

描绘健康中国的美好蓝图

——习近平总书记在全国卫生与健康大会上的讲话引起热烈反响

新华社记者

“没有全民健康，就没有全面小康。”

习近平总书记在全国卫生与健康大会上发表重要讲话，强调要把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，加快推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实基础。

各地卫生与健康工作者表示，习近平总书记的重要讲话从战略和全局高度对建设健康中国等重大任务作了深刻阐述，具有重大指导意义。在未来的卫生与健康工作中，将深入贯彻总书记讲话精神，落实大会部署，积极投身健康中国建设。

以全民健康支撑全面小康，为健康中国建设吹响号角

“这次会议反映了一个时代的变化。”中国工程院院士王陇德曾在1996年作为原卫生部副部长参加了全国卫生工作会议，时隔20年，他亲历全国卫生与健康大会感慨良多。

“与上次会议相比，这次大会更加强调全民健康。习总书记的讲话对卫生与健康方面的很多问题，从宏观上予以明确，对今后进一步推动健康中国建设具有里程碑意义。”王陇德说，一方面，随着经济社会的发展，人们的需求从“能看病”发展到“看好病”“不得病”，这对卫生与健康工作提出了更高的标准和要求；另一方面，人口老龄化等问题也让我们面临复杂的卫生和健康形势。在这种情况下，推进健康中国建设，是国民追求幸福生活的需要，也是全面建成小康

社会和富强民主文明和谐的现代化国家的需要。

健康中国美好蓝图，凝聚着政府、社会和人民群众的共同理想。推进健康中国建设新目标的提出，是我们党以人为本、执政为民理念的体现，不仅凸显了国家对国民健康的高度重视，也有利于进一步凝聚起改革攻坚的信心和决心，推动解决制约事业发展和国民健康改善的全局性、根本性和长期性的问题。

“总书记的讲话，吹响了健康中国建设的号角，带来了中国医疗卫生发展的春天。”西藏自治区卫生计生委主任王云亭认为，总书记定的是大方针、大方向，作为卫生行业人员，将严格按照总书记的讲话要求，在西藏卫生系统贯彻好、落实好。

“健康中国建设不仅仅是卫生部门的事情，我们也同样参与其中。”华南师范大学体育科学学院教授卢元镇认为，健康中国突破了原来医疗卫生的部门局限，纳入了体育、教育、环保部门，突出大健康理念，推动形成了大卫生、大体育格局，这是社会进步的表现。

明确卫生健康事业方针，为健康中国建设指明方向

习近平总书记提出，要坚持正确的卫生与健康工作方针，以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享。

“总书记的重要讲话让我感到振奋，未来的工作既有明确的方向也有进步的动力。”北京市卫生计生委主任方来英说，新形势下卫生与健康工作的新方针既有历史延续性，又有时代性。预防为主、中西医并重等内容

是我们党在卫生健康工作中长期坚持的，符合中国国情，在实际工作中发挥着重大作用。同时，新方针也具有鲜明的时代性，“以农村为重点”调整为“以基层为重点”，契合城镇化建设、统筹城乡发展的形势，只有让基层的医疗水平普遍提高了，健康中国才有了落脚点；而强调将健康融入到所有政策中，人民共建共享，则体现了国家改革发展成果由人民共享，体现了发展为了人民。

江西省赣州市安远县卫计委主任王长澜认为，新的卫生与健康工作方针给了基层更加明确的发展方向。对安远县而言，以基层为重点，意味着要继续加强贫困村卫生室、乡镇卫生院标准化建设，在加强基层医疗卫生机构基础设施建设的同时，通过对口支援、人才培养等方式，不断提高县域医疗服务水平。

“预防为主的方针至关重要。”湖南省卫生宣传教育信息中心副主任黄德建说，应当在健康教育中注入“防未病”“治未病”理念，扭转如今“治已病”的固化思维，使群众形成健康的生活习惯，增强其自我保健能力和疾病的预防能力。

突出未来工作着力点，为健康中国建设描绘实现路径

广大卫生与健康工作者认为，习近平总书记的重要讲话不仅绘就了健康中国的美好蓝图，更为实现这一目标指明了实现路径。

“习近平总书记强调了未来卫生与健康工作的着力点，这其实也是目前改革发展中的难点、焦点问题。”北京协和医院副院长、首批医疗人才“组团式”援藏医疗队队长韩丁说，总书记就人事体制改革、薪酬体系改革等作出阐述，为医疗机构带来了前

所未有的发展机遇，同时将打破过去封闭僵化的条条框框，激发医务人员工作积极性，为医疗行业的发展培养大量人才。

“习近平总书记还强调深入实施健康扶贫工程。健康中国是全民健康，包括欠发达、贫穷、边远地区，一个都不能少。”韩丁说，“组团式”援藏将中央对偏远地区群众的关心带到了西藏，就是推进健康中国建设的生动例证。

