

# 李克强主持召开国务院常务会议

部署对钢铁煤炭行业化解过剩产能开展专项督查,确保完成既定目标任务;听取促进外贸增长政策落实情况汇报,推动进出口回稳向好;决定免除普通高中建档立卡家庭经济困难学生学杂费,推进扶贫攻坚;确定完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,更好保障困难群众基本生活

新华社北京8月16日电 国务院总理李克强8月16日主持召开国务院常务会议,部署对钢铁煤炭行业化解过剩产能开展专项督查,确保完成既定目标任务;听取促进外贸增长政策落实情况汇报,推动进出口回稳向好;决定免除普通高中建档立卡家庭经济困难学生学杂费,推进扶贫攻坚;确定完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,更好保障困难群众基本生活。

会议确定,按照推进供给侧结构性改革的部署要求,在全国开展一次对钢铁煤炭行业化解过剩产能的专项督查,确保全年目标任务严格按进度要求和时间节点顺利完成。针对当前地方和企业化解钢铁煤炭过剩产能进展不平衡等情况,会议强调,督查要以产能实际退出、清理违法违规项目、严控新增产能、职工安置、奖补资金筹措使用等为重点,督促

地方加强环保、质量、安全、能耗、国土、矿山等执法和达标检查,鼓励企业兼并重组、转型升级,用法治化、市场化办法加快淘汰落后产能,建立公示制度,严防弄虚作假、死灰复燃。落实奖惩机制,总结推广经验做法,对落实不力、进度慢和违规新增产能等,要通报、约谈直至严肃问责,确保完成全年化解过剩产能硬任务。

会议指出,面对复杂严峻的国际市场环境,各地区、各部门贯彻落实国家促进外贸稳增长和提质增效的系列政策,取得积极成效,我国对外经济持续发展。但当前外需低迷,制约外贸增长因素较多。下一步要加大已有政策落实力度,推动进出口企稳回升。要进一步扩大对外开放,尽快复制推广自贸试验区贸易便利化措施,按照便利通关要求,规范和统一不同关区、口岸业务标

准,简化查验手续。二要引导金融机构加大对有订单、有效益企业的信贷支持,帮助企业规避汇率风险,扩大出口信用保险覆盖领域,增加国内急需的关键产品进口。三要进一步清理港口、航运等经营性收费,加快出口退税进度,强化对恶性竞争等的监管。四要改革完善与新业态、新模式相适应的体制机制,扩大跨境电商、市场采购贸易方式、外贸综合服务企业等试点,培育发展新动力。五要发挥双向投资对外的促进作用,持续推动在“一带一路”建设、拓展国际产能合作空间等领域取得新突破。依托各类园区提升中西部承接加工贸易能力。

为贯彻《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》要求,推进教育公平,会议决定,从2016年秋季学期起,免除公办普通高中建档立卡家庭经济困难

学生,包括非建档立卡家庭经济困难残疾学生的学杂费,对民办学校符合条件的学生,按照当地同类型公办学校标准给予补助。确保政策落到最贫困家庭的学子身上。

为保基本、促公平,使困难群众基本生活水平不因物价上涨而降低,会议确定,进一步完善现行社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,增强价格临时补贴对物价变动的敏感度,在居民消费价格指数单月同比涨幅达到3.5%或该指数中的食品价格单月同比涨幅达到6%时,即启动对困难家庭的价格补贴。各地要以省(区、市)或地市级为单位实施联动机制,允许结合实际适当降低启动条件,确保在相关价格指数发布后20个工作日内将价格临时补贴发放到困难群众手中。

会议还研究了其他事项。

化解钢铁和煤炭两个行业的过剩产能,是推进供给侧结构性改革五大重点任务的重要组成部分。根据部署,今年煤炭去产能目标任务为2.8亿吨,钢铁的目标任务是4500万吨。不过,截至7月底,煤炭去产能任务只完成38%,钢铁只完成47%。这与“时间过半、任务过半”的要求有不小的差距。

这一差距的背后,与去产能工作主要在3月份两会后才在全国范围推开有一定关系,但更主要的原因在于,一些地方和企业在对去产能的问题上存在思想认识不到位、执行任务态度不坚决、畏难情绪重等问题。

例如,尽管有关部门对去产能目标任务已经进行分解,但一些地方和企业并没有把目标任务当作“军令状”,一些官员仍然有很强烈的GDP情结,对去产能给GDP带来的影响仍有不少顾虑;一些企业对市场前景好抱有幻想,不愿意、不舍得去产能,抑或想去别人的产能来给自己腾空间。特别是今年上半年,受多种因素影响,钢铁和煤炭价格较年初有明显回升,一些企业以为行情开始“逆转”,便把产能过剩这一根本矛盾推之脑后,去产能进程也因此受阻。

