

热点 点击

截至7月底钢铁煤炭退出产能分别完成全年任务量的47%和38%

去产能全年目标能够如期完成

本报记者 林火焯

视点

在国新办8月19日举行的吹风会上,国家发改委副主任连维良表示,推进去产能落实的有效工作机制已经形成,有信心完成全年的目标任务。今年中央财政专门安排的1000亿元专项奖补资金,已有307亿元下达到地方和企业,要加强监督,使资金真正发挥有效作用——



8月16日召开的国务院常务会议专题部署了钢铁煤炭行业化解过剩产能专项督查工作。

去产能目标任务能否如期完成?中央财政奖补资金下达情况如何?专项督查将重点聚焦哪些方面?去产能如何更好发挥政府的作用?在国新办8月19日举行的例行吹风会上,国家发展和改革委员会副主任连维良接受了媒体的采访。

钢铁已退出产能2126万吨

截至7月底,钢铁行业退出产能2126万吨,完成全年目标任务量的47%;煤炭行业退出产能9500多万吨,完成全年目标任务量的38%。尽管部分地区已完成全年任务,但少数地区去产能工作启动较慢,进度有待加快。

“尽管当前面临很多具体困难,但我们对完成全年目标任务和整个去产能目标任务充满信心。”连维良说,首先,党中央、国务院高度重视,这为完成工作目标创造了良好条件。其次,地方和企业已经形成高度共识,特别是随着钢铁煤炭价格的回升,去产能效果显现,很多地方和企业已经从“我要去产能”转向“我愿去产能”,并将逐步转向“我要去产能”。再次,推进去产能落实的有效工作机制已经形成,可以及时发现并解决去产能中的新情况、新问题;很多地方和企业已经探索出好经验、好做法。这些因素都有助于推动去产能目标任务的实现。

要确保完成目标任务,必须落实责任,进一步明确企业在去产能方面的主体责任,地方政府对去产能负总责。“我们已经签订了责任书,对于不能如期完成任务的,要按责任书约定进行问责。”连维良说,围绕去产能,国务院分别印发了6号文件 and 7号文件,相关部门制定了8个配套文件。抓好这些措施的落实,这是完成去产能任务最重要的保障。

连维良指出,前期一些企业认为今年的去产能任务只要在年底前完成就行,因此把时间节点放在了四季度,有的甚至放在12月份。而去产能涉及分流安置职工和妥善处置债务等一系列工作,需要大量时间。有关部门已经要求

企业去产能时间进度尽可能往前安排,很多地方和企业已经作了调整。因此,去产能进度是有保障的。

连维良还表示,为了支持钢铁煤炭去产能,中央财政专门安排了专项的工业结构调整资金,在资金使用上明确了多退多补、早退多补,对于不能按照规定进度完成任务的,不仅要问责,还要减少奖补资金的支持,这就是鼓励地方和企业多退、早退,也有助于完成全年目标任务。

三成财政奖补资金已下达

今年中央财政专门安排了1000亿元专项奖补资金,重点用于钢铁煤炭去产能过程中的职工分流安置。随着去产能的推进,这笔专项资金是否用在了刀刃上?

在回答《经济日报》记者提问时,连维良表示,1000亿元专项奖补资金覆盖到整个钢铁煤炭去产能任务的完成。在3到5年内,钢铁要退出1亿至1.5亿吨的产能;煤炭要关闭退出5亿吨,减量重组5亿吨,其中,减量重组中约有3亿吨属于实质性退出。

“也就是说,1000亿元的专项资金要覆盖到整个1亿至1.5亿吨钢铁产能的退出和8亿吨煤炭产能的退出。”连维良表示,今年钢铁去产能4500万吨,按照5年去产能目标的上限,基本上达到了三分之一。煤炭去产能要力争超过2.5亿吨,按照8亿吨来测算,也接近三分之一。截至目前,财政已经安排专项奖补资金307亿元,并下达到地方和企业。另外,还有20%左右的后续奖补资金,要等到去产能任务完成并经过验收后再拨付。

连维良还表示,要使资金真正发挥有效作用,首先要加强使用监督,财政部门 and 去产能部际联席会议的成员单位要跟踪资金使用的情况。目前,财政部门每个月都要了解资金拨付使用的情况,此次督查也将关注财政资金是否尽快地落实到去产能的项目、企业,是否真正用于职工安置。其次,要加强审计监督,强化事后监督,对去产能专项资金的使用