“少年强则中国强，少年儿童的健康是健康中国的未来和希望。”安徽省阜阳市阜南县教育局副局长朱亮说，习近平总书记强调要重视少年儿童的健康，全面加强幼儿园、中小学校的卫生与健康工作，这对阜南县具有指导意义。阜南县是国家重点扶持的贫困县，大部分青壮年都外出务工，留守的老人和儿童健康知识较为欠缺，一方面，要确保农村义务教育阶段学校发放免费营养午餐落到实处，另一方面，要尽力给学校配齐体育老师，开设安全课程，保障孩子们的生长发育。

民以食为天，食以安为先。来自食药监系统的参会代表表示，将按照习近平总书记的重要讲话精神，深入推进食品药品监管体制改革，完善统一权威的监管机构，创新监管制度、方式、手段，落实“十三五”规划提出的食品安全战略部署，努力为健康中国保驾护航。

上海市长宁区周家桥社区卫生服务中心全科主任医师陈华认为，对于基层的医务工作者来说，健康中国是在日常工作中要逐渐实现的目标。除了为病患治病，更加重要的工作是进行医学科普，减少常见的慢性病如糖尿病、高血压、高血脂等病症的发生。“这些科普工作需要靠基层的医务工作者不断坚持下去。”陈华说。

(新华社北京8月20日电)

过去，同一家医院、同一种病症，城镇居民医保报销的金额要比新农合高出许多。随着城乡居民医保整合步伐加快，这种现象正在渐渐消失。

截至2016年7月，全国已有河北、湖北、内蒙古、江西、新疆、北京等17个省份明确将新型农村合作医疗制度和城镇居民基本医疗保险制度整合。城乡居民医保制度整合政策的出台，给老百姓带来更多真金白银的实惠，越来越多的农村参保人员能够享受到和城里人一样的待遇。

农村居民待遇今非昔比

家住宁夏银川市金凤区的小何患上了急性淋巴细胞白血病，需要长期住院治疗，治疗费用高达80余万元。“幸亏我们参加了城乡居民医保和大病保险，医保给我们报销了16万元的最高额度，大病保险扣除8400元起付额后，又报销了21.21万元。”一笔笔账算下来，小何的负担减轻了一半。

城乡医保整合，为老百姓提升看得见的保障。各地在实践中采取“缴费就低不就高、待遇就高不就低、目录就宽不就窄”的思路，报销比例、封顶线等普遍提高；城乡之间变得更加公平，尤其是农村居民待遇今非昔比。

“医疗保险制度的基本功能是筹集资金、分担风险与购买服务。任何一个国家的医保政策，都是通过这三大功能动员足够多的资源提供基本医疗服务，为参保患者特别是发生大额医疗费用支出的参保患者提供资金保障，避免其陷入贫困。”首都经济贸易大学劳动经济学院教授朱俊生说。

互助共济和抗风险能力增强

城乡居民医保整合，不仅提高了就医层次、增加了定点医疗机构、让参保人的就医选择更多，而且随着参保人数增加，医保基金规模也随之扩大，基金的互助共济和抗风险能力大大增强。

“山东省在整合城乡居民医保前，新农合是县级统筹，不仅各地政策差异较大，而且基金支撑能力比较脆弱。整合后的城乡居民医保实行市级统筹，统筹层次提高了，基金规模壮大了，基金自我调节能力增强了，超支问题迎刃而解。”山东省人社厅有关负责人说。

城乡居民医保整合后，参保人数大幅增长，资金池扩大，使得医保部门的谈判底气更足。很多药企主动“以价换量”实现薄利多销。在医保部门的努力下，药企和患者逐渐找到了平衡点。

中央财经大学保险学院教授褚福灵指出，一个县的筹资能力是有限的，有的地方大病患者较多，基金可能收不抵支。通过逐步提高统筹层次，基金规模大了。根据大数定律，基金抗风险能力提升了，这就有利于为城乡居民提供可持续的医疗保障。

促进基层医疗机构发展

107家定点零售药店，家家都装有远程监控系统——江苏省苏州市人社部门通过远程监控系统，对参保患者刷卡结算的每笔费用实行“无盲区”监管，从而使定点药店总体费用较整合前同比下降了20%。

城乡医保整合，让基层医疗卫生机构得到长足发展，促进了患者合理诊疗，初诊、小病就医需求在基层医疗机构就能满足。各地普遍通过降低基层医疗卫生机构起付线，拉开一、二、三级医疗机构报销比例(各档相差10%—20%)，引导居民到基层就医，促进基层医疗卫生机构发展。

“我们在保证医疗服务水平的前提下，既要让医院降低患者每次看病的费用，又要防止个别医疗服务提供者把一次能看好的病分成几次看。为此，我们想办法控制医院的‘人头人次比’。”杭州市医保局有关负责人介绍说，杭州市整合城乡居民医保后，建立了以总额预算为核心、智能审核为补充的医保监管体系，严格规范医院行为。整合后的一年间，杭州市本级医保基金支出增幅较上年下降了9.2%。

第七届中蒙新闻论坛在蒙古国肯特省举行

据新华社蒙古国成吉思市8月20日电(记者郑闻)由国务院新闻办公室组织指导、内蒙古自治区政府新闻办公室和蒙古国记者协会共同主办的第七届中蒙新闻论坛20日在蒙古国肯特省成吉思市举行。本届新闻论坛的主题为“深化媒体合作 共创美好未来”。