当然,去产能确实涉及人员安置等各方面问题,处置不当,还可能会影响到社会稳定。这也导致了一些地方和企业存在畏难情绪,缩手缩脚,不敢探索,等着照搬照抄别的地方探索出来的成熟经验,以免“犯错误”,甚至丢“乌纱帽”。

8月16日召开的国务院常务会议明确,将对钢铁、煤炭行业化解过剩产能开展专项督查,对地方加强执法和达标检查、建立公示制度,严防弄虚作假、死灰复燃,并落实奖惩制度,确保完成全年化解过剩产能的硬任务。这一部署对于解决当前地方去产能过程中存在的问题有很强的针对性,有利于进一步明确完成任务的责任,消除地方和企业消极懈怠的情绪,通过责任督查倒逼责任落实,做到鼓励先进、鞭策落后,激发地方拿出背水一战的决心和壮士断腕的勇气,进而真正抓紧、抓实、抓细去产能的各项工作,确保去产能的目标任务顺利完成。

## 张高丽会见美国苹果公司首席执行官蒂姆·库克

新华社北京8月16日电 (记者郝亚琳) 中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽16日在中南海紫光阁会见美国苹果公司首席执行官蒂姆·库克一行。张高丽表示,当前中美关系总体保

持稳定发展势头,两国高层交往频繁,多领域合作不断取得新进展,特别是经贸投资合作继续深化,为两国和世界经济注入了动力,给两国人民带来了实实在在的好处,成为两国关系的“压

舱石”。希望包括苹果公司在内的美国企业,充分发挥自身优势,积极开展对华业务,加大对华投资合作,全面拓展在华产业链,为中国经济社会持续健康发展作出积极贡献,也为构建中美新型

大国关系贡献力量。

库克表示,苹果公司将加大在华投资,计划2016年底前在中国设立亚太地区第一家独立运营的研发中心,积极参与中国“互联网+”行动和中国智能制造。

## 刘延东在观看量子科学实验卫星发射时强调

## 锐意进取 勇攀高峰 推动量子科学研究实现跨越式发展

新华社北京8月16日电 8月16日凌晨时分,世界首颗量子科学实验卫星在酒泉卫星发射中心成功发射升空。中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东在北京航天飞行指挥控制中心通过视频全程观看发射活动,并向量子科

学实验卫星的全体参研人员致以热烈祝贺和亲切慰问。她强调,要认真贯彻落实全国科技创新大会精神,瞄准世界量子科学发展前沿,努力攻克核心关键技术,加快量子通信技术发展应用,为我国进入创新型国家行列、建设世界科技

强国作贡献。

刘延东指出,成功发射量子科学实验卫星,标志着我国空间科学研究迈出了重要一步,对于抢占战略制高点、保障国家信息安全具有重要意义。她强调,要加强大学、科研院所、企业等协

(上接第一版)

经过多年实践,在混合所有制改革中,中国建材集团探索了“三层混合”模式。第一层,上市公司层面,中国建材股份等公司吸纳大量社会资本;第二层,平台公司层面,把民营企业的部分股份提上来交叉持股;第三层,业务公司层面,给原所有者留30%左右的股权。通过三层混合,既保证了集团在战略决策、固定资产与股权投资等层面的绝对控股,也提高了子公司在精细化管理、技术改造等环节的积极性。更为重要的是,将市场机制真正引入到央企内部,提升了企业的竞争力。

中国建材集团还根据下属企业特性和实际情况,在南京凯盛国际工程有限公司、合肥水泥研究设计院等转制科研院所、高新技术企业,探索员工持股,坚持试点先行,规范操作,有序推进,把企业效益和员工利益结合起来,把资本要素和劳动要素结合起来,建立健全激励约束长效机制,留住核心骨干,吸收外部人才,极大地增强了企业的凝聚力、创造力和竞争力,真正实现了“员工和企业共同成长”。

制作用,坚持因地制宜、因业施策、因企施策,宜独则独、宜控则控、宜参则参”。中国建材采取“正三七”和“倒三七”的多元化股权结构。“正三七”是中国建材集团持有上市公司30%以上的股份,作为第一大股东进行相对控股。中国建材集团董事宋志平提出,发展混合所有制要“混得适度”,就是在“相对控股”“第一大股东”“三分之一多数”等基本前提下,探索多元化股权结构,重点是要引入积极股东。改革中既不能一股独大,让所有者缺位,也不能股权过于分散,否则就会“三个和尚没水吃”,股东无法统一意见或不会真正关心公司发展,使得公司权利被内部人控制。至于“倒三七”,指的是中国建材集团的上市公司采取“倒三七”的股权结构,即约70%的股份由上市公司持有,给其他投资者或民企创业者保留约30%的股份。通过“正三七”与“倒三七”的股权划分,中国建材形成了一套自上而下的有效控制体系,既保证了集团在战略决策、固定资产与股权投资等层面的绝对控制权,也确保了上市公司和子公司的利润。

