

精准施策造福十万贫困人口

——福建省三明市推行“348”精准扶贫工作机制纪实

本报记者 石伟



福建省三明市是著名的革命老区和红色苏区,2014年,三明市有贫困人口10.7万人,贫困村380个,占福建省贫困人口总数的11.5%。为了从根本上改变10万贫困人口的落后面貌,从2014年开始,三明市全面推行具有当地特色的“348”精准扶贫工作机制并取得显著成效



修竹村的千亩荷花又盛开了。除了卖莲的收入外,荷花美景也成为村民收入的来源之一。图为小学生在荷田写生。

本报记者 石伟摄

福建省三明市是著名的革命老区和红色苏区,所辖12个县(市、区)均为原中央苏区,其中的宁化等5个县既是原中央苏区县,也是省级扶贫开发重点县。由于诸多因素,这些老区苏区县仍然面临贫困范围广、贫困人口多、贫困问题突出、返贫因素较多等问题。按照新一轮扶贫标准,到2014年,三明市仍有贫困人口10.7万人,贫困村380个,占福建省贫困人口总数的11.5%。

为了从根本上改变10万贫困人口的落后面貌,从2014年开始,三明市结合省派驻村干部对口帮扶体系,将42个贫困村列为全市精准扶贫试点示范村,全面推行具有当地特色的“348”精准扶贫工作机制并取得显著成效。2014年12月,三明市被列为国家扶贫改革试验区。

建立新机制——可复制,易推广

农村扶贫对象情况各不相同,要在较短时间内打赢这场战役,需要探索一条可复制、易推广的精准扶贫新路子。三明市的“348”精准扶贫机制就是在这样的背景下产生的。三明市代市长余红胜介绍说,“348”机制是“三步”工作法、“四因四缺”分类法和“八种帮扶模式”的概括,是三明市从多年扶贫工作中总结提炼的一套行之有效的做法。“三步”是指在精准识别贫困户对象中采取“一申请、两比选、三公示”。其中,“一申请”是由贫困户自愿填写《贫困户申请书》;“两比选”是由村民小组比选和村委会比选,进而确定符合条件的贫困户对象;“三公示”是分别对村民小组比选对象、村民代表大会比选对象和乡镇政府审核名单进行三次公示,无异议后再由县扶贫部门复审公告并最终确定贫困户名单。这种看上去繁琐的程序保证了扶贫对象的公开、公正。“四因四缺”分类法是在精准识别的基础上,把贫困户分成分成“扶贫户、低保户、五保户”三类。对于扶贫户按照“因病、因残、因学、因灾”和“缺技术、缺资金、缺劳力、缺动力”等进行细化分类,确认贫困户的致贫原因。“八种帮扶模式”是在具体分析贫困户致贫原因

基础上,采取“结对帮扶型、创业培育型、入股分红型、资产盘活型、基地托养型、订单带动型、资金互助型、搬迁改造型”八种帮扶措施,因人制宜制定帮扶措施,便于精准发力。

精准扶贫首先要精准识别,识别贫困户对象,识别贫困原因。三明市通过公开、公平、公正的精准识别,排选出全市10.7万贫困人口。这个数字占全市农村人口的5.2%。

对象选定后,接下来就是因户制宜进行对口帮扶。帮扶模式这时候发挥了行之有效的作用。

在驻村干部的帮助下,宁化县江家村引进了一家通过智能温控大棚生产无公害蔬菜的生态农业开发公司,村里26户贫困户将自己的68.3亩土地以每年每亩收入不低于800斤稻谷的价格流转给这家公司,盈利部分再按股份分红。这种“入股分红”帮扶模式按照“保底收入、盈利分红”的方法,鼓励贫困户加入到农业龙头企业或专业合作社等新型农业组织,增加土地收益。

清流县林畚乡石下村驻村“第一书记”彭胜通过对驻点村贫困户采取“支部+扶贫基金+项目+合作社(公司)+农业科技团队+农产品销售平台”六位一体的方式,以“创业培育”模式带动贫困户参与花卉、苗木、茶叶及农业观光,形成了万亩生态茶叶及现代化加工观光园、千亩桂花文化园、百亩兰花精品园和一个农业生态休闲农庄“三园一庄”的产业格局。

福建省公安厅派驻泰宁县朱口村的“第一书记”温曜圻依托“国家级现代农业科技创新与集成示范基地”项目,联合7个村委会牵头成立泰宁春风农业发展有限公司,通过“转型带动”模式以公司化运营手段培植财源型经济,每年可增加贫困村村财收入10万元,带动100多户贫困户脱贫致富。

