

借助互联网开启公益扶贫新模式

——访中国扶贫基金会秘书长刘文奎

本报记者 苏琳

记者：与政府部门相比，公益组织参与扶贫工作有哪些特点？

刘文奎：公益组织资金投入较低，规模较小，但相比政府部门，灵活性更强。政府推行一种模式或者出台一个项目，更为慎重，规划的时间和决策的流程比较长。而公益组织相对灵活，在实践新的方法与模式、结合运用新技术方面，实施起来比较容易，有利于发现有效的新方法或模式。

记者：互联网技术的发展为扶贫工作提供了更多可能性。中国扶贫基金会在“互联网+扶贫”方面做了哪些尝试？

刘文奎：“互联网+扶贫”为解决贫困问题提供了新的思路。贫困地区农民面临的难题是农产品生产加工之后，由于路途遥远，运输成本高，再加上缺少市场经验，产品难以进入市场或不具备市场

竞争力。解决这些问题，电商是一个非常重要的平台。

2014年9月，中国扶贫基金会开始在四川雅安做电商扶贫的尝试，将当地生产的猕猴桃与电商平台合作，通过网上销售产品，减少中间环节，帮助农民提高收入。有了市场需求之后，组织农民大规模生产，解决分散生产的弊端，再进一步给农民提出生产标准。因为有了市场，农民看到了赚钱的希望，他们就愿意按照一定的规则来进行生产。在电商扶贫过程中，我们在贫困村建立合作社，解决两个问题：一、规模化生产问题；二、体量控制问

题。通过合作社，大家形成一个利益共同体，任何农户和个人都不能违反生产流程，所以农药超标问题、假冒伪劣问题都能够得到有效控制，这样就能通过合作社生产合格的产品。当达到一定规模之后，与电商平台对接，就可以更好地解决销售问题。

记者：电商扶贫被国务院扶贫办列为推进实施精准扶贫的十大工程之一。您认为电商扶贫的最大好处体现在哪儿？目前有哪些问题需要解决？

刘文奎：电商扶贫的最大好处是可以将全国的消费市场与农村的生产、制造、

销售直接对接起来。首先是完善了农村商业基础设施，提高了农村互联网使用能力，通过互联网将信息、商业、金融服务向农村渗透；二是进行组织上行农产品的开发和销售运营，帮助农村特色产品、有品质的商品外销全国。互联网突破了商业交易的地理空间和时间限制，让商业和产业被重新定义，实现“买全国、卖全国”，这样就可以帮助边远农村及社会边缘人群。“网销+农产品生产、加工”的“新实体经济”，可以给农村的市场开发和经济发展带来很大效益，又可以进一步拉动电商扶贫工作的开展。同时，互联网在农村的普及还释放了农村的市场消费潜力。

电商扶贫不要急于求成。目前，电商扶贫还有一些痛点没有解决，如物流、农产品的标准化、产品质量溯源等，需要不断完善。

“真没想到这个公司进村以后我们家的日子能有这么大变化！”宁夏回族自治区石嘴山市平罗县陶乐镇庙湖湖移民村村民马琴告诉记者，她家中8亩沙荒地流转给华泰农业公司，每年有1600元的收益，加上在公司蔬菜基地打工，每年家里能有1.5万元的收入。

作为西部经济欠发达省区，宁夏贫困人口众多。多年来，自治区连续实施生态移民工程，即将西海固地区移民搬迁到川北地区，“经过多轮建档立卡‘回头看’和层层摸底，我市农村贫困人口主要集中在平罗县红瑞、红翔和庙湖湖3个移民村，占全市建档立卡贫困人口80%以上，人数近万人。”石嘴山市副市长蒋文龄说。

如何真正实现移民脱贫致富？只有产业先行。为此，今年以来，石嘴山市以产业项目建设为突破口，在重点移民区建设发展以瓜菜、草畜、林果、生态旅游为主的脱贫产业带，争取确保2017年全市建档立卡贫困人口全部脱贫。

