

7月全社会用电量增速大幅回升

今年电力消费情况有望好于去年

本报北京8月16日讯 记者王秋辰报道：国家发展和改革委员会今日发布宏观经济运行情况显示，7月份，全社会用电量5523亿千瓦时，同比增长8.17%，增速同比大幅回升9.49个百分点。专家表示，继上半年用电增速出现明显回升之后，7月用电量继续保持积极态势，虽然其中不乏天气因素影响，但也显示出一定经济回暖迹象。

“用电增速快速回升主要受气温偏高和去年同期基数较低影响。”国家发改委新闻发言人赵辰昕指出，7月份，多地出现大范围持续高温天气，受此影响，空调降温负荷迅速攀升，日发电量和用电负荷连创历史新高。

数据显示，1至7月，全社会用电量为33121亿千瓦时，同比增长3.6%，虽然增速同比加快2.8个百分点，但仍然处于低位运行。中电联分析认为，用电增速放缓主要受制于第二产业用电量增长不足，而四大高耗能行业用电量大幅下降仍是第二产业及其工业用电低速增长、制造业用电负增长的最主要原因；上半年，高耗能行业之外的其他制造业用电量增长4%，则反映出国家结构调整和转型升级效果继续显现，电力消费结构不断调整。

从发电情况看，近期全国重点水电厂来水仍然较好，各方努力消纳清洁能源。1至7月，全国水电、核电、火电发电量分别增长13.2%、24.5%和下降1.9%。

综合考虑宏观经济形势、工商业用电价格下调、电力用户直接交易降低用户生产成本、电能替代等因素，中电联预计2016年电力消费情况总体好于2015年，预计全年全社会用电量同比增长2.5%左右，增速高于2015年。

中国能源建设集团有限公司副总经理吴春利表示，2020年以后，工业增长大幅放缓，高耗电产品产量开始下降，第二产业用电比重下降，第三产业和居民生活用电逐渐成为拉动全社会用电量增长的主要动力。

国家发展改革委预计

下半年价格运行稳中偏弱

本报北京8月16日讯 记者文舒报道：国家发展和改革委员会有关负责人今日表示，今年下半年，预计我国价格运行总体呈稳中偏弱态势，CPI平均涨幅略低于上半年，PPI降幅继续收窄，可以实现年初确定的3%左右的预期调控目标。

今年上半年，我国价格运行总体平稳，CPI涨幅先扬后抑，PPI降幅逐月收窄。从CPI看，猪肉、蔬菜是本轮CPI涨跌的最大推动力，猪肉、蔬菜价格涨幅一度超过30%，而其他品种涨幅不大，除食品烟酒外，CPI构成中的其他7大类项目价格“五涨一降一平”，涨跌幅均在0.3%以内；从PPI看，受石油、钢铁等少数能源原材料价格大幅上涨影响，PPI降幅逐月收窄，但其他大多数工业品价格仍在低位徘徊。“我国价格总水平走势与全球主要经济体基本一致，涨幅高于美欧日等发达经济体，大幅低于印俄巴等新兴经济体。”上述负责人说。

上述负责人表示，下半年影响后期价格走势的因素错综复杂，价格运行不确定性仍然较强。从宏观经济看，世界经济疲软的外部环境短期不会有大的改变。国内经济正处于结构调整、转型升级的关键阶段，需求疲弱的状况也难有改观。

从货币环境看，英国脱欧使得包括大宗商品在内的资产和价格波动风险增加，英镑和欧元面临贬值压力，美元被迫走强，使得以美元计价的大宗商品价格承压。国内尽管新增社会融资规模创历史新高，但大量货币并未进入实体经济，新增融资大部分用于偿还债务，社会资金主要进入金融属性强的部分商品。

从市场层面看，多数商品供过于求，价格不太可能全面上涨。农产品价格存在下行压力，生猪价格可能小幅波动，粮食价格总体偏弱运行，蔬菜价格季节性波动，工业品价格将低位波动。下半年原油平均价格水平可能高于上半年，铁矿石价格将震荡回调，国内钢材价格总体将呈小幅波动态势，煤炭价格将继续弱势运行。

哈齐高铁开通运营一周年

曾创单日运送旅客6.2万人次客流纪录

本报北京8月16日讯 记者齐慧报道：8月17日，我国“最北”高铁——哈尔滨至齐齐哈尔高速铁路将迎来“周岁”生日。

一年来，哈齐高铁累计开行动车组列车22653趟次，运送旅客1251万人次，日均输送3.4万人次。先后进行4次调图，动车组开行数量由20对增至34对，高铁“公交化”改变了黑龙江人民出行习惯。今年“五一”小长假期间，创出单日运送旅客6.2万人次的最大客流纪录。同时，打通了黑龙江“哈大齐工业走廊”的快速铁路通道。

