

人民陪审员制度改革试点一年多来取得初步成效——

“陪审”不再是“陪衬”

本报记者 李万祥

人,并经过资格审查和再次随机抽选,确定130名人民陪审员。

如何选任人民陪审员,是改革试点的重点和难点。根据试点方案的要求,各试点法院严格落实随机抽选,严把选任入口关,实现选任理念由“方便”“好用”向“广泛”“随机”转变。

随机抽选以前流于形式,人民陪审员大多被人为“固定”或“分配”给合议庭或法官,使陪审员与法官成了“老搭档”,被称为“驻庭陪审”“编外法官”。作为陪审制度改革的一项重大机制创新,随机抽选体现了人民陪审员制度从陪审员候选到选任,再到参审的全面规范。同时,随机抽选既是人民陪审员具体参审权的落实,也是打破人民陪审员“固定化”“陪审专业户”的关键。

各试点法院还根据人口数量、性别比例、地区特点、行业分布、民族结构、案件类型等因素,积极探索分类随机抽选机制,以解决人民陪审员分布不均、结构失衡、参审不便等问题。

最高人民法院统计显示,截至今年4月底,全国50家试点法院全部按要求完成人民陪审员选任工作,新选任人民陪审员9673人,人民陪审员总数达到13322人,为法官员额的4.3倍。

各试点法院还根据试点方案提高任职年龄、降低文化程度要求,尤其是在农村地区和贫困偏远地区,适当放宽了人民陪审员的学历要求。

从注重“数量”到关注“质量”

作为陕西省西安市雁塔区人民法院的人民陪审员,63岁的耿美婷第一次坐在庄严的审判台上,多少还是有些紧张。她拿着一份判决书格式,“本案属人民陪审员参审制度改革的案件,人民陪审员主要只参与对本案事

实部分的审理认定”这行字格外醒目。

改革中,各试点法院探索逐步实行人民陪审员不再审理法律适用问题,只参与审理事实认定问题。例如,有的试点法院要求法官制作事实清单,对于一些事实审和法律审区分不清的问题,先纳入事实审范畴,由人民陪审员发表意见并参与表决。

据统计,50家试点法院采用事实清单方式共审理案件3374件。北京、河北等地试点法院还制定了关于事实审与法律审分离的陪审操作规程。

合理确定并适当扩大参审案件范围,是人民陪审员制度改革试点的核心内容之一。根据试点方案,涉及群体利益、社会公共利益、人民群众广泛关注或者其他社会影响较大的刑事、行政、民事案件,可能判处十年以上有期徒刑、无期徒刑的刑事案件,涉及征地拆迁、环境保护、食品药品安全的重大案件,原则上应当由人民陪审员和法官共同组成合议庭审理。

陪审员是不是“陪衬”,就看说话管不管用。2015年8月,河南省兰考县人民法院由3名法官和6名人民陪审员组成大合议庭,审理被告人张某胜交通肇事案。庭审中,争议焦点在于被告人是交通肇事还是故意杀人。6名陪审员认为,被告人撞人后不停车反而加速逃跑,拖行被害人4800米后又拐上偏僻小路,致使被害人的脑袋磨掉半边,应该是故意杀人。但主审法官认为,定性被告故意杀人的证据尚不确实充分。

最终,审判长将此案提请审判委员会讨论。审委会委员经讨论一致认为,被告人的行为构成故意杀人案,决定采纳陪审员意见,按被告人行为构成故意杀人犯罪,报请开封市中级人民法院依法提审。

截至今年4月底,试点法院共采用大合议庭陪审机制审理重大敏感案件818件,提升了裁判的社会认同度。通过规范参审机制,试点法院从原有的注重陪审案件“数量”转变为关注陪审案件“质量”,人民陪审员“陪而不审”“审而不议”的问题得到有效解决。

管理信息化让履职有保障

2015年10月,重庆市梁平县人民法院自主研发的人民陪审综合服务平台正式上线。该平台具有人员信息管理、随机抽取人民陪审员参审、服务人民陪审员履职和法官庭审、个体和整体工作评价及生成陪审业绩档案等功能,不仅细化了人民陪审员个体履职评价标准,而且实现数据同步录入、同步生成、同步分析利用。

“尽管服务系统可能还存在缺陷,未来也将随着立法及司法实践的推进而不断进行升级完善,但以信息技术为支点的人民陪审员制度改革无疑是未来发展的方向。”中国政法大学教授、博士生导师邬鹏鹏说。

