇上新建的织袜厂培训，成为一名织袜工人。

古丽其曼所在的阿依库勒镇织袜厂是浙江省重点产业援疆项目“万人万台”袜业援疆项目的试点项目之一。

“扶贫和援疆是有内在联系的。今年浙江省专门将‘精准扶贫’作为2016年援疆的重点。通过‘输血’激活当地‘造血’功能。”浙江省援疆指挥部指挥长徐纪平说：“阿克苏是新疆欠发达地区，其中有2个国家级贫困县，每个县都有贫困村。我们想通过产业援疆，精准扶贫，就要搞一些就近就业，通过技能培训就能上岗的产业。”

“袜业突出的优势是家门口就业。”徐纪平说，浙江作为袜业大省，可以和国内国际市场对接。目前，在阿依库勒镇、哈拉特勒镇等2个点试验效果很好，吸纳就业时向贫困人口、贫困家庭倾斜，优先录取。

据悉，浙江省援疆指挥部计划以阿克苏市为重点并最先起步，在阿克苏纺织工业城培育龙头型的总部袜业园，负责示范、原料、销售，为30个袜业小区提供生产经营服务。30个袜业小区将分布在各个贫困乡镇，向周边的县扩散，每个点300台左右，通过5年的努力建成针织袜业设备1万台，实现当地1万名群众就近就业，逐步将阿克苏打造成为新疆的“袜业之都”。

目前，新疆已制定相关的援疆扶贫工作方案；19个援疆省市正在紧锣密鼓制定精准扶贫援疆方案，助力新疆打赢脱贫攻坚战。

就业一人 脱贫一户

河南省濮阳县胡状镇东草庙村精准扶贫就业基地太子岛农业科技有限公司工人正将丰收的西瓜装箱准备销售。濮阳县以“就业一人、脱贫一户”为目标，大力实施产业扶贫，依托农业产业化龙头企业，着力打造精准扶贫就业基地，以“公司+贫困户”的形式，帮助贫困户家门口就近就业增收。 赵少辉摄

执行主编 陈郁 责任编辑 向萌
邮箱 jjrbms@163.com