贫困地区要发展，政府推动不可少。自去年起，石嘴山市将24个产业项目分解到27个市直部门，将3463人的就业创业帮扶任务分解到56个市、县部门，将2995人的教育帮扶任务分解到37个市、县部门。同时，捆绑一系列扶贫资金，全力实施基础设施、金融设施、教育扶贫、社会帮扶、素质提升五大助力行动，推行“多对一”精准脱贫模式。

在红崖子乡红瑞村村头的2座厂房内，记者看到，近百名妇女正在制作手套。“在这里，熟练工每天有70元收入。”宁夏红瑞生态移民劳务实业有限公司负责人马力说：“这个去年投资500万元建成的手套厂可一次性提供150多个工作岗位。待二期工程建成后，将再安排350名移民村妇女实现家门口打工。”

盛夏时节，翠绿的田野上人头攒动。“今年我公司这块6500亩瓜菜基地聘用庙湖湖村近300名移民打工，一年下来劳务费支出将达到300多万元。”宁夏华泰农业科技开发有限公司总经理林伟光告诉记者。

“目前在庙湖湖生态旅游区内，就近打工的移民有200余人。”平罗天源农业开发有限公司负责人林学男说，等草畜一体化项目建成，旅游景区扩容后，移民打工人数还会翻番。

截至目前，近两年石嘴山市累计投入2.7亿元的16个脱贫产业项目已全部启动。“抓脱贫，既要上项目，更要见规模，只要一条恒心穷追不舍抓到底，不愁移民富不了！”蒋文龄说。

广西明确脱贫摘帽标准

本报讯 记者周晓骏 董政报道：近日，广西壮族自治区政府办公厅印发通知，进一步明确全区贫困户、贫困村、贫困县脱贫摘帽的标准和认定程序，提高脱贫摘帽的科学性、可行性和可操作性。

通知指出，贫困户脱贫摘帽标准为“八有一超”，即有收入来源、有住房保障、有基本医疗保障、有义务教育保障、有路通村屯、有饮用水、有用电、有电视看，家庭当年人均纯收入超过国家现行扶贫标准(2300元)。据了解，有劳动能力的家庭具备以下条件之一，即视为有收入来源：人均耕地0.5亩(含)以上；人均山林地1亩(含)以上；有经营场地(铺面)等稳定的资产性收入；有养殖收入；家庭成员中有外出务工半年以上或自主创业有收入能解决生产生活的；有其他收入。此外，享受最低生活保障政策，有最低生活保障，也视为有收入来源。

贫困村脱贫摘帽标准为“十一有一低于”，即有特色产业、有住房保障、有基本医疗保障、有义务教育保障、有路通村屯、有饮用水、有用电、有公共服务设施、有电视看、有村集体经济收入、有好的“两委”班子，贫困发生率低于3%。贫困县摘帽标准在贫困村脱贫摘帽标准的基础上，增加“有社会求助”——符合当地农村居民最低生活保障条件的贫困户全部纳入农村居民最低生活保障。

《通知》要求各县(市、区)扶贫办及时组织更新扶贫信息系统的相关信息，确保贫困户、贫困村信息在村、乡(镇)、县(市、区)三级扶贫信息系统完全对接，并在规定时间内与设区市和自治区扶贫大数据平台衔接，实行动态管理，建立和完善贫困户、贫困村脱贫摘帽档案。

万顷林果富山乡



近年来，河北省卢县大力发展林果种植业，既带领农民脱贫致富，又绿化了荒山。目前该县果树种植面积已达11.7万亩，年产鲜果4万吨，年产值近3亿元。图为该县段家沟村一位果农在采摘成熟的李子。 新华社记者 杨世尧摄

安徽省援疆实施精准扶贫的一种创新模式——

“产权羊”成了致富领头羊

本报记者 白海星 通讯员 金昌龙



皮山县阔什塔格镇的农牧民高兴地领到“产权羊”。

金昌龙摄

新疆维吾尔自治区和田地区皮山县阔什塔格镇、康克尔乡等地，饲养“产权羊”的有130户农牧民。这些打着耳标的扶贫羊，是安徽省援疆实施精准扶贫的一种创新模式，把羊的所有权和经营权分开，帮助最需要生产资料的农牧民尽快摆脱贫困，同时让援建资金发挥造血功能，带动更多农牧民走上致富路。