建宁县枫源村驻村第一书记郭小娟把培育新型经营主体作为精准扶贫工作的突破口,组建了涵盖农机植保专业合作社、种子专业合作社、竹编合作社等在内的6家专业合作社,通过采取驻村“第一书记”、党员、干部、企业等与贫困户结对子的方式,以服务帮带、生产互助、入社特惠等形式帮助贫困社员增收

致富。

“驻村干部下了乡,有了困难他们帮。吃住劳动在一起,群众脱贫有希望。”这是宁化县江家村农民为驻村干部写的一首顺口溜。两年多的时间,派驻在三明各贫困村的158位驻村干部身在贫困村,心在贫困户,为贫困户排忧解难,为贫困村增加收入,成了贫困户的贴心人和脱贫致富的领路人。

说起驻村干部在扶贫攻坚中的作用,余红胜感慨良多:“这些常年生活在城市的年轻干部来到基层乡村,把农民当成自己的兄弟姐妹,通过‘348’扶贫工作机制,摸清了贫困村的贫困底数,找准了致贫原因,创新了脱贫致富举措,改变了贫困村的贫穷落后面貌,密切了党群干群关系。这样的驻村干部,群众欢迎。”

找准切入点——寻穷因,治穷根

林常永是福建省土地开发中心派驻宁化县杨边村的“第一书记”。杨边村有贫困及低保家庭35户72人,村集体累计负债66万元。林常永到任后,挨家挨户走访、摸底。“贫困户的主要困难是缺资金、缺技术、缺理念,所以我们本着治病对症、治穷治根的原则制定了‘双盘’‘双入’‘双增’的扶贫思路。”

林常永说的“双盘”是指盘活资产、盘活土地。通过土地增减挂钩政策拆除旧危房、猪牛圈栏、露天厕所等,使资产变成资金,解决了贫困村“无钱做事”的困难;通过土地整治,在获得国家折旧补偿收入的同时,在新增耕地上种植黄姜、黄花草等经济作物,增加村民收入。“双入”是指土地入股和村财入股。通过这种方式,村里流转了820亩土地承包经营权,农民通过农业观光园和山羊养殖每亩土地每年可以分红1500元,村集体每年也可有70万元以上的收益。“双增”是指贫困户增收和集体增收。通过引导贫困户劳动力到现代农业观光园就业,吸纳贫困户参股生态立体养殖,聘请贫困户从事公益性岗位,组织贫困户承包土地增减挂钩项目产生的新增耕地等措施,带动贫困户

增收。在这些措施推动下,不到两年,全村就有25户贫困户实现了脱贫,占贫困户总数的71.4%。

建宁县是福建省主要的莲子产区,全县5万亩莲田每年产出优质白莲3000吨,是当地莲农的主要经济作物。但在过去,一些贫困户由于资金、技术、劳力的原因,种莲难卖好价。

均口镇修竹村就是很有代表性的一个村庄。

修竹村是建宁县第三大行政村,也是革命老区基点村。2014年,省里下派到修竹村担任第一书记的刘剑利到任后,按照精准识别的“三步工作法”和“四因四缺分类法”确定了因病、因残、因灾、因学以及缺技术、缺劳力导致的68家贫困户共202人。本着“不离家、不离田,就近扶、就地帮”的原则,刘剑利和村干部一边引导农民转变观念,增加商品意识,一边确立了以当地特色产业带动贫困户增收的扶贫思路,通过政府补助资金引导、优势特色产业支撑、新型经营主体带动三项举措帮助贫困户脱贫致富。当年实现全村人均纯收入比上年增收13.5%,高出全镇平均水平165元,实现精准脱贫12户36人。2015年,又有15户66人摘掉贫困户帽子。

在驻村干部的带动下,修竹村的变化“一月一小变,一年一大变”。“修竹村的村情是基础弱、底子薄,贫困人口多。但有着其他村子所没有的优势。这里有连成一片的千亩荷塘,每年夏天从四面八方来的游客不少。但这里的莲农以往习惯了种莲和卖莲,从来没有想过农村的风景也能变成钱。”刘剑利对《经济日报》记者说。2014年,村干部引进本县经济能人杨桂兰组建了“竹林人家农家乐专业合作社”,优先租用贫困户揭月花的房屋和吉荣华的耕地开展农家乐餐饮、观赏采摘与农事体验经营,引导贫困户罗清明、揭登彤、揭有根3户以翻建新房的方式加入合作社经营乡村民宿,镇里和村里分别给他们提供每户300元至500元的装修补助。同时对村里的贫困户进行乡村旅游知识、服务管理、餐饮文化培训指导。结果,合作社去年就实现增收12000多元,民宿每户年增收3000元以上。