北汽自主品牌第100万辆汽车下线



8月16日，北京汽车自主品牌第100万辆汽车——纯电动高端商务轿车EH400在北京汽车北京分公司下线。北汽集团董事长徐和谊表示，北京汽车力争2020年自主产销80万辆，其中新能源汽车20万辆，进入自主品牌前三。

本报记者 杨忠阳摄

首次发布的《中国奶业质量报告(2016)》显示 我国乳品质量安全水平大幅提升

乳制品进口量依然高企，消费者信心恢复尚需时日

本报北京8月16日讯 记者李华林、实习生刘兆兰报道：中国奶业协会首次向社会公开发布了《中国奶业质量报告(2016)》。《报告》显示，我国乳品质量安全水平大幅提升，2015年全国乳制品抽检合格率达99.5%。“目前国内奶业生产和乳品质量安全处于历史最好时期。”中国奶业协会副会长兼秘书长谷继承对《经济日报》记者说。

近年来，国家先后出台和完善了奶业法规政策和标准制度，严格监管生产加工各环节，努力确保各类乳品生产规范、质量过关、产品安全。当前，我国已成为全球奶业生产、加工和消费大国。2015年我国奶类总产量达到3870万吨，居世界第3位，人均奶类消费量为36.1公斤，比2008年增加5.9公斤。

“我国乳品在质量安全方面的一些指标并不比欧美国家低。”谷继承介绍，全国乳制品抽检中，三聚氰胺等违禁添加物检测合格率连续7年保持在

100%。生鲜乳中乳蛋白、乳脂肪两大营养成分平均值都已高于国家标准，也高于美国标准。规模养殖场生鲜乳中体细胞平均值低于欧盟限量值、菌落总数平均值低于澳大利亚限量值。“目前在我国所有食品中，奶制品抽检合格率最高，成为最安全食品之一。”

质量提高缘于我国奶业生产方式发生重大转变。“当前，标准化规模养殖已占据主导，小、散、乱局面得以改变。”国家奶牛产业技术体系首席科学家李胜利说，2015年存栏奶牛在100头以上的规模养殖比重达到48.3%，比2008年提高了28.8个百分点，来自规模化牧场的奶源占60%以上，规模养殖场100%实现机械化挤奶。“这是非常大的进步，可以媲美发达国家。”

谷继承说，在国家的大力支持和整顿下，国产奶业生产规模化、标准化、机械化、组织化水平不断提高。自2008年以来，国家实施了奶牛良种补

贴、标准化规模养殖、振兴奶业苜蓿发展行动等一系列政策措施，促使奶业从数量扩张向质量效益提升转变，从传统奶业向现代奶业转变，奶业生产水平和奶源质量不断提高。同时，坚决取缔不合格奶站，奶站数量从2008年的2万多个减少到目前的8500个，生鲜乳运输车全部实现专车专用、持证运输。淘汰了一批奶源无保障、生产技术落后的企业，大力推进婴幼儿配方奶粉企业兼并重组，优化产业结构，有力保障了乳品质量安全。

随着产业集中度提升，国产乳品企业竞争力进一步增强。伊利、蒙牛进入世界奶业20强，伊利、蒙牛、光明、三元、君乐宝、飞鹤等中国奶业前20强企业乳制品产量、销售额分别占全国的51%和54%，产业集中度大幅提高。

但同时，国内奶业发展也面临着不少困难和挑战。一方面是国内经济下行压力加大；另一方面是国际品牌依然强势，

市场竞争激烈。中国奶业协会统计显示，虽然我国已是奶业生产强国，但每年乳制品进口数量依旧高企。我国每年进口的奶粉和乳制品折合牛奶约为1200万吨，约占全国奶类消费量的三分之一。

“消费者信心恢复需要一定时间。”李胜利认为，价格也是市场选择洋奶的另一主因。由于这两年饲料、人工等要素成本上涨，国产奶生产成本相比澳大利亚、新西兰高出不少，再加关税保护力度偏低，导致国外乳制品大量涌入。谷继承认为，国产奶要在竞争中寻求突破，需狠抓质量关，打造品牌，通过规模化、集约化、标准化养殖降低成本。