情况,在去产能过程中及接收之后要进行专项审计。

“我们也要发挥社会监督的作用。”连维良表示,国家发展改革委已经要求地方政府对奖补资金的使用情况以适当的方式向社会公示,并欢迎媒体对财政资金使用情况进行监督。

专项督查聚焦八方面

按照国务院常务会议部署,专项督查方案已于8月17日正式印发,部际联席会议组织了10个督查组,近期将陆续赴各省市开展督查。

连维良介绍,此次专项督查将重点聚焦八个方面。一是化解钢铁煤炭过剩产能有关政策贯彻落实情况,重点督查各地区、各部门是否存在政策执行不到位、出台配套措施不及时等问题。

二是任务分解和进度落实情况,重点督查各级政府、中央企业是否落实对本地区、本企业化解过剩产能工作负总责的要求;是否将任务分解落实到具体企业、项目、责任人,特别是进度落实情况以及保证完成目标任务的相关机制和措施。

三是产能实际退出情况,重点督查各地和中央企业是否按照实施方案中确定的进度要求和时间节点,真正实现过剩产能压减退出;现场检查退出产能是否做到设备拆除、关闭,不可恢复。

四是奖补资金筹措使用情况,重点督查地方政府是否多渠道筹措去产能所需资金,是否制定出台专项奖补资金管理细则;是否及时分配拨付奖补资金并严格按照有关规定管理使用。

五是职工安置情况,重点督查是否出台职工安置具体实施办法,是否做到依法依规按政策和程序分流安置职工;奖补资金是否严格按照规定用于职工分流安置。

六是开展“三个专项行动”情况,重点督查各地开展淘汰落后、违法违规建设项目清理、联合执法专项行动情况;是否全面开展安全生产、环保、质量、国土、矿山等执法和达标检查;煤矿是否严格执行减量生产措施。

七是信息公开、接受监督及档案管理等情况,重点是督查地方政府是否建立去产能相关信息公示制度,去产能项目是否及时公开接受社会监督;是否建立相关责任主体信用记录,强化社会监督。

八是总结推广先进经验情况,重点了解是否积极探索去产能工作的有效途径,总结典型经验和好的做法,发挥示范引领作用,解决好共性问题。

政府作用和市场机制不矛盾

“推进钢铁煤炭去产能,必须充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好地发挥政府作用。”连维良说,政府作用的发挥,必须在遵循市场经济规律,充分发挥市场机制作用的前提下。

连维良指出,钢铁和煤炭之所以出现产能过剩,在一定意义上说明市场机制已经不能充分发挥作用,单纯靠市场机制不能解决产能过剩的问题。因此,必须在尊重市场经济规律的同时更好地发挥政府作用。

“在去产能过程当中,采取落实责任,签订责任书的做法,这也是建立在遵循市场经济规律的基础上的。”连维良说,去产能是要淘汰落后产能,保护先进产能,引导退出产能。对于一些落后产能,必须充分发挥政府的作用,使这些产能加快退出,避免出现“劣币驱逐良币”。对于先进产能,则要采取保护措施,不能让其承担去产能的任务。对于其他不属于先进产能也不属于落后产能的,政府要通过政策引导的办法,顺应市场经济规律,使这些产能按一定比例退出。

“无论地方政府或者中央政府,都不会采取补贴的措施再支持钢铁和煤炭行业增加产能。中央安排的专项奖补资金不是用于增产产能,而是用于去产能。”连维良说,企业在退出产能的过程当中面临很多困难和问题,如果单纯靠市场的作用,企业可能不愿意退出。有了政府的支持,可以使该退出的产能尽快退出,尽快改变产能过剩的局面。从这个意义上说,发挥政府的作用和发挥市场机制的作用并不矛盾。

7月份经济核心数据弱于预期,海外专家认为——

单月数据波动不改中国经济大势

海外看中国

看中国经济的发展不能只看一两个月,总的来讲,中国经济增长的态势放缓,这其中也有季节性调整的因素

中国现在处于转型期,需要暂时缓下来看清前进的方向,然后接着跑。经济发展到一定程度,这个阶段肯定会到来

近期公布的数据显示,7月份中国经济核心数据弱于预期,工业生产、消费、投资等关键领域均有所放缓。对此,海外专家认为,单月数据不宜过分看重,中国经济仍在合理区间内运行。