在河南省修武县北部深山区云台山之巅,有一山泉,泉水大小如斗,一次只能取水一桶,但随取随涌,取之不尽,所以取名为“一斗水”。被“一斗水”滋养的人家百年来居住的村落被叫做“一斗水村”。作为宜居、宜业、宜游的美丽乡村典型,一斗水村上榜“2014年度河南十佳美丽乡村”。

本报记者

夏先清

通讯员

杨倩

从一斗水村出发,一路向南,是云台山景区的另一个不足百户的小村——平顶爻村。

多年来,一斗水村和平顶爻村俩村的村民依靠季节性连翘采摘、蔬菜种植勉强过活,年轻人则外出打工谋生,看着云台山百万游客村前过却不知如何借势致富,省级贫困村的帽子戴了多年。2013年,俩村分别入选“中国传统村落目录”,当地人抓住这个契机,围绕旅游做文章,走出了一条深山区农村发展、农民富裕的特色之路。

同是村中办起家庭宾馆的第一人,一斗水村的李晚富比平顶爻村的田得成早干了5年。

“在自家宅院里,摆上十几张床铺,客棧就算开张了!”回忆起当初的情景,李晚富仍记忆犹新。

原生态的田园生活引来游人如织。上山采药挖野菜,下田农耕种谷物,住石头房,吃农家饭,走一趟田园之旅、心灵之旅,让心情得到愉悦。

不打广告,不做营销,李晚富靠山里人憨厚、本分、守信的经营赢得了一批驴友们的信赖。通过口碑相传,2013年,李晚富的“李家大院”已经名扬省内外,成为太行山旅游网攻略中的推荐站点。

而此时的田得成和妻子刚刚返乡创业,把农家乐也操办得有声有色。

和一斗水村相比,后起之秀的平顶爻村脱贫玩起了“文艺范儿”,主动邀请河南省内外摄影家走进山村采风,通过一张张作品宣传秀美山村;借智借力脱贫,“i20青年发展基金”把该村作为基地,联系社会各界支持返乡青年创业。

随着外界的关注度越来越高,游客也越来越多,老田的生意越做越好。他又租了5间房,日可接待50多名游客。

李晚富、田得成的标杆效应引领村里劲吹民宿旅游发展风。2014年,一斗水村已发展家庭旅馆20家,客房300多间,年可接待游客近8万人,村里还建起“村村乐”网站,变线下口碑营销为线上网络推广。平顶爻村也有20余人先后返乡创业,全村家庭宾馆、饭店已达13家。

两个小山村脱贫路上不忘环境保护和家园守护。一斗水村发展民宿旅游却不建洗澡间,虽然服务标准和接待档次低了,但大大减少了生活污水的产生;在修缮房屋时,本着修旧如旧的原则,使其建筑风格和周围的古石头房相得益彰,让古香古色的“中原第一石头村”历久弥香。

村里69岁的田金标老人说,平顶爻村果树品种很多,梨树、桃树、杏树、山茶树、核桃树漫山遍野随处可见,其中最多的是梨树。老人说,以前平顶爻村的雪梨便远近闻名,村里有一棵大梨树,树干要3人才能环抱过来,一年能结几千斤雪梨。

为了保护平顶爻村的原生态,村民们精心给5000多棵果树修剪、嫁接,还悉心照料百年梨树。如今,每到春季,远远望去,一片片开满花的果树就像一片片美丽的云霞。

环境好了,来这里繁衍的鸟类增加至20多种,列入《世界自然保护联盟中国濒危鸟类红皮书》目录的黑鹇也成了“常客”。平顶爻村人就盘算着举办梨花节,建立野生鸟类摄影基地,抢滩摄影市场,吸引更多高端游客,做大旅游蛋糕。

“一到周末和节假日,村里就停满了大巴车和小轿车,一天能来好几十辆车呢!这里山水美也美,空气这么好,城里人都喜欢来。很多人都来了又来,一年能来好多次。”田金标老人说,他希望在外面打工的儿女能回来,“在自己家门口挣钱,多好!”