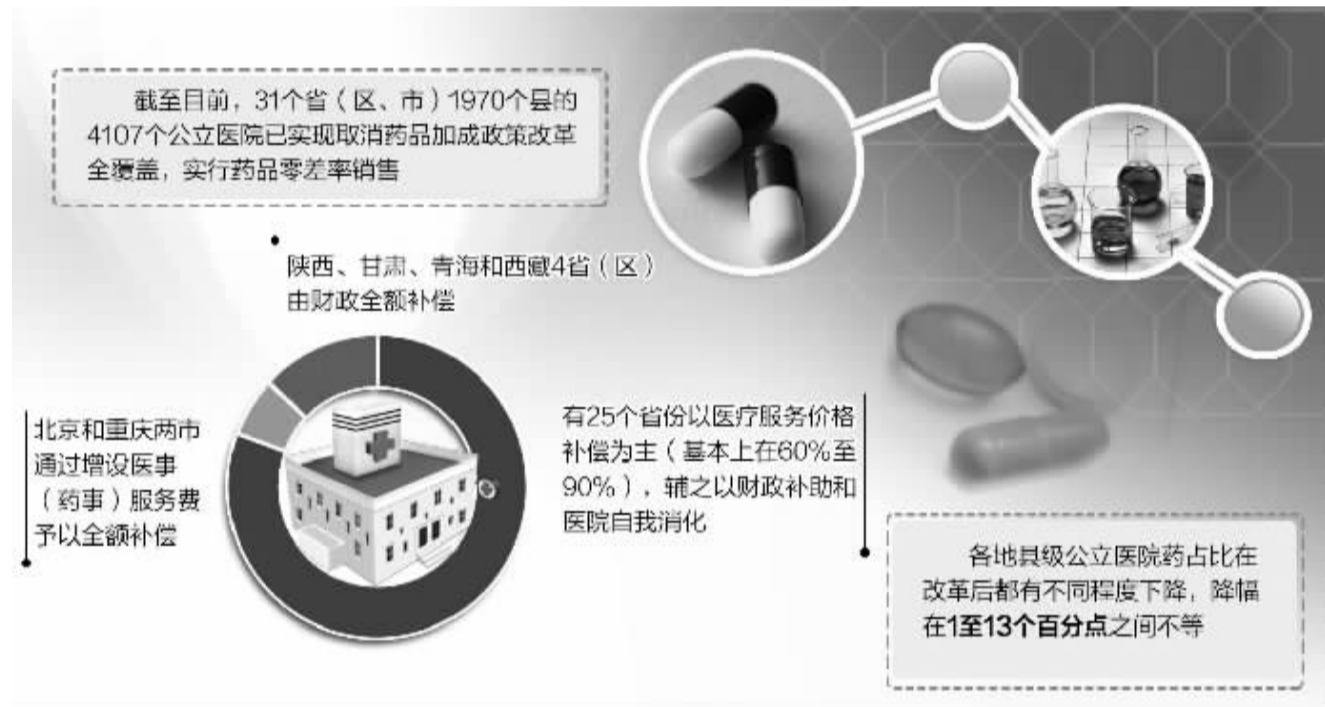
“企业兴则产业兴。”谷继承说，从人均消费水平看，目前我国人均奶类消费量不足亚洲平均水平的一半，仅为世界平均水平的三分之一。随着人口增长、收入增加和城镇化推进，我国奶类消费需求总量将持续增长，未来中国乳制品企业发展空间巨大。

医药价格改革有效缓解“以药补医”现象——

公立医院公益性有所回归

本报记者 林火灿 实习生 吕端

我国积极稳妥推进公立医院医药价格改革，取消公立医院药品加成，破除“以药补医”，降低群众医药费用负担；同时建立科学合理的补偿机制，重点提高体现医务人员技术劳务价值的项目价格，降低大型医用设备检查治疗和检验价格，逐步理顺医疗服务比价关系。



诉记者，过去设计15%的药品加成，是因为药品在销售、运输和存储过程中确实需要消耗资源。不过，随着药品价格虚高，15%对应的纯收入也在增加，这一设计反而成了“以药补医”的重要根源。取消药品加成，可以很大程度上降低药价，缓解“以药补医”。

记者了解到，目前，江苏、浙江、安徽、福建、山东、青海、上海、天津等8个省（市）的城市公立医院医药价格改革也已全面推开，其他省（区、市）也都在部分城市和部分医院开展了医药价格改革试点。

结构性调整医疗服务价格

药品加成取消以后，药品单价降低，如何对医院的合理收入进行补偿，是改革面临的重要问题之一。

在改革中，有25个省份以医疗服务价格补偿为主（基本上在60%至90%），辅之以财政补助和医院自我消化；北京和重庆两市通过增设医事（药事）服务费予以全额补偿；陕西、甘肃、青海和西藏4省（区）由财政全额补偿。

“绝大多数地方也在按照逐步理顺医疗服务比价关系的要求，对部分医疗服务价格有升有降地进行结构性调整。”朱德政说，各地按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”的原则，降低了CT、核磁共振和超声等医用设备检查治疗价格，提高了诊疗、手术等体现医务人员技术劳务价值的医疗服务价格。

从具体调价情况看，江苏省提价项目平均上调50%，降价项目平均下降15%；安徽省提价项目上调20%至50%，降价项目平均下降10%；青岛市综合类项目提高42%，手术类项目提高128.6%，中医类项目提高196.8%，检验类项目降低7.8%，影像类项目降低20%以上。