7月份中国规模以上工业增加值、消费同比分别增长6.0%与10.2%,增速均比上月有所回落;前7个月全国固定资产投资增长8.1%,其中民间投资增长2.1%,增速分别比上半年回落0.9个和0.7个百分点;社会消费品零售总额同比增速从6月份的10.6%降至10.2%。

新加坡工商联合总会主席张松声说,看中国经济的发展不能只看一两个月,总的来讲,中国经济增长的态势放缓,这其中也有季节性调整的因素。他对中国经济的发展依然“充满信心”。

数据显示,7月份中国规模以上工业增加值同比增长6.0%,增速比上月回落0.2个百分点,但中国工业结构继续优化。当月高技术产业和装备制造业增加值同比分别增长12.2%和10.7%,增速分别比上月加快0.6个和1.9个百分点,比规模以上工业快6.2个和4.7个百分点。

瑞银在研究报告中说,宏观数据表明,中国经济的表现基本符合他们的预期。中国的经济活动在第二季度的环比反弹势头已经开始消退,这可能略早于市场预期。不过,这基本符合此前对下半年经济增长势头放缓、国内生产总值(GDP)同比增速在四季度走弱至6.5%的判断。

瑞银认为,虽然房地产销售和开工依然比较稳健,可能强于此前的全年预测,但房地产投资已经再次放缓。这意味着下半年房地产投资对整体固定资产投资和经济增速的支撑将比较有限,这也符合预期。

瑞银认为,中国决策层的政策选项包括传统的“稳增长”措施,如支持基建和公共部门投资等,也包括加快有助于稳增长改革,如对民间投资进一步降低行业准入、加快推进户籍和社保改革等。

日本政策研究研究生院大学副校长角南笃在接受记者专访时说,他对中国经济的看法并不悲观,中国现在处于转型期,需要暂时缓下来看清前进的方向,然后接着跑。经济发展到一定程度,这个阶

段肯定会到来。中国现在恰好处于即将进入一个新阶段的转型期。

角南笃说,中国地区差异比较大,地方还有很多领域存在很大增长空间,比如医疗服务等领域,必须进行体制改革,促进地方的消费需求转化为消费行动。

角南笃说,为了不让经济增长势头就这样停滞下去,就需要创新。新的商业模式、新技术、新项目……如果不依靠创新,投资和消费都不会出现现在这样的增长。他认为,中国创新的机会很多,政府需要建立机制,创造一个有助创新的环境,让创新意识转化为产业。

在世界知识产权组织等机构日前共同发布的2016年全球创新指数报告中,中国首次跻身世界最具创新力经济体前25强。世界知识产权组织总干事弗朗西斯·高锐评价说,创新已成为中国经济战略中的重要组成部分,中国的创新能力得到了很大提升。

文/新华社记者 包雪琳 钱铮 朱峰 (新华社北京8月19日电)

外贸应注重培育竞争新优势

本报北京8月19日讯 记者林火焯报道:“当前,我国出口下行压力依然很大,今年可能继续保持负增长,降幅甚至比去年大一点。”在国新办今日举行的例行吹风会上,国务院发展研究中心副主任隆国强说。

隆国强表示,从外部环境看,全球经济有很多不确定因素,经济复苏疲软,全球货物贸易低速或负增长。各种各样、形形色色的保护主义措施开始抬头,特别是针对中国。越来越多的发展中国家也参与到了劳动密集型产业的全球竞争中来。

从内部看,国内劳动力成本和其他要素成本的上升,挤压了过去多年来我国参与全球竞争依赖的低成本优势。而且,靠质量、靠品牌、靠技术、靠服务、靠国际销售渠道等的国际竞争新优势还没有真正形成。

“在传统优势弱化、新竞争优势处在培育之中的发展阶段,我国外贸形势严峻,未来几年可能维持低速增长。”隆国强说。

最近3年来,为应对不利局面,国务院已经出台了12个促进外贸稳增长的政策文件,另有4个关于对外文化贸易、自贸区战略实施等方面的文件也涉及外贸工作。

“这些政策文件坚持远近结合,既注重稳增长,也注重调结构、转方式,培育外贸竞争新优势。在大量调研基础上,根据企业诉求,提出了一系列针对性强的政策措施,政策力度之大前所未有。”商务部部长助理张骥说。

