

城市

周刊

WEEKLY

梦想家园，你我同行

北京

8月12日,一场雷阵雨降临京城。北京市防汛办工作人员和媒体记者“扎堆”的微信群中热闹起来。“密云什么情况,怎么持续发布红色预警?”“灾害预警为何变成黄色了”……记者们的问题像连珠炮一样扔出来,群中的回复有惊无险:“密云12日测站平均10.2毫米,最大降雨量是密云穆家峪的169.9毫米”“群众已安全转移”……

在汛期,这种在微信群中的即问即答已经成为一种常态。“北京防汛,从来都无小事。”2012年7·21特大暴雨后,北京市重新制定了防汛应急预案,建立了“1+7+5+16”的防汛应急体系,市防汛指挥部下设7个防汛专项分指挥部、5个流域防汛指挥部、16个区的防汛指挥部。这座特大型城市正“以百分之百的准备,应对百分之百的可能”的态度,用精细化管理织就一张安全网。

从6月1日起,北京市防汛指挥中心会商室每日例行防汛会商。各单位各司其职:市排水公司及各分公司,确保机场、下凹式立交桥及重点积水路段一旦出现排水不畅情况能快速除险;住建部门监管在建项目的防风防汛及城区老旧危险房屋的防雨防涝;有关区防指及旅游部门重点关注和抓好泥石流灾害易发区、京郊旅游易发区、京郊旅游景区等防汛避险工作……从预案到应对措施,精细化管理强化到位。

北京市防汛办常务副主任王毅表示,“北京建立了完善了市各级防汛指挥部门上下联动、统一调度指挥的防汛工作机制,确保了防汛安全,走出了一条符合北京实际的防汛排涝、除险避灾路径”。

“过去3年里,北京治理了中小河道174条、1460公里,防洪标准提高到20年一遇,这使城市的防洪能力大大提高。”北京水务局副局长潘安君表示,不断完善的水利工程设施,为城市防汛提供了“硬”支撑。

今年汛期前,北京已经升级改造85座泵站,排涝标准提高到5到10年一遇。重点对一些重要道路上的下凹式立交桥区的泵站进行了升级改造。全市建成雨水利用工程1178处,综合利用能力达3200万立方米,相当于建设了16个昆明湖。以蓄洪能力700万立方米的西郊砂石坑蓄滞工程为例,很大程度缓解了中心城区河道的排洪压力。

有了“硬”支撑,面对汛情,管理者有了科学调度的空间。今年7月,北京经历了一场让人难忘的大暴雨。市防汛指挥部将预警和提示信息通过全网短信、网络、电视台、电台等渠道广泛发布,得到市民的配合与支持,20日早高峰交通流量下降了20%。北京还充分利用水库、河道、闸坝调蓄洪水,确保排水畅通。

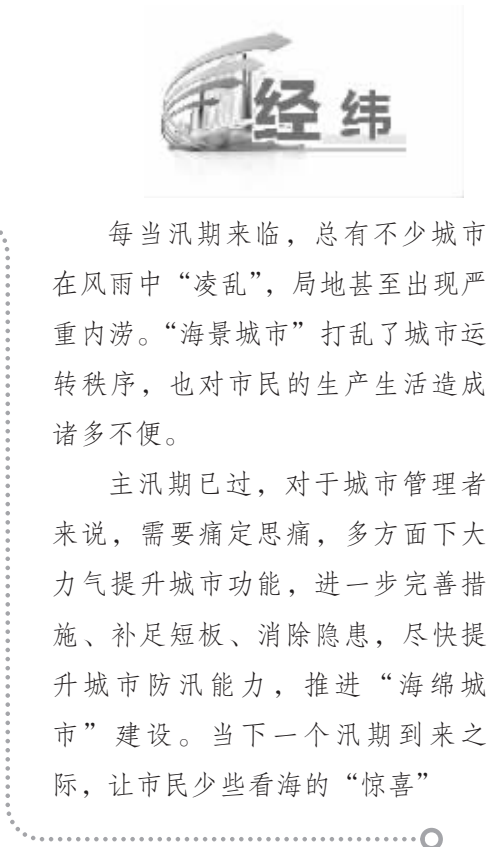
北京近几年总结经验教训,整合全市防汛工作,新建了防汛指挥中心、会商系统及防汛综合指挥平台等信息化项目,整合了会商研判、预报预警、调度抢险等业务支撑,市防指优化了指挥部各成员单位间协同指挥方式,提高了指挥决策能力和服务公众能力。如今,全市中心城区重点积水点、下凹式立交桥以及乡镇防汛重点地段均可实现网上会商研判。大数据和“互联网+”已经成为确保首都防洪安全的科技利器。



