

# 民生

## 周刊 WEEKLY

民生为重，枝叶关情

### 点评

#### 奶粉新政配套细则公布

即将于今年10月1日起实施的奶粉新政相关配套文件近日正式出炉。文件除了对奶粉配方组成、研发报告等细节作了具体要求外，还特别提到，产品名称中有动物性来源的，应当在配方组成中标明使用的生乳、乳粉、乳清(蛋白)粉等乳制品原料的动物性来源。同一乳制品原料有两种以上动物性来源的，应当标明各种动物性来源原料所占比例。

**点评:**奶粉市场鱼龙混杂、配方过多等问题一直是我国婴幼儿配方乳粉不能让消费者真正放心的原因。即将实施的婴幼儿奶粉配方注册制将有效遏制这些问题。此次出台的细则征求意见稿要求非常严格，需提交10个申请材料项目的文件，以及证明配方科学性、安全性的报告才可获得配方注册资格，另外对“洋奶粉”也有明确要求。这不仅将规范国内奶粉市场，还可将更多不符合中国标准的“洋奶粉”拒之门外。

#### 中国移动年底取消长途漫游套餐

在日前举行的中国移动今年中期业绩发布会上，中国移动总裁李跃表示，预计今年年底将取消销售所有长途漫游套餐。中国电信在今年4月已经对外宣布4G套餐均取消全国长途和漫游费，这意味着蓝鼎国内电信市场多年的长途漫游费即将与消费者告别。

**点评:**市场垄断在给电信企业带来高收入的同时，消费者却在为此付出代价。解决这个问题，需要为电信市场引入包括民营资本在内的多种经济主体，加大市场竞争力度。一方面可以引入民资，建立混合所有制体制，另一方面也可以将一些非核心业务转移出售给民营企业，逐渐改变对市场的垄断格局，为消费者建立起选择空间，用市场竞争的力量倒逼电信企业提供质优价廉的服务。

#### 广州首批新能源汽车充电桩投入运营

日前，广州城投首批公共新能源汽车充电桩在广州塔东广场投入运营。根据规划，未来4年广州将分阶段在全市范围内完成30座充换电站、5000个交流充电桩的建设与运营。此外，广州还将对现有住宅小区停车位进行改造，建议做到30%车位配置充电桩，新建小区则要求100%车位要有充电桩。

**点评:**近年来，新能源汽车的利好政策频频出台，但在“政策热”的另一面，“推广难”依旧存在，而充电桩配套不足的问题则是关键。部分城市现有充电桩能够基本满足需求，但充电桩大多建在封闭场所，公共开放区域并不多。另外，新能源汽车的充电时间一般达10小时，如果新建的充电桩可以进行智能操作，半小时即可充满电并支持手机支付，就会更便捷，更有利于新能源汽车的推广。建议新建充电桩也可运用大数据分析、抽样调查等手段，根据用户的实际需求合理布局，让充电桩离用户更近。

#### 海南鼓励高校毕业生到边远地区就业

海南省财政厅、教育厅日前联合印发的《海南省高等学校毕业生学费和国家助学贷款代偿暂行办法》提出，2016年及以后毕业的高校毕业生自愿到艰苦边远地区基层就业或创业，连续工作满3年以上的，其在校期间的学费(含贷款)可按一定标准由财政资金给予代偿。

**点评:**据了解，该《办法》所指艰苦边远地区基层是指海南省内国家级及省级扶贫开发工作重点县的县级人民政府驻地以下地区(不含县级人民政府驻地)、其他市县民族乡镇地区以及三沙市所辖地区。该《办法》的实施可谓一举两得，既可引导、鼓励高校毕业生到基层就业、创业，又可以充分发挥他们的智慧，带动艰苦边远地区基层百姓转变观念、掌握新知识新技术脱贫致富。

执行主编 陈郁 责任编辑 向萌  
美编 高妍 邮箱 jrbms@163.com

# 安全用药，你知道多少？

本报记者 吉蕾蕾



保障公众用药安全是建设健康中国的一个重要内容。国家食品药品监督管理总局发布的《国家药品不良反应监测年度报告(2015年)》显示，由于一些错误认识和就医习惯，我国居民在合理用药方面存在一些误区，需要格外关注