2016年3月3日，回安徽过完春节返回新疆维吾尔自治区皮山县安徽援疆指挥部的周胜、宁睿等10多名干部，心急火燎要做的第一件事，就是到阔什塔格镇、康克尔乡“产权羊”养殖户的羊圈里，看看羊儿们。当他们走进羊圈，看到耳朵上打着羊标的羊长得很好，特别是看到有的羊已经成功产仔，心里的石头才算落了地。

从“等靠要”到勤劳致富

皮山县自古以来就以广阔的草原、耐饲的畜种闻名于世，当地大多数农牧民家庭都有养羊的传统。提起“产权羊”的制度设计，和田地委副书记、安徽省援疆指挥部指挥长丁祖荣介绍，扶贫首先要扶志，脱贫致富不只是送钱送物，还得授人以渔。所以，在整个项目实施过程中，产权与经营权分开、交流互助、相互监督、滚动发展，特别是通过劳动提高受助人的经营和发展能力，增强致富信心等成为“产权羊”项目的核心意义和重要环节。

2015年11月11日，在皮山县康克尔乡，安徽援建“产权羊”项目正式启动；11月24日，首批1300只“产权羊”送到养殖户家中。农牧民认领的“产权羊”种母羊，以两年三胎为一周期，期间羊羔、羊毛归养殖户所得，到

后期种母羊将移交下一户饲养；第二周期结束时，种母羊才归该户所有，但须上交两只新繁育的健康种母羊，再继续流转至下一户。通过这种可持续的发展方式，让农牧民体会到自身劳动创造的价值，也逐步认识到只有通过劳动才能创造财富，过上好日子。

米吉提·肉孜家的女主人，一看到“产权羊”就笑得合不拢嘴，她告诉记者，虽然这群羊不是他们家的，但产的羊羔、羊毛，长的羊肉都是她家的。省援疆指挥部项目负责人算了一笔账，如果按照1只种母羊进行两年三胎一个周期养殖来推算，除羊毛的产出所得外，每只种母羊一个周期可增加收入2385元。养殖户只要领养10只或20只“产权羊”，其家庭人均收入便会超过当地的脱贫指标人均收入3000元，可摘掉“贫困户”的帽子。

变“输血”为“造血”

皮山县位于新疆维吾尔自治区西南部，21.6万总人口，贫困人口占三分之一以上，是国家级贫困县。对贫困人群单纯靠援建扶贫资金投入，收效甚微，也难以继，必须变“输血”为“造血输血”。

当地农牧民之所以难以致富，主要原因是没有启动资金和生产资料。“产权羊”

项目首先解决的就是启动资金和生产资料的来源及其保值增值问题。在其制度设计中明确了组织监督、到期收回、收益分成、滚动发展等环节。乡(镇)成立“产权羊”项目工作领导小组，乡(镇)、国营牧场、村、监督户在项目实施过程中担负协调、监管、服务等责任。养殖期满后由乡(镇)、国营牧场组织“产权羊”的收回并统一出售，要求养殖户上缴的“产权羊”每只体重不低于30公斤。

为充分调动村集体、养殖户等各方积极性，确保“产权羊”子嗣兴旺，方案约定了收益分成。养殖期内生产的羔羊和羊毛归当期养殖户所有；期满后出售所得资金除继续采购新羊用于滚动发展外，新增收益的60%用于奖励养殖户；20%归村集体所有，20%归乡(镇)、国营牧场所有，作为集体经济收入和项目实施工作经费。

这样循环发展，项目资金始终保值增值、滚动利用，“产权羊”就如农民的土地一样，只要播种耕耘就会有产出收获。今年5月5日，皮山县农牧兽医局又与塔阿巴提塔吉克民族乡、克里阳乡、乔达国营牧场等，签订《2016年皮山县安徽精准扶贫产权羊购置项目一期工程采购发放管理合同书》，一次性共投入资金220万元，进一步推广、完善

“产权羊”模式。

好政策交给农牧民

在走入入户调研中，记者发现，不少老党员家庭还在温饱线上徘徊。

“我们实施项目的目的是尽快帮助贫困户群体摆脱贫困，为什么不能推而广之，也在家庭困难的党员和入党积极分子中进行呢？”安徽援疆指挥部的决策者和皮山县县委的领导们达成共识。新的实施方案很快出台，对全县250户家庭困难的党员和入党积极分子，每户配发两只生产母羊，滚动饲养。