按照国务院要求,近期商务部会同发展改革委、财政部等22个部门对外贸稳增长政策文件落实情况进行了评估。同时,国务院委托国务院发展研究中心作为独立第三方机构开展评估。

调研情况显示,企业一致反映,近年来国家对外贸的支持力度是空前的,各部门狠抓落实,为企业减负助力,政策效果是明显的,整体落实情况是好的。不过,也有企业反映,有些政策在落实中还存在配套不够完善、落实不够协同、执行效果不够明显等情况。有的是因为缺乏政策抓手,有的是因为政策表述原则或是中长期任务,还有的涉及长期积累的深层次矛盾,推进难度较大。

张骥指出,在外贸下行压力较大的背景下,外贸企业开始出现分化,国内仍然有一大批优秀企业日子过得还不错。这就说明,当前既要千方百计地稳外贸增长,也要坚定不移调结构,进一步培育外贸竞争新优势,使以后的发展具有更好基础。

12358平台单月制裁金额首超亿元

停车收费等行业问题较多

本报北京8月19日讯 记者李舒从国家发改委获悉:7月,12358价格监管平台运行平稳,单月经济制裁金额首次超过1亿元。受多轮强降雨天气影响,多个省份发生严重洪涝灾害。12358价格监管平台充分发挥四级联动、即时响应的优势,密切关注受灾地区市场价格秩序,及时查处在抗洪救灾期间乱涨价、乱收费行为,对稳定灾区市场价格发挥了积极作用。

数据显示,7月份12358监管平台共受理价格举报、投诉、信访、咨询59396件,与去年同期相比上升2.64%,比6月上升4.39%。平台受理量前十的省份依次为北京、江苏、上海、广东、浙江、山东、湖北、河南、重庆、四川。从行业热点看,受理反映最多的行业依次是:停车收费;网络购物;交通运输,主要是出租车和道路施救;商品零售,主要是实体店零售、物业管理。

据了解,相关地方价格主管部门依托12358价格监管平台,第一时间纠正处理了一批在洪涝灾害期间,扰乱正常市场价格秩序的违规行为,对稳定灾区市场价格秩序发挥积极作用。7月25日,湖北省物价局公开曝光查处的多起“发洪水财”的典型价格违法行为,提醒广大消费者,当合法权益受到侵害时,立即拨打12358电话进行举报,取得好的社会反响。

食品安全信息查询APP上线

三种方式可查食品质量是否过关

本报北京8月19日讯 记者吉蕾蕾报道:为了进一步方便公众和食品生产经营者及时查询食品安全监督抽检信息,由国家食品药品监督管理总局组织开发的食品安全监督抽检信息查询系统客户端——食安查APP于19日正式上线。这意味着,自19日起全国消费者购买食品前可用手机扫描商品条形码,通过食安查APP查询商品质量信息,参考政府部门公布的权威抽检结果做出购买选择。

据了解,食安查APP数据信息来源源于国家食药监总局官网公布的国家和省级监督抽检数据库,主要包括2014年以来国家公布和各省级局纳入总局抽检数据库的食品安全监督抽检合格和不合格结果,共计16万条商品信息,覆盖33大类食品。目前,消费者可通过食安查APP提供的食品名称、食品分类、扫描商品条形码3种查询方式查询食品质量是否过关。对于不合格产品,APP也以红色突出显示,帮助消费者规避食品安全风险。

国家食药监总局食品监管三司司长王红表示,食品安全监督抽检信息公布是食品药品监管部门监督管理的重要手段,食安查APP的成功上线,将有利于引导公众科学理性消费、自觉规避食品安全风险,也有利于督促生产经营企业落实主体责任、及时采取措施防控食品安全风险。同时,这也是食品药品监管部门落实国务院关于“互联网+”工作部署,加强在质量安全等领域推广大数据应用的具体措施。

据悉,消费者可使用安卓和苹果系统手机、平板电脑等下载食安查APP,安装后使用,也可以通过食安查网页版(www.foods12331.cn)查询。

本版编辑 郭春琴