三是以“三盘牛肉”吸引民营企业。未来学家、管理大师约翰·奈斯比特在《预见》一书中提出“变革,就要端出牛肉”。在与民营企业混合的过程中,中国建材准备了三盘“牛肉”:第一,聘请专业中介机构进行市场评估,在定价公允透明的基础上让创业者原始投资获得合理回报;第二,留给创业者30%的股份,让创业者有机会分享整合后的效益;第三,继续留用那些有能力、有业绩、有职业操守的创业者,吸引其成为职业经理人,既稳定了重组企业,充实优化了管理团队,也为优秀的民营企业提供了实现个人价值和回馈国家的事业平台。

四是以“包容文化”推动和谐发展。坚持以人为本,通过与自然、社会、竞争者、员工和谐,实现包容性增长;实施蓝海战略,引领行业重塑竞争有序、健康运行的生态格局,赢得社会广泛支持;建立以融合为特质的企业文化,使重组企业产生强烈的归属感,营造“中建材一家”的浓厚氛围。

对于混改的体会,中国建材集团董事长宋志平有这样一番表述非常贴切。他说,“混合”是一场对企业包容性的考验,靠的不仅仅是条条款款的约束,而是包容的智慧。混合所有制企业好比一杯茶水,水可能是国企的,茶叶可能是民企的,但变成茶水之后就没办法分开了,也没必要去分。君子而和不同,只有国企

真正与民企形成水稻一样的“杂交”优势,才能确保混合成功,实现和谐共赢。

### 混改实现共生多赢

中国建材集团通过发展混合所有制经济,为企业注入了强大的内生动力,取得了显著成效。

一是促进了企业活力和竞争力。在混合所有制的激励和带动下,中国建材产业布局不断优化,经营机制、管理体制、员工观念焕然一新。十年间,中国建材实现跨越式发展,收入、利润双双增长100倍,年复合增长率超过40%,净资产回报率连年超过15%,国有资产保值增值率连年超过110%,连续七年获国资委年度经营业绩考核A级,连续五年进入世界500强。通过“混改”,打造出多个实力雄厚的产业平台,成长为中国最大、全球第二的综合性建材产业集团,在水泥、石膏板、玻璃纤维等行业产能位居世界第一。

二是放大了国有资本功能。中国建材混合所有制企业数量占比超过85%,以300亿元国有权益,吸引1000亿元社会资本,撬动4300亿元总资产,实现了国有资本保值增值,显著放大了国有资本功能。

## 实现混合所有制的共生多赢

本报评论员

中国建材集团在推进混合所有制改革方面进行了大胆探索,成效显著,不但为企业发展注入了强大的内生动力,而且走出了一条国有资本和民营资本交叉持股、相互融合、共同发展的道路,开创了国有经济与民营经济共生多赢的崭新局面。

中国建材集团是集科研、制造、流通为一体的大型综合性建材产业集团,这样一家企业进行混合所有制改革,绝非易事。既要保持可持续发展的势头,实现国有资产的保值增值、有效放大国有资本功能,还要吸引社会资本、推动行业健康发展乃至产业结构优化调整……面对诸多困难和挑战,中国建材集团遵循市场经济规律和企业发展的规律搞改革、促转型,站准位置、厘清观念、明辨方向,脚踏实地解决好一个现实问题。

首先,中国建材集团明确改革的目的是促进发展,是要通过改革手段实现更好的生存与发展,这个“定盘星”一旦确定,改革的方向不言而喻;其次是抓

三是培育了一批优秀骨干企业和善打硬仗的企业家队伍。在混合所有制的内在激励推动下,中国建材集团逐步营造了企业家成长和企业家精神发挥的良好生态环境,培育出南方水泥、中国巨石、中复神鹰、中复连众等一批管理优秀、业绩优异、竞争力突出的骨干企业,涌现出一批民营企业出身的优秀职业经理人、企业家。

四是加速行业供给侧结构性改革。在中国建材大规模联合重组的推动下,我国水泥行业集中度从2008年的16%提高到2015年的58%,探索出一条以行业整合、国民共进方式推进过剩行业供给侧改革的有效路径。中国建材发挥了中央企业在技术创新和承担社会责任的“国家队”作用,通过推进“混改”,聚焦行业技术制高点,取得一系列重大突破。