7月20日,北京市大兴区黄村西大街的工作人员在检查路面水情。 本报记者 高兴贵摄

执行主编 王薇薇 责任编辑 杨开新
联系邮箱 jjrbcs@163.com
本版图片除署名者外,均为新华社稿

告别“海景城市” 建设“海绵城市”



每当汛期来临,总有不少城市在风雨中“凌乱”,局地甚至出现严重内涝。“海景城市”打乱了城市运转秩序,也对市民的生产生活造成诸多不便。

主汛期已过,对于城市管理者来说,需要痛定思痛,多方面下大力气提升城市功能,进一步完善措施、补足短板、消除隐患,尽快提升城市防汛能力,推进“海绵城市”建设。当下一个汛期到来之际,让市民少些看海的“惊喜”

经过49天高水位运行,8月16日10时,长江武汉关水位降至24.98米,退至25米设防水位以下。武汉市防汛抗旱指挥部决定于当日终止防汛Ⅳ级应急响应。

武汉市今夏经历的多轮强降雨令人印象深刻,据统计,今年6月1日至7月6日,武汉降水量达932.6毫米,比1998年6至8月的总降水量还多出了64.6毫米。武汉城市160余处大面积内涝,公共交通、电力中断,变成了“东方威尼斯”。

相关专家在接受《经济日报》记者采访时说,城市内涝严重,岂能全怪天气?

地下空间面临“内外夹击”

客观地讲,近些年武汉市治水攻坚计划还是有成效的。1998年7月,在雨停24小时后,全城有近20%的建成区仍然渍水,且渍水持续多日才逐步退去。而除武昌南湖部分地区外,今年武汉绝大多数渍水点的渍水在当天基本退完。武汉市水务科学研究院相关专家分析,这是因为这些年武汉市排水设施建设力度的加大。

其实,近些年来武汉市的治水步伐从未停歇。2013年武汉市启动了“排水三年决战计划”。但是3年过去了,武汉主城区内为何还是出现了严重的渍水?武汉市水务局相关负责人说,“三年决战计划”虽然改善了一些排水泵站和地下管网的排涝能力,但处于大建设时期的武汉出现了许多大工地,有些或者将排水管道掩埋,或者破

坏了管网。

此外,由于“重地上、轻地下”,导致排水系统建设远远落后城市建设。有专家说这是一笔经济账在作怪:城市排水防涝设施建设投资巨大,要花地方财政的钱,且无法像住房、水电、通讯等系统建设那样可以快速收回投资。因而很多官员对不被计入政绩的“地下世界”轻视敷衍,也就不足为奇。

这样一种发展思路无疑是在透支城市的可持续发展能力,光鲜亮丽的地上世界,往往经不起一场大雨的检验,在狼狽不堪中现出“原形”,招致民意的普遍不满和诟病。

不过,华中科技大学建筑与城市规划学院教授洪亮平认为,“原有的城市管网建设的确存在着一定问题,但把板子都打在城市排水系统上并不恰当”。他说:“管网只是一个输送的过程,更关键的是城市对雨水的存蓄空间没了,这才是第一位的原因!”

近些年,城市硬化面积日趋加大,在建设过程中还把原有的坑塘、湖泊、湿地等自然生态资源都侵占、填埋和破坏了,下雨后水就面临着“无处可去”的尴尬,这无形中加大了城市内涝的风险。

填埋湖泊阻碍排洪功能

洪亮平分析,“武汉发生严重的城市内涝,一方面是由于填埋建楼造成城市内部承载空间饱和,另一方面,外江水位高导致

青 岛：雨 污 分 流 防 内 涝

占时期青岛建设的排水管网只有80公里,后来随着城市空间不断发展,排海路径不断延长,城市建筑不断增高,人口密度不断增大,用水量成倍增长,原有的污水管网已经无法适应城市排水需求,且超期服役、破损严重,目前绝大部分已经翻建为大口径的新管网。“德占时期排水管现存部分共约2.66公里,长度不足市内三区排水管道总长度的千分之一。所以,说青岛不怕淹是得益于德国人占领青岛期间修建的排水系统,这种观点有失偏颇。”青岛市城乡建设委员会主任陈勇认为。

雨污分流理念先进

“德国造”下水道虽然对青岛不怕淹作用微小,却对青岛后来的城市地下管网建设影响很大。“德国下水道建设的重要特点是雨污分流,这在当时是非常先进的理念。即使100多年后的今天,中国还有一些城市没有做到。”青岛文史专家鲁海说。

