

热点 点击

公立医院规模不能太大

国家鼓励新增公立医院以专科为主

本报北京8月15日讯 记者吴佳佳报道：国家卫计委近日发布的《医疗机构设置规划指导原则（2016-2020年）》强调，各地要严格调控公立医院总体规模和单体规模，规范引导社会力量举办医疗机构。到2020年，我国医院要达到4.8万家，其中，公立医院3.3万家、社会办医院1.5万家；每千常住人口医疗卫生机构床位位数达到6张。县办综合性医院适宜床位规模为500张，市办综合性医院适宜床位规模为800张，省办及以上综合性医院适宜床位规模为1000张。

与1994版相比，新《指导原则》在医疗机构设置基本原则中，增加了统筹规划原则、科学布局原则和协调发展原则，强调各级各类医疗机构必须符合属地医疗机构设置规划和卫生资源配置标准。严控医疗资源丰富的中心城区的公立医院数量，鼓励新增医疗机构在中心城区周边居民集中居住区，以及交通不便、诊疗需求比较突出的地区设置。鼓励新增公立医院以儿童、妇产、肿瘤、精神、传染、口腔等专科医院为主。促进康复、护理等服务业快速增长。

根据《指导原则》，县级区域原则上设置1家县办综合医院和1家县办中医类医院；地市级区域，每100万至200万人口设置1家至2家地市办综合医院；省级区域划分片区，每1000万人口规划设置1家至2家综合医院。新设置的县办综合医院床位原则上不超过1000张，新设置的地市办综合医院床位原则上不超过1200张；新设置的省办及以上综合医院床位原则上不超过1500张。原则上各省（区、市）三级综合医院床位总数不得超过区域医疗机构床位总数的30%，不超过区域医院床位总数的35%。对于区域内三级综合医院平均住院日超过8天的，原则上不得新增三级综合医院，不得增加已有三级综合医院床位数量。

上海自贸区事中事后监管有了顶层设计

将通过先行先试继续积累做法和经验

本报上海8月15日电 记者沈则理报道：上海市政府近日发布了《进一步深化中国(上海)自由贸易试验区和浦东新区事中事后监管体系建设总体方案》，上海自贸区迎来事中事后监管方案“升级版”。

简化事前审批，强化事中事后监管，是上海自贸区始终坚持的改革方向。“方案的发布意味着上海自贸区和浦东新区事中事后监管体系有了顶层设计，有了四梁八柱。”浦东新区区委副书记、组织部部长冯伟说。

《方案》主要任务包括8个方面、27个条目。具体为：创新市场评价机制、建立新型业界自治平台、发挥第三方专业机构监督作用、完善市场退出机制、率先创新“证照分离”改革116项许可事项的监管方式、深化浦东新区大部门制改革、以“互联网+”和大数据技术为支撑，实施精准监管、建设和完善浦东新区网上政务大厅等。

“总的来说，这个方案体现了开放倒逼改革，对开放条件下如何更好地提升政府治理能力、补上事中事后监管短板作出了重要的制度性安排。同时，我们要牢记自贸试验区可复制、可推广的重要使命，希望通过先行先试积累一些做法和经验，为面上的改革和兄弟地区提供一些可能的借鉴。”上海自贸区管委会副主任说。

农业增产良种贡献率超四成

新华社北京8月15日电（记者林晖）农业部副部长、中国农科院院长李家洋15日表示，良种在我国农业增产中的贡献率已经超过四成。

李家洋当天在北京开幕的第七届中国作物科学大会上介绍，中国政府一直十分重视科技创新，农业科技自主创新能力和整体实力持续提高。主要农作物良种已经基本实现全覆盖，畜禽品种良种化、国产化比例逐年提升，良种在农业增产中的贡献率超过43%以上。

据了解，近年来我国农业科技源头创新能力显著增强，构建功能基因组学、蛋白组学、代谢组学等研究平台，解析了多种重要农作物产量、品质、抗性等性状形成的分子基础，促进了品种改良方法和理论进步。

现场

绿色小麦喜获丰收



8月15日，黑龙江垦区建设农场综合科技园区大型直收机械正在进行抢收。今年，该农场改变思维，坚持以市场为导向，扭转传统农业高产不高效的局面，由种得好向销得好方向转变，立足订单农业，进一步调整优化种植结构，在“互联网+精准农业”的新模式下增加了绿色作物种植面积。 许颖摄

本版编辑 郭存举 李瞳

近年来我国大力推进保障性安居工程，各地也为完善机制进行了积极探索——

切实把保障房这件好事办好

本报记者 亢舒

视点

近年来，我国花大气力推进的保障性安居工程，已为广大住房困难群众实现安居梦发挥了十分重要的作用。但值得注意的是，审计署日前发布的2015年保障性安居工程审计结果显示，当前保障房建设还存在一些问题，在完善相关机制、加强精细化管理方面仍需进一步努力——