蒙古国总统额勒贝格道尔吉向论坛发来贺信。中宣部副部长、国务院新闻办公室副主任崔玉英，内蒙古自治区党委常委、宣传部部长乌兰，蒙古国记者协会主席嘎拉日德，蒙古国肯特省省长钢宾巴等出席论坛开幕式。

崔玉英在致辞中说，中蒙两国高层接触频繁、经贸合作紧密、人文交流密切，中蒙友好合作关系正处于历史上最好的时期。本届论坛将进一步为中蒙两国新闻媒体合作拓展新的空间。

她建议出席论坛的中蒙媒体在三个方面做好交流合作：一是把握好中蒙关系发展的前进方向；二是讲述好中蒙两国合作发展的精彩故事；三是深化中蒙新闻媒体间的务实合作。

来自人民日报社、新华社、中国国际广播电台、蒙通社和蒙古国国家公共广播电视台等近30家中蒙主流媒体代表参加了本届论坛，与会媒体代表一致认为，本届论坛正值习近平主席访蒙两周年之际，随着两国各领域合作不断深入，友好往来不断增多，两国新闻界的务实合作将有广阔的发展前景，两国媒体同仁将共同努力为推动中蒙友好传播更多的正能量。

本届中蒙新闻论坛，也是国务院新闻办牵头组织的“感知中国·蒙古行”活动的一部分，旨在帮助蒙古国人民更好地了解中国。



8月19日，江苏盐城“小小银行家”夏令营活动的小朋友们在农行盐城分行学习体验识别假钞、现场开卡等金融知识。暑假期间，当地举行多种类型的夏令营活动，丰富中小学生学习生活。严 浓摄



川黔铁路水害地段恢复通车

8月20日，川黔铁路恢复通车后，首趟列车X42181次顺利通过位于川黔铁路重庆市綦江区赶水至岔滩间的铁路水害点。

当日，经过长达52天的连续奋战，因山体滑坡被迫中断行车的川黔铁路恢复通车，成渝两地前往贵阳等地的旅客列车将逐步开通。今年6月，川黔铁路沿线持续降雨，造成川黔铁路岔滩站附近的雷吼洞隧道左侧边坡发生大面积滑坡，中断了川黔铁路的行车。

王正伟摄

中国正在引领世界绿色金融发展

本报驻华盛顿记者 高伟东

转型。

今年1月份，中国倡议、推动成立了G20绿色金融研究小组，由中国人民银行和英格兰央行担任共同主席，研究各国发展绿色金融经验，探讨建立全球绿色金融体系、推动全球经济绿色转型、加强绿色金融国际合作等问题。中国人民银行行长周小川在G20央行行长及财长会议期间指出，今年第一季度，在中国发行的绿色债券已占全球绿色债券发行量的约一半，相当于80亿美元。中国正在以身作则推动绿色金融发展。

G20绿色金融研究小组于今年7月末向G20央行行长及财长会议提交了《G20绿色金融报告》，提出七点建议：提供清晰的战略性政策信号与框架；推行绿色金融的自愿原

则；扩大能力建设学习网络；支持本地绿色债券市场发展；开展国际合作以推动跨境绿色债券投资；鼓励并推动在环境与金融风险领域的知识共享；改善对绿色金融活动及其影响的评估方法。这七点建议已被G20央行行长及财长会议采纳，写入G20财长和央行行长会议公报，即将在G20杭州峰会上深入讨论，以达成共识。

美国前财长、保尔森基金会主席亨利·保尔森称，G20有机会为发达国家和发展中国家创造切实可行的绿色融资模型。目前，全球资本充足，但是各国政府需要创造有利条件吸引这些资本。在制定政策、监管措施、激励机制和确保执行上，政府都发挥着重要的作用。全球资本市场力量强大，如果引导得当，不仅可以减轻政

府负担，而且还有助于走向可持续经济增长的未来。

当前，资本市场蕴含大量机遇，可以用来推进全球气候目标。美国证券业和金融市场协会总裁兼首席执行官肯尼思·本特森称，越来越多的国家走向全球资本市场，通过绿色债券、绿色IPO股权融资或者其他方法，为各自的绿色倡议融资。高盛公司此前也表示，绿色服务将产生万亿美元市场，清洁能源也是一个重大的市场机遇。

当前世界经济虽然不景气，各国财力有限，但是全球绿色低碳产业正处于起步阶段，具有广阔的市场前景，在全球经济转型过程中，绿色低碳产业很可能成为未来经济增长点，中国在G20峰会引领世界绿色金融发展可谓正当其时。



在全球气候变暖、环境趋于恶化的背景下，绿色金融作为促进经济可持续发展的一种创新性金融模式，越来越受到各国政府、金融机构、企业的重视。

作为轮值主席国，中国在“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”主题下，首次将绿色金融作为G20峰会重点议题。这不仅体现了中国经济向绿色低碳可持续发展方向转型的决心，也顺应了世界落实《巴黎协议》目标的呼声，推动实现气候、环境方面的全球合作。实际上，这是为了更好地在世界范围内寻求合作，推动世界经济和本国经济向绿色