北京百姓阳光大药房菜市口店药师周发艳正在给老年患者介绍如何用药。 本报记者 吉蕾蕾摄

《药物警戒快讯》12期，共计62条信息，涉及76个品种，对重点关注的150多条药品不良事件聚集性信号及时进行了处置，进一步保障了公众的用药安全。

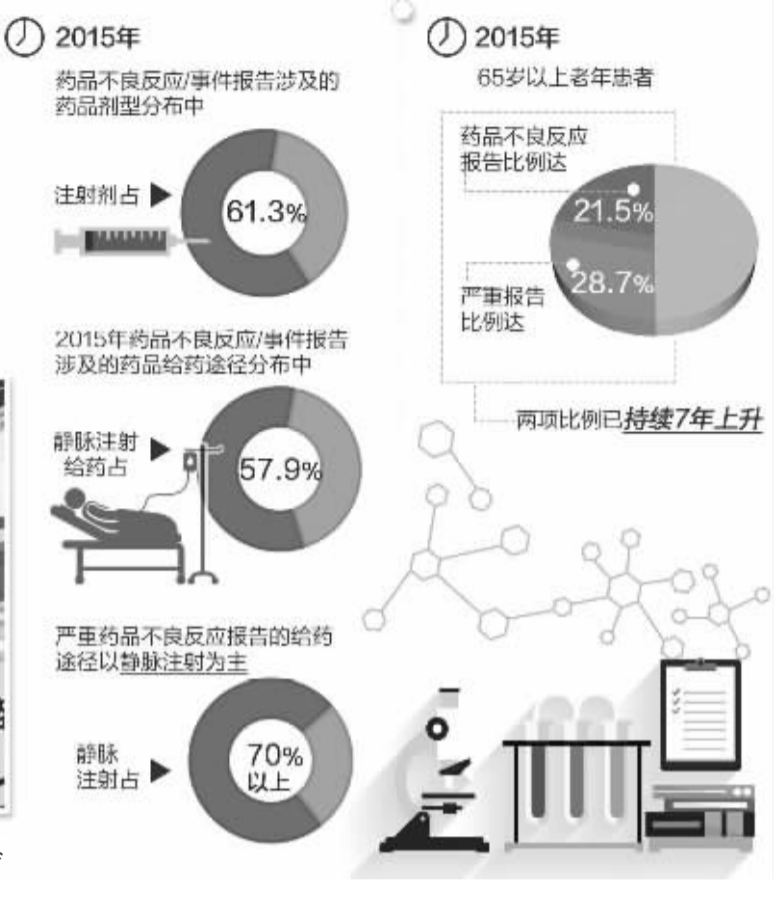
#### 静脉注射占严重不良反应七成

一般来说，输液是仅对急救患者、重症患者和不能进食的患者使用的最后给药方式。世卫组织很早也提出“用药要遵循能不用就不用，能少用就不多用；能口服不肌注，能肌注不输液”的用药原则。但是，目前国内大多数医疗机构都有门诊输液，门诊输液几乎成了中国老百姓的就医习惯，长期以来人们形成了“输液好、输液快”的错误认识和就医习惯。

按药品剂型统计，2015年药品不良反应/事件报告涉及的药品剂型分布中，注射剂占61.3%，所占比例较2014年增加3.5%。按照药品给药途径统计，2015年药品不良反应/事件报告涉及的药品给药途径分布中，静脉注射给药占57.9%。而严重药品不良反应报告的给药途径以静脉注射为主，占70%以上。

“输液不是保健，患者在选择输液之前一定要慎重考虑。”北京医院药学部主任胡欣告诉记者，静脉输液是高风险、高获益的临床用药方法，起效迅速，易于调节给药剂量和速度，可恒定维持治疗所需的药物浓度。如能合理使用，静脉输液的临床获益大于风险；但过度使用时，静脉输液的风险则明显增加，甚至可能超过临床获益，给患者带来不必要的风险及经济损失，“在国外，患有很严重的疾病时才考虑输液”。

中药注射剂用药安全问题也不容忽视。2015年中药不良反应/事件报告中，注射剂所占比例为51.3%。国家药品评价中心副主任侯仁萍分析说，部分中药注射剂的不良反应主要来源于基层医疗卫生机构，注射剂的不良反应主要表现为过敏及类过敏反应，部分病例可出现过敏性休克等严重过敏反应，需要紧急救治。但由于基层医疗卫生机构的救治设备、设施较为有限，医护人员救治经验和能力相对缺乏，影响抢救效果及预后，很不利于安全用药。“守护‘针尖上



的安全’已经成为社会各界高度关注和亟待解决的重要问题。”侯仁萍说。

#### 老年患者用药安全更需关注

在患者年龄分布中，老年患者不良反应报告比例依然出现增高态势。报告显示，2015年，65岁以上老年患者药品不良反应报告比例达21.5%，严重报告比例达28.7%，两项比例已持续7年上升。对此，国家食品药品监督管理总局提示，应继续关注老年患者用药安全。

一般来说，老年人脏器功能退化，新陈代谢减慢，容易发生药品不良反应。此外，老年人往往身患一种以上的疾病，有些老年人还服用一些保健品等，所以在选择药品时要多咨询医生，注意给药途径和时间、加强用药前和用药期间监护。对于肝肾功能不全的老人，在用药时更应慎重，不宜长期或大剂量使用抗菌药物。

此外，随着我国居民生活水平的逐步提高，高血压、冠心病、高血脂等心血管疾

病的发病率亦呈增长趋势，心血管药物报告数量已连续5年呈上升趋势，特别是老年患者，应引起关注。

2015年化学药总体排名中，心血管系统用药占10.3%（排名第二），仅次于抗感染药。按照化学药剂型排名，口服制剂前20名的品种中，心血管系统用药所占比例均有所增长。相关数据也显示，近20年间，我国心血管病死亡率一直呈上升趋势，且35岁-55岁的中青年男性冠心病死亡率增加最快。