日前，审计署公告2015年保障性安居工程跟踪审计结果，多地政府也披露了2015年保障性住房的审计结果。审计结果披露了十几万套保障房因配套设施建设滞后等原因而不能及时交付使用等几大问题。近10年来，我国花大气力推进的保障性安居工程，已为广大住房困难群众实现安居梦发挥了十分重要的作用，如今，如何进一步完善安居工程的相关机制、制度，并及时围绕审计发现的问题进行有针对性的整改，如何让这项重要的民生工程好事办好、好事办实，《经济日报》记者进行了相关采访。

建设顺利推进 仍存“空置”“闲置”

作为一项重要的民生工程，保障房建设及其使用牵动着广大百姓的心。

我国从2007年前后开始大规模推进保障性安居工程建设。数据显示，“十二五”期间城镇住房保障工作进展顺利，让广大住房困难群众实现了安居梦。在推进保障房建设过程中，中央和地方在资金方面作出了积极保障。仅2011年至2014年，我国为保障房建设安排了资金7092亿元，发改委累计批准发行企业债券贷款7000多亿元，银行累计发放贷款约1.6万亿元，其中，国开行发放8558亿元。

但同时应该看到，保障性安居工程在顺利推进并发挥重大作用的同时，还存在不少问题。

近年来，放弃保障房购买或租赁住房的新闻并不鲜见，主要原因正是此次审计显示的相关配套设施建设滞后，以及选址较偏，生活不便，导致保障房建成却无法交付使用形成了暂时“空置”。

配套设施对安置居民而言较为重要，一些人气高的保障房小区通常有便利的交通。同时，生活设施完善，附近大都有医院、学校、商店等配套设施。

质量问题也让安置居民十分关注。如被曝光的海南昌江、文昌等8个市县的1712套保障性住房，就存在未按照工程设计图纸和施工技术标准施工，以及偷工减料、墙面开裂等质量问题。还有一些保障房，尽管没有施工质量问题，门窗的尺寸、层高等标准严重低于普通商品房，也经常遭到诟病。

此外，还有一些地方存在供需不匹配的问题。例如，广东某市多个项目4138套公共租赁住房空置超过一年，主要原因是实际需求并没有那么多。

除了保障房空置问题，此次审计还发现，至2015年底，全国有748个市县结转安居工程专项资金603.55亿元，相当于当年总投入的3%，其中478.6亿元闲置超过1年。

记者采访了解到，由于保障房建设资金需求大，通常情况下，除了中央支

持款项外，还需要地方各级财政拿出配套资金，或由地方向国开行贷款等多种渠道筹措。而地方财政困难，难以和上级单位下拨资金形成配套，是一些地方安居工程专项资金闲置的主要原因之一。

既要筹钱建好 更要用好管好

为了应对这些“成长中的烦恼”，最大限度地发挥好保障房的作用，各地也在不断积极开展多种形式的探索实践。例如，在棚户区改造过程中广泛采用的货币化举措，就产生了良好的效果。

棚户区改造在推进之初，大多数地方采用的是实物安置，也就是政府主导建设保障房，再根据申请人的实际条件，或租或售，将申请人集中安置进统一建设的保障房中。

随着建设规模的逐渐加大，加之近年来我国一些三四线城市房地产市场逐渐出现供给过剩的情况，如果继续以实物补贴的形式推进安居工程，只会加剧这些城市的高库存状况。因此，很多城市开始推行棚改的货币化安置模式，不再大规模集中建设保障房，这样能够产生一举多得的效果。

《经济日报》记者在成都、长沙等地调查棚改货币化安置情况了解到，棚户区拆除后，原棚户区居民即可拿安置款到市场上任一位置购买商品。四川内燃机厂的退休工人杨强彬告诉记者，他不愿离开原来居住的地方，就于棚改后在附近用安置款购买了一套二手商品房，而他的同事有的搬到郊区去住了，由于郊区房价便宜，安置款用不完还能剩下一笔钱。

由此可见，拿到安置补偿款，不仅能买新房，还能买二手房；既可以在附近购房，也可以去远些的地方安置。相比于实物安置，货币安置对于拆迁居民来说更灵活，选择的余地更大，也更受百姓青睐。

同时，货币化安置可减少群众过渡安置时间。安置房从用地、报建到建成竣工交付使用至少需要3年时间，给群众生活和工作带来了不便，还会产生较高的过渡费用。而货币化安置可以搬出棚户区后随时到市场购房。

除了因地制宜地创新、丰富保障性安居工程的安置方式外，有关专家认为，要解决保障房供需的结构性不匹配问题，仍须下大力去加强安居工程的精细化管理，不仅要筹钱、建好，更要用好、管好，而且两者同样紧迫、同等重要。一方面，应该立即加强保障房周边的配套设施建设，完善小区管理，让更多安置居民愿意选择入住。另一方面，应在选址、分配等方面加强科学决策，加强监管问责，接受社会监督，让保障房这项惠民好事真正办到百姓的心坎上。