据了解,各试点法院积极转变培训理念,合理设置培训课程,更加侧重对人民陪审员权利义务、审判程序、证据认定、司法礼仪与行为规范等内容的培训,促进提升人民陪审员履职能力。

改革中,各试点法院会同司法行政机关,积极协调财政部门,加强经费保障,努力调动人民陪审员参审积极性。据了解,最高法院将进一步探索建立人民陪审员经费保障和人身安全保障机制,推进人民陪审员违法履职与个人诚信系统不良记录对接,理顺人民陪审员履职与司法责任制的关系,增强人民陪审员制度的权威性。

南京举行国际和平集会 纪念抗战胜利71周年

新华社南京8月15日电(记者蒋芳)“在抗日战争胜利71周年之际,我们在南京庄严宣誓:吸取历史教训,反对战争与暴力,防止悲剧重演,为维护世界和平而努力奋斗!”15日,中国、日本和韩国数十名代表在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆举行的国际和平集会上,齐声朗诵了《和平宣言》。

每年的8月15日前后,包括日本“铭心会·南京”友好访华团、日本长崎“日中友好希望之翼”访华团以及日本神户“南京心连心会”访华团在内的海内外各界爱好和平的人士,都会来到纪念馆,参加和平集会,悼念南京大屠杀遇难者,祈祷世界和平。

当日到访的是日本神户“南

京心连心会”第20次访华团和韩国“慰安妇”问题专家宋连玉。在南京期间,他们先后参观了草鞋峡等南京大屠杀遇难者从葬地、侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆、南京利济巷慰安所旧址陈列馆等,向“紫金草女孩”铜像献花,并与南京大屠杀幸存者岑洪桂进行了交流。宋连玉在活动结束后,还将前往滇西寻访“慰安妇”受害者朴永心的足迹。

日本神户“南京心连心会”团长宫内阳子在接受记者采访时说:“近期很遗憾地看到日本政府再度出现了右倾化的苗头,作为日本的民间团体,我和访华团的其他成员一道,都会尽己所能去阻止日本滑向错误的方向。”

2016年全国劳模休养正式启动

本报北京8月15日讯 记者郑彬报道:8月14日,来自全国各地的102名青年技工劳模汇聚全国国际交流中心,开始为期一周的休养。这标志着2016年全国劳模休养正式启动,5000名劳模将分成44批于8月至11月陆续前往全国14个劳模休养基地休养。

这是全总第一次在首批劳模休养时全部安排青年技工。今年劳模休养突出“弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神”主题,坚持面向基层、面向一线、面向普通劳动者,重点安排生产一线的劳模和在重大工程、重点科研项目中发挥骨干作用的劳模参加休养。

首批参加休养的102名青年劳模,全部为一线技术工人,多数来自于能源、机械、冶金、建筑等制造业行业。

据介绍,与往年相比,今年劳模休养与提升劳模综合素质培训相结合,尽可能为青年劳模创造学习交流的机会。休养期间,将举办弘扬工匠精神座谈会、劳模大讲堂等多种形式的交流活动,邀请包起帆等著名劳模为青年技工讲座,还将组织劳模参观北京现代汽车有限公司,了解汽车制造业的发展情况。

熊熊火炬照亮中国创新梦

(上接第一版)2015年,国家高新区共吸引留学归国人员10.9万人,引进外籍专家1.3万人,外籍常住人口5.5万人。天津高新区工委书记张世军介绍,天津高新区吸引了来自美、日、欧等20多个国家的留学人员1000余人,60%以上的留学人员具有硕士及以上学历,其中171人被评定为高新区海外高层次留学人员。

改革,小政府大服务

21枚公章如何变成了1枚?石家庄市副市长、石家庄高新区党工委书记蒋文红介绍说,去年年底,石家庄高新区成立了行政审批局,通过整合审批职能,将分散在9个部门的151项审批职责全部划转到行政审批局。21枚公章就这样变成了1枚行政审批专用章,实现了“一枚公章管审批”,大大提高了审批效率。

科技部火炬中心主任张志宏说:“国家高新区进一步深化‘小政府,大服务’的理念,探索实施‘负面清单’管理模式,加大简政放权力度,简化创业企业注册手续,创新管理体制和社会治理模式,积极向产业组织者转变,有利于科技创新的政策措施在国家自主创新示范区先行先试。”

创通票,一种针对特定科技服务的定额有价电子编码。天津国家自主创新示范区在全国率先推出创新创业通票制度。基本流程是:政府提前向第三方机构以批发价预先采购某项服务;企业等创新主体按需申领创通票,凭票向第三方购买服务,不需要支付任何成本;第三方以垫付方式向企业等提供服务,等服务完成,产生效果,第三方凭票到银行兑现,政府再与银行进行统一的最终结算。