村村有产业 家家有项目



近年来,江西省万年县在贫困村大力发展错峰蔬菜、莲蓬等特色优势长效产业,做到“村村有产业,家家有项目”。同时,坚持以市场为导向,广泛吸纳企业、经济合作组织参与贫困村的产业发展,形成了“专业合作社领办、大户引领、示范片带动、贫困户参与”的产业发展机制,帮助贫困户逐步走上脱贫致富路。图为该县青云镇史桥村村民在剥莲子。

徐声高摄

山东济宁:

现场

问计于民拔穷根

本报记者 王金虎 通讯员 丁永宏

近日,记者来到山东省济宁市微山县两城镇东单村村委会会议室,只见办公桌上摆着5个玻璃瓶,每个瓶子上分别贴着“路”“医”“学”“水”“电”的字样。济宁市水利局派驻该村的“第一书记”韩光和给每位村民发了一颗花生米:“你觉得当前制约咱们村发展的问题是什么,你觉得最急需解决的问题是什么,就把手里的花生米投到哪个瓶里。”

这样的“扶贫问计会”,济宁市以乡镇为单位的各精准扶贫工作组均召开了10次以上。“不能再走一户一策的扶贫老路,号准脉搏才能对症下药,让群众自己做决策,才能确保扶贫工作对象精准、成因精准、问题精准和需求精准。为实现从输血到造血、从大水漫灌到精确滴灌的转变,济宁实施了产业脱贫、就业脱贫、医疗保障与救助脱贫、金融脱贫、旅游脱贫、教育文化脱贫六大扶贫攻坚行动。”济宁市委书记马平昌说。

济宁市的贫困人口80%集中在山区、

黄河滩区和微山湖区,通过走访,驻村扶贫干部们了解到,“三区”群众急需铺架“致富路”、用上“放心电”。在不两年的时间内,他们按需建设,35个乡镇、110个村、11.6万人因此受益。

在泗水县泗张镇山坳村,村民李庆民正忙着将自家的散养鸡、山杏等农产品装车外运。他告诉记者,过去不通路,与外界隔绝。自从水泥路修到家门口,县、镇和包村干部又为每位村民送来1万元的致富启动资金,村里17户贫困人口有的上山养青山羊、野山鸡,有的种植水果、中草药,产品供不应求。“去年俺们17个精准扶贫对象户均收入3.5万元以上,实现了当年脱贫。”李庆民说。

通了电的滩区贫困户人口,心中点亮了一盏盏致富明灯,在市、县两级帮助下,他们有的联合建起了重型车辆后期加工制造企业,有的和蒙牛集团签约办起了优质奶牛养殖基地。湖区贫困群众则发展乌鳢、螃蟹、麻鸭等湖产品养殖业,并

建成投产了60多家湖产品深加工基地,产品销售到欧洲、中亚等地区。到今年5月底,滩区、湖区98.2%的精准扶贫对象已实现年人均收入5万元以上。

“我们这儿是最适合这个项目‘下嫁’的地方”,在不久前召开的山东省西部经济隆起带技术转移大会科技精准扶贫对接会上,来自济宁邹城大庄镇官厅村的驻村帮扶“第一书记”冯朔“黏”着山东农业大学教授时连辉“抢亲”。

时连辉在此次对接会上发布了他们团队研发的“有机废弃物堆肥化处理及全营养配方水肥一体化技术与产品”等技术,引起了不少参会济宁“第一书记”的关注。

会上,山东省农科院和山东农业大学等单位的专家发布了147个适合村级经济发展的科技项目,供“第一书记”们结合自身村里的实际情况,进行挑选合作。最终,签订技术交易合同13项,交易额2100万元。“给钱给物,不如引进具有发展潜力的科技项目。这样的科技精准扶贫对接

会,特别‘解渴’。”冯朔表示。

微山县两城镇大辛庄村是省级贫困村,济宁市港航局驻村“第一书记”范卫东,把光伏发电项目作为当地扶贫工作的突破口,成立了济宁市第一家光伏合作社——微山县同心光伏农业专业合作社,并于今年4月8日完成了光伏面板的铺设,顺利实现并网发电。这160块、300平方米、总功率达40kW的光伏面板,每年可为村里带来5万余元的收入,且收益周期长达20余年。“村里每年将光伏发电收益的一半用于贫困户的救助,30%用于公益事业,20%留作集体使用。大辛庄村从此告别了村集体经济零收入的历史。”范卫东说。

截至今年上半年,济宁市已开工建设各种产业扶贫项目的村有219个,带动贫困户7698户;2014年下半年开始的精准扶贫项目电商和光伏产业,已覆盖163个村共2094户。据了解,这些贫困户基本可实现当年脱贫,户均年收入可达2.5万元以上。

执行主编 陈郁 责任编辑 向萌

邮箱 jrbms@163.com