下水道雨污分流,是在青岛城市建设的实践中逐步形成的。根据史料记载,青岛最初并没有考虑污水排放,粪尿由工人上门清运,耗时耗力。胶澳当局于是“计划将来把家庭污水与雨水分离并由下水道排走”。1905年,两个污水泵站、压力管线及集水池建成投入使用。

近年来,青岛市充分采用雨污分流设计理念,目前中心城区已建成污水管网3350公里、雨水管网3352公里,基本保证大雨以下级别降雨不积水。记者来到紧邻青岛奥帆中心的南京路雨水暗渠,这里是青岛东部新城区最重要的一处雨水排海

口水,共有3条暗渠的雨水汇集进入大海。

“管网雨污分流模式,能确保强降雨时污水不排放以免影响泄洪,也确保雨水管道不会被污水杂质堵塞。”黄绪达说:“青岛市后来新建、改建排水管网中,97%都采用了雨污分流模式,在全国处于领先。”

难被淹并非不怕淹

即便是雨污分流模式走在全国前列,青岛很难被淹,但也仍然不敢说不怕淹。陈勇告诉记者:“其实青岛并不是不怕淹,遇到风暴潮与强降雨叠加、台风过境或天文大潮,防汛压力也非常大。”当然,大多数情况下,青岛降雨时空分布是相对均衡的,而且很多时候偏干旱。

同时,自然地理环境也帮助青岛“自动”排水。青岛是典型的山、海、城一体的滨海城市,主城区依山傍海,三面环海,



7月24日,陕西西咸新区沣西新城出现短时暴雨,却未出现路面渍水、内涝等景象。这主要是因为沣西新城是全国首批“海绵城市”建设试点区,有效防止了逢雨必涝、旱涝急转的痼疾。

武汉：何日走出“积水潭”

本 报 记 者 郑明桥

100公里,防汛任务艰巨,但它却是武汉市唯一没有出现溃堤险情的远城区。

原因何在? 武汉市东西湖区委宣传部部长章建育介绍,近几年该区先后投资10多亿元,加强生态环境建设,改善地下管网、水网,提高防洪排涝能力。她建议,应当加快推进海绵城市建设,同时继续加大投入,持续改善城市水网、排水条件。

海绵城市理念因其注重城市对雨水的自然吸纳、蓄渗和就地调节而被称为“绿色思路”。“海绵城市的建成并不是一朝一夕的。”洪亮平告诉记者:“目前武汉只选择了38平方公里进行试点建设,还没有完全完工,并且整个城市要升级为海绵城市,也不是一两年内就能做到的。”因此,如果拿本次武汉的洪涝灾害来怀疑海绵城市建设试点工作的成效,是站不住脚的,恰恰证明了海绵城市建设的必要性和迫切性。

究竟该如何让城市走出“积水潭”?“增加城市的自然调适能力非常重要。”武汉市社科院副院长、研究员吴永保说。

“建设海绵城市,不能仅仅理解为铺些透水砖、修几个蓄水池、建几块下凹绿地,而要让山水林田湖这些‘大海绵’真正发挥作用。”在吴永保看来,在建设用地上选择上,要尊重自然和原有地形,把一些低洼地、河湖湿地等保护好,科学划定界限严加管理;在小区建设中也不能随便改变原有地形,应把低洼地区作为调蓄空间来使用;此外,建立区域雨水排放管理制度也尤为重要,明确区域排放总量,不得违规超排。

未雨绸缪更须尊重自然

在夏天的强降雨和防洪抢险过程中,武汉市东西湖区有临江、临湖堤岸线近

青 岛：雨 污 分 流 防 内 涝

本 报 记 者 刘 成



上世纪初德国占领时期修建的排水管道,位于青岛市安徽路附近。(拼图照片)

40%以上地形为丘陵,这种特殊地形可以让降雨很快进入大海。

不过,青岛在应对强降雨的准备上依然不敢怠慢。为及时应对可能出现的强降雨,青岛市建立了排水预警响应、雨中巡查处置、雨后评估的排水防涝工作机制,每年汛期前即提前组织开展河道、明沟、暗渠清淤。降雨时,组织车辆、设备、人员定点盯防,沿路巡查,确保重点部位排水防涝工作有序进行。“比如,遇到天文大潮,一些古力盖会被顶开。我们会在下方安装防坠网,防止人员和车辆等坠入。”陈勇说。

近年来,青岛市还加大了河道整治力度,中心城区主干河道防洪整治全部完成,支流河道防洪整治率约80%,防洪能力按20至50年一遇标准设计,提高了河道行洪保障能力。“我们正在将海绵城市建设与城市排水相结合,以更大的力度防止城市内涝,修复城市生态。”陈勇说。