据统计，改革以来，仅县级公立医院医药价格改革中，各地累计调整医疗服务价格就有72次，重点提高诊疗、手术、护理、中医等体现医务人员技术劳务价值的服务项目价格，累计提价230亿元左右，降低大型医用设备检查治疗和检验类服务项目价格，累计降价55亿元左右。

“从个体的角度看，有的患者经常使用的项目涨价了，可能会感觉增加了负担，反之则会感觉负担有所减轻。不过，调整后项目费用负担都可以按照一定比例报销，医保基金也会承担部分增加的费用，加之各地还采取了医疗控费措施。因此，患者总体负担不会增加。”朱德政说。

探索建立新的定价机制

随着医疗服务价格的调整，各地对定价新机制进行了积极探索，建立了包括目标价格、分级定价、动态调价、病种收费等多种方式，医疗服务收付费方式也得到了进一步完善。

“各地积极探索按病种、按服务单元、按人头等多种收费和付费联动政策，着力控制医药费用不合理增长。”朱德政说。

山东省有100多家县级公立医院实行了按人头、按床日、按病种收付费。河南省在全省所有县级公立医院确定了98个病种140个治疗方式开展按病种付费，2015年治疗了50万例，次均住院费用比按项目付费降低14%，平均用药占比仅18%，为新农合和患者节约资金3亿元。

常峰表示，过去的收费方式容易引起“供方诱导需求”。在药品价格和医疗服务价格趋于合理的背景下，采取多种定价方式，可以对看病费用进行更有效的控制。

“改变医疗服务定价方式是未来的重要趋势。”张振忠说，随着改革的推进，对不同的病种制定不同收费标准，药品和耗材成了医院治疗成本的一部分，这会倒逼医院合理用药，控制好采购成本，提高医院自主控费的积极性。

记者了解到，为了使改革能在各方面承受范围内，各地特别强调把医药价格改革与医疗、医药、医保等政策相衔接，明确本地区医药费用总量和控费指标，形成政策合力。

福建省三明市强化用药行为管理，明确普通门诊一次处方的限量，要求医疗机构每月将用药量前10名的抗菌药品进行公示，确定53种无需输液治疗的常见病和多发病，对辅助性、营养性、高回扣的129个品规药品进行重点监控，并通过设定检查阳性率指标来控制大检查。同时，积极推进医保支付方式改革，实行医疗费用总额控制、单病种付费、次均费用限额付费、差别化报销补偿、中药全额报销、第三次精准补偿等制度。

此外，安徽和江苏两省还设立了“方便门诊”项目，对单纯购药及慢性病人定期检查等不需提供新的治疗方案的，诊疗费每次为1至2元或免费。

改革总体实现预期目标

改革以来，各地普遍将总费用增长率、门（急）诊次均费用、住院床日费用、药占比、耗材占比、检查检验收入占比等指标纳入县级公立医院目标管理责任制和绩效考核目标，加强县级公立医院运行监管。

从改革效果看，患者医药费用负担变化和社会反响总体平稳，医疗服务质量和医务人员工作积极性得到提升，医生职业本位和公立医院公益性有所回归。

记者了解到，各地县级公立医院药占比在改革后都有不同程度下降，降幅在1至13个百分点之间不等。一些地方门（急）诊、住院费用以及耗材收入、检查检验收入占比（或增幅）有所下降。从门诊和住院次均费用指标看，青海省降幅最高，分别下降了23%和19%，其他一些省份降幅在5%以内。从耗材收入和检查检验收入占比看，吉林省检查检验收入占比降幅最大，由23%下降到12%；广西耗材收入占比降幅最大，由13.4%下降到11.5%。黑龙江省耗材收入占比和检查检验收入增幅有所降低，分别下降了18个百分点和3个百分点。

从患者角度看，绝大多数地方将调整后的医疗服务价格均纳入了医保报销范围，个别地方对门（急）诊诊疗费的调增部分全额报销。青海省居民个人卫生费用支出占比由2008年的33%下降到2014年的25.9%，降幅最大；山西、内蒙古、黑龙江、浙江、河南、云南和重庆等省份有所降低，降幅在5个百分点以内。

由于各地在调整医疗服务价格项目中，注重体现医务人员劳务技术价值，医生收入增长较快，激发医护人员不断提高医疗服务水平。2015年，河北省288家县级公立医院在岗人员平均工资比2012年增长24%。北京市试点县级公立医务人员2015年月收入比2014年提高1000元左右。黑龙江、吉林、青海三省医务人员收入改革后分别增长30%、20.4%、19.1%。

此外，各地通过价格改革理顺医疗服务比价关系、优化收入结构，提升了医院“软实力”，医院业务量和效率逐步提升。2014年，安徽省门（急）诊人次比2011年增长48.3%，出院人次增长40.8%。

本报记者 杨忠阳摄