五是开创了国有经济与民营经济共生多赢局面。中国建材把央企的规范治理、规模优势、技术实力与民企的灵活性、激励机制、企业家精神融合起来,形成独有的强大的“混合”优势,实现了不同所有制经济取长补短、相互促进、共同发展,开创了“国”“民”共进、共生多赢的局面。

住推进改革的重点领域发力,以产权改革为基础,以转换机制为核心,以资源整合为主线,以创新转型为支撑,以管理提升为抓手,以包容文化为纽带,打好推动改革的“组合拳”;再次是坚守改革的底线和红线,确保混合所有制改革的全过程公开透明、操作规范,有效保护各类出资人权益,切实防止国有资产流失。同时抓住了“人”这个最活跃的生产要素,通过方案设计、制度保障等保护和提升企业家精神,最大限度地激发企业家的内在活力。

尤为重要的是,中国建材集团在改革中,始终坚持把规范法人治理结构与发挥党组织的政治核心作用有机结合,建立健全党的组织、全面落实从严治党,不断创新国有企业中党组织发挥政治核心作用的途径和方法。一系列改革实践使企业更有生机活力、更有市场竞争力,也为今后推进混合所有制改革提供了可学习借鉴、可复制推广的宝贵经验。



Y20印尼代表团团长表示

## “G20杭州峰会一定能成为一次集众智、聚合力的峰会”

本报驻雅加达记者 田原

“我一定要把在中国的美好经历分享给印尼年轻人”。当记者与哈尼法聊起即将在杭州举行的二十国集团领导人第十一次峰会时,这位刚在北京和上海两地参加了二十国集团青年会议(Y20)的印度尼西亚代表团团长显得十分高兴。

作为今年中国最重要的主场外交,也是近年来中国主办的级别最高、规模最大、影响最深远的国际峰会,二十国集团领导人第十一次峰会备受全球瞩目。作为青年代表,哈尼法对杭州峰会也有自己的期待:二十国集团能否继续发挥引领作用,为世界经济指明方向、发掘动力?地区乃至全球能否继续强化国际合作,共同应对现实风险和潜在挑战?二十国集团能否创新机制建设,顺利实现从危机应对向长效治理机制的转型?广大青年能否发出团结、开放、包容、合作的强有力信号,在未来全球经济治理中发挥关键作用?

当前,世界经济复杂多变,国际社会高度期待峰会能在促进全球经济增长、维护国际金融稳定、应对风险和方面发挥更大作用。作为当前亚洲乃至全球经济的主要稳定器和动力源,自担任二十国集团主席国以来,中国加强宏观形势研判和政策协调,着力加强结构性改革顶层设计,重启了国际金融架构工作组,首次引入绿色金融议题,为实现“强劲、可持续和平衡增长”的目标做了大量工作。

“当前世界经济正处于动力转换的过渡期,新的增长点、新的发展路径、新的人才储备还未全面形成。然而,中国之行让我对中国的青年朋友有了更深的认识,对大众创业、万众创新的景象有了更多了解,对杭州峰会的成功举办有了更大的信心,一定能成为一次集众智、聚合力的峰会,为世界经济、国际经济合作、全球经济治理开创新愿景,提供新动力。”哈尼法说。

## 落实《南海各方行为宣言》第13次高官会在中国满洲里举行

新华社呼和浩特8月16日电 (记者邹俭朴 姜雪兰) 中国与东盟国家15日至16日在内蒙古满洲里市举行了落实《南海各方行为宣言》第13次高官会和第18次联合工作组会议。

本次会议在中国与东盟外长会之后,中国与东盟领导人会议之前举行。与会各方就全面有效落实《宣言》以及“南海行为准则”磋商等议题进行了深入探讨,取得了积极成果。

各方表示将以《中国与东盟国家外长关于全面有效落实〈宣言〉联合声明》为指导,继续全面有效落实《宣言》,重申坚持通过谈判协商和平解决争议,坚持通过地区规则框架管控分歧,深化海上务实合作,推进“准则”磋商,维护南海的和平与稳定。会议审议通过了“中国与东盟国家应对海上紧急事态外交官热线平台指导方针”和“中国与东盟国家关于在南海适用《海上意外相遇规则》的联合声明”两份成果文件,决定将此作为成果提交9月初中国—东盟领导人会议发表。各方还就如何加强海上合作机制建设及在不受干扰的情况下实现“准则”磋商“四点愿景”等交换了意见。

各方重申将妥善处理,增进互信,排除干扰,共同致力于将南海建设成为和平之海、友谊之海、合作之海。各方表示愿以中国—东盟建立对话伙伴关系25周年纪念日为契机,深化中国—东盟合作,推动中国—东盟战略合作伙伴关系迈上新台阶。