“老年患者用药安全形势十分严峻，一些患有多种慢性病的老年患者特别容易听信邻居、病友的话，甚至相信一些民间偏方，擅自停药、加量，导致病情加重的案例屡见不鲜。”北京阜外医院心血管内科主任李一石呼吁，患有高血压、冠心病、心律失常、心力衰竭等心血管疾病的患者，一定要注意鉴别疾病类型和分期，恰当地选择最适合病情的药物，以达到最佳治疗效果和最大限度地降低不良反应发生。

## 合理用药十大提示

- 1、优先使用基本药物。
  - 2、遵循能不用就不用、能少用就少用、能口服就不肌注、能肌注就不输液原则。
  - 3、买药要到合法医疗机构和药店，注意区分处方药和非处方药，处方药必须凭执业医师处方购买。
  - 4、阅读药品说明书，特别要注意药物的禁忌、慎用、注意事项、不良反应和药物间的相互作用等事项。
  - 5、处方药要严格遵医嘱，切勿擅自使用，特别是抗菌药物和激素类药物，不能自行调整用量或停用。
  - 6、任何药物都有不良反应，非处方药长期、大量使用也会导致不良后果。
  - 7、孕期及哺乳期妇女用药要注意禁忌；儿童、老人和有肝脏、肾脏等方面疾病的患者，用药应谨慎，用药后要注意观察；从事驾驶、高空作业等特殊职业者要注意药物对工作的影响。
  - 8、药品存放要科学、妥善；谨防儿童及精神异常者误服、误用。
  - 9、接种疫苗是预防一些传染病最有效、最经济的措施，国家免费提供一类疫苗。
  - 10、保健食品不能替代药品。
- (本报记者 吉蕾蕾整理)

#### 河南省扶沟县：

## 法律援助暖民心

本报记者 秦海波 通讯员 史晓康

### 现场

“多亏有县里的援助律师，不仅修复了我们母子的亲情，还让我能安享晚年。”河南省扶沟县大李庄乡74岁的张桂芬，拿着新达成的赡养协议激动地对记者说。

近年来，河南省扶沟县充分发挥法律援助构建和谐社会的职能作用，把法律援助作为一项惠及弱势群体的民心工程，坚持以人为本，不断加大法律援助力度，使法律援助工作积极、健康、规范发展。2015年，全县共办理法律援助案件653件，接待群众来电、来访4329人次，基本实现了“应援尽援”。

为扩大法律援助覆盖面，扶沟县将农

民工返乡就业、创业、征地、拆迁、劳动争议等纳入重点事项，将农民工、残疾人、零就业家庭、妇女权益保护、未成年人等列为必办援助对象。针对各类人群的不同特点，在实行首问责任制和服务承诺制的同时，通过简化申请程序、开通援助热线、上门援助等多种形式，保障农民工、残疾人、留守儿童、孤寡老人等弱势群体援助绿色通道畅通。

针对经济困难经常外出务工的援助对象，扶沟县在积极引导当事人采取调解、和解等非诉讼方式解决纷争的同时，还积极开展与异地法律援助中心的协作，帮助当事人在异地申请和获得法律援助，想方设法降低当事人的维权成本。对老弱病残等行动不便的法律援助对象，扶沟县采取法律援助进社区、进乡村、进企业、进学

校等多种形式，主动送援上门。仅去年，就开展法律援助下乡、进社区、企业、学校、家庭30多次，发放宣传手册6000多份，帮助群众解答法律咨询500余条。

为进一步提升法律援助工作水平，更好地为受援群众提供优质高效的法律援助服务，扶沟县每月都要举办一次法律援助培训班，组织律师、法律工作者和法律援助志愿者相互交流援助经验，学习新出台的法律法规和国家惠农政策，不断增强法律援助工作人员的业务素质和责任感。

在扶沟县法律援助中心，记者看到一面醒目的公示墙，所有援助律师和工作人员的基本情况、业务特长、办案经验等情况都一目了然。

扶沟县法律援助中心主任刘百顺告诉记

者：“去年初，我们建立完善了法律援助律师和工作人员信息库，并将以前指派律师和援助人员的‘定援制’改为‘点援制’，让受援人选择自己需要的办案服务人员，既发挥了援助人员的特长，又有利于双方相互了解，方便援助工作的顺利开展，深受受援人的欢迎。”

为进一步扩大法律援助的社会影响力，扶沟县除了在广播电视台、扶沟政务网等媒体开辟普法专栏，广泛宣传条例、法规和政策外，还利用普法宣传日、三八妇女节、五一劳动节等有利时机，深入学校、企业、乡村等基层一线，面对面地进行法规条例和法律援助工作的宣传，引导弱势群体以合法方式解决矛盾纠纷。

该县还积极将法律援助工作向基层农村延伸，以法律援助中心和乡镇法律援助站为依托，在行政村设立了法律援助工作站，配备了法律联络员。法律联络员在接受培训后，负责向本村群众宣传法律援助知识，帮助有法律援助需求的群众联系法律援助机构，申请法律援助。

目前，该县17个乡镇、411个行政村已全部配备了法律援助联络员，真正做到了解决小问题不出村，上报大矛盾有渠道，既方便了群众，又化解了矛盾。