强化问责 堵住漏洞

曾金华

近日，审计署和多个地方的审计结果揭露了保障性安居工程中存在的问题，包括保障性住房大量空置、建设资金被闲置、骗取保障房资格等。这些问题实际上是一些地方和单位重数量轻质量、重建设轻管理的后果，阻碍了保障性安居工程政策目标的实现，应加快完善有关政策措施，并切实强化问责机制。

在建设方面，一些地方片面单纯追求任务数量的完成，忽视保障房规划、配套设施建设等方面的工作，导致保障房使用功能和质量存在缺陷，居民生活、出行不便，大量房屋空置。

在资金方面，一些地方和单位存在财经纪律松弛，资金申请审批和拨付使用环节制约机制不够健全、审核审批管理不到位等现象。

在分配方面，违规获得保障资格的现象仍有不少，包括不符合条件的家庭享受了住房保障，不再符合条件的家庭没有按规定及时退出。

保障性安居工程既是重大民生工程，又是重大发展工程，还是完善住房政

审计数据显示：

配套不够健全 保障房难“保障”

以贵州贵阳为例，据审计署公告的2015年保障性安居工程跟踪审计结果，截至2015年底，当地有3.08万套保障性住房因配套设施建设滞后等原因，不能及时交付使用。近年来，贵阳市共建设保障性住房项目155个，共561万平方米、10.69万套，可谓体量重大、任务重。

为了尽快完成相关工程，该市将部分项目选在了征拆量小或没有征拆但配套设施不完善的较偏地段，以方便项目尽早落地开工。但受喀斯特地形地貌限制，及城区基础设施建设成本过高的影响，一些项目主体工程完工后，配套设施建设滞后，影响了项目

(文/清风)

P2P网贷：监管趋严 分化加剧

本报记者 钱菁菡

近期，网贷之家联合盈灿咨询发布的最新数据显示，截至2016年7月底，P2P网贷行业历史累计成交量突破2万亿元，达23904.79亿元。

除了成交量不断上涨，P2P网贷作为互联网金融的一个重要组成部分，今年以来，还出现了投资人人数持续攀升、正常运营平台数量下降、校园网贷恶性事件频出等多个现象。一边是成绩，一边是问题，P2P网贷未来如何发展？

“今年监管政策出台后，网贷行业的合规和风控都加强了。近期中国互联网金融协会还发布了具体的信息披露指引，标志着行业的合规管理也有了新发展。”中央财经大学金融法研究所所长、中国互联网金融创新研究院院长黄震在

接受《经济日报》记者采访时表示，风控和征信是P2P的两个短板，随着监管政策的不断完善，行业发展的基础也在夯实。

盈灿咨询高级研究员张叶霞也认为，虽然监管趋严，P2P网贷行业整体规模有所收缩，但网贷平台朝着规范化的方向发展，无损行业发展前景，行业整体成交规模进一步扩大就是明证。

金信网副总经理李玉维分析说，在专项整治的大背景下，仍然有大量资金竞相涌入网贷市场，说明企业、个人融资需求与理财需求依然旺盛，而银行体系无法满足这些需求，作为信息中介平台的网贷及时充当了银行体系的有益补充。

数据显示，P2P网贷平台在今年前7

个月的成交量已经超过了往年全年的成交量。与此同时，P2P网贷平台数量还呈现阶梯下降的走势。盈灿咨询数据显示，截至2016年6月，正常运营的平台有2349家，比2015年底减少了246家，不少无法满足监管要求的平台已经停业或者转型。

记者在对业内人士采访后发现，业内对下一阶段P2P网贷行业的发展趋势已有共识，且主要集中在监管趋严、优胜劣汰加剧、金融科技占比加大这3个方面。

“今年以来，网贷行业分化明显，突出表现为强者愈强、弱者愈弱，一些经营不善的平台已经主动退出，更有一些问题平台在加速退出。”黄震介绍。

“预计还会有更多的政策出台，行业在持续监管和整顿后更为规范，尽管期间不可避免会有阵痛，但这是行业走向长久健康发展的必由之路。”PPmoney万惠董事长陈宝国表示，网贷行业经过几年发展，如今已经进入了洗牌与分化期，经营不善或者违规违法的平台将越来越难以立足。

不难看到，随着智能手机的普及以及移动互联网的发展，人们传统的理财和投资习惯已经改变。相较于PC端，移动端更方便人们利用碎片化的时间对财富进行管理。“P2P网贷将越来越借助于移动互联网和大数据征信，以及各种新兴的网络技术，包括智能投顾等，实现自身的发展。”黄震说。