实施“产权羊”项目过程中，最大的麻烦莫过于语言障碍。由于绝大部分农牧民不懂汉语且文化程度有限，需要通过会双语的乡村干部翻译后才能交流。为此，方案明确要求各乡镇党委书记担任此项实施的第一责任人。皮山县委常委、组织部长王玉满表示，乡镇党委政府主要负责人既是项目实施的组织者，又是党和政府富民政策的宣传员，还是现场交流的翻译员，和村两委负责人一道，手把手把这些种母羊和党的好政策交给了农牧民。在“产权羊”的品种选择上，方案特别允许试点地农牧民自行选择适合本地的品种。

江西赣县：

脱贫超市情暖贫困户

本报记者 赖永峰 通讯员 朱建华

务、产业帮扶、就业创业指导、社会关爱援助和农村电商服务6个工作站，都在一个大厅里，每个站有专人值班，全天候接受咨询。在村里，“脱贫超市”开设代办业务，“第一书记”、大学生村官、村干部负责跑腿。因帮扶中心彻底解决了扶贫工作中政策宣传、产业发展、就业服务、社会帮扶、群众办事、产品购销等一系列难题，因此被当地干部群众称为“脱贫超市”。

“脱贫超市”有个贫困户大数据库，不论是贫困户还是扶贫干部，都可以快速查询到贫困户的致贫原因、脱贫举措等信息。赣县扶贫移民办主任刘森全介绍，数据库是对外公开的，图文并茂，谁是贫困

户，贫困程度怎样，一目了然，做不了假。数据库要动态更新，这就倒逼干部要经常上门去联系贫困户，宣传好帮扶政策，谋划脱贫路径，有效增强了干群感情。

几个月前，吉埠镇村干部跋山涉水来到山脊里的上堡村兰龙发家中，鼓励他到镇上的创业就业一条街开店。可开店的资金从哪来？开什么店？囊中羞涩的兰龙发一个劲儿地摇头。“兰师傅，资金和项目不是问题，关键是你自己要有信心。”村干部的话打消了他的顾虑。

没有资金，店租、水电费全免，村干部还帮兰龙发申请了扶贫贴息贷款；没有项目，干部为他“私人订制”了面馆项目，因

为旁边就是有着几千名员工的新海洋精密组件(赣州)有限公司，还有近在眼前的圩镇，不愁没有生意；没有技术，赣州市总工会的精准扶贫干部特地为他请来一个面食师傅手把手地教他。自4月份面馆开张以来，每天都有200元左右的收入。兰龙发激动地说：“党和政府没有忘记我们贫困户，我要努力发家致富。”

为了帮助特困群体渡过难关，“脱贫超市”还专门设立了“爱心慈善角”，接受政府有关部门及社会各方捐赠，定期向特困户发放大米、食用油、衣被等生活用品。

据了解，赣县“脱贫超市”自今年3月开始运行以来，已经为贫困户解决了不少实际困难。截至目前，“脱贫超市”提供政策咨询和宣传1.1万余人次；为3500余名贫困户办理了低保、残疾证；为4500余户贫困户办理了产业扶贫信贷通2.1亿元；协助200余户农户申办农民专业合作社或家庭农场；协助群众流转土地1000余亩；为特困贫困户捐款捐物1200余万元；推荐2200余名贫困群众到企业、基地就业。

现场

“面条来咯！”“老板，面条放两个鸡蛋！”……7月6日，位于江西省赣县吉埠镇的龙发面馆食客络绎不绝，老板兰龙发乐呵呵地忙个不停。

兰龙发是赣县吉埠镇上堡村人，因腿疾干不了活，一家人靠吃低保过日子，生活很艰难。“多亏了镇上的‘脱贫超市’，让我的生活有了起色。”

兰龙发所说的“脱贫超市”，是指赣县建立的覆盖县、乡、村三级的精准脱贫帮扶中心，这个中心下设政策咨询、保障服