这一创新将针对创新主体的补贴方式由“后补”改为“前补”,使政府政策支持从“锦上添花”变为“雪中送炭”。创通票一期共有初创、国家高企、知识产权、分析测试及新三板挂牌5大服务包。据统计,仅高新技术企业服务一项,就直接为企业降低平均申报成本50%以上,第三方机构商务成本同比降低120%,合作银行业务成本同比下降35%以上。

近些年,国家高新区改革步履提速,在科技和经济结合、知识产权运用和保护、人才聚集、新型组织发育、产城融合、国际化发展等方面进行了全方位的改革探索;充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用,集聚了一批市场化、专业化、科技服务机构和园区运营机构,合力营造创新创业

生态;探索了科技和金融结合的新机制,形成了较为完备的投融资体系……

双创,激活高新产业

《权力的游戏》是风靡全球的一部美剧,精彩的视觉特效让很多观众惊叹。可鲜为人知的是,该剧特效使用的动作捕捉系统竟出自中关村一个成立不到4年的创业企业——北京诺亦腾科技有限公司。诺亦腾开发了具有国际领先水平“基于MEMS惯性传感器的动作捕捉技术”,连续两年被主办方邀请在SVVR硅谷虚拟现实大会上发表演讲。

“2014年,中关村新办科技型中小企业1.3万家,2015年,这一数字增加到2.4万家。”中关村科技园区管委会委员刘航告诉记者,中关村共有各类双创服务平台200多家,中关村创业大街入驻创业服务机构40余家,已孵化创业项目600个,日均孵化4.9家企业,每家平均融资500万元。

跳出中关村,放眼全部国家高新区:2014年新增注册企业13.3万家,2015年新增注册企业达到19.0万家。“创新创业已经成为国家高新区的价值导向和生活方式。”张志宏说,国家高新区率先掀起“大众创业、万众创新”的新浪潮,涌现出一大批以创业咖啡、创业苗圃、新型孵化器为代表的众创空间,“天使投资+合伙人制+股权众筹”模式正在成为我国的重要创业模式。

在双创热潮的推动下,国家高新区经济活跃度日益增强,新产品、新技术、新业态、新模式不断涌现,一批新的经济增长点、增长点、增长带正在加快形成。互联网等现代信息技术加快与传统产业融合,新能源汽车、工业机器人、智能电视、轨道交通设备等产量实现两位数甚至成倍增长。

“今后高新区不管是边界扩张,还是在原有边界下深度做内容,都要把创新驱动摆在最重要的位置。要注意开发的内涵和节奏,相比速度,内容更重要;相比规模,质量更重要。质量优先要放在最重要的位置,这是高新区今后发展的挑战也是要求。”张志宏表示。

面向2020年,国家高新区目标明确:率先形成有利于“大众创业、万众创新”的创新创业生态;率先形成具有全球竞争力和高度活力的新型产业体系;率先形成经济、科技、生态有机统一、绿色、协调、共享的科技社区;率先形成全球链接辐射广泛深入的国际化发展平台……国家高新区将继续高擎科技创新的“火炬”,砥砺前行。

赵乐际在河北围场县调研“两学一做”学习教育时强调 充分发挥党支部组织党员群众的主体作用

新华社石家庄8月15日电 中共中央政治局委员、中央组织部部长赵乐际13日至15日在河北围场县调研“两学一做”学习教育时强调,要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,扎实开展“两学一做”学习教育,充分发挥党支部主体作用,激发党支部和广大党员创新活力,进一步把党员、群众组织起来、凝聚起来,为夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜利提供坚强保证。

赵乐际来到塞罕坝林场保护区,入户看望第一代老林工、老党员,详细询问林场创业、建设、发展和职工生活情况,认真听取他们的意见建议。他指出,林场组建50多年来,三代林场干部职工紧紧围绕建京津生态屏障等功能定位,植树造林、苦干实干、久久为功,把塞罕坝这片荒漠变成百万亩茫茫林海,创造了艰苦奋斗、甘于奉献的宝贵精神财富。这是在社会主义制度的中国、在党的领导下,林场干部

职工坚忍不拔、接力奋斗形成的;是林场党组织团结组织党员、群众,顽强拼搏、尊重规律、改造自然的实践结晶;是一代代林场建设者攻坚克难、劳动创造凝结起来的。开展“两学一做”学习教育,要与发扬党带领人民在不同历史时期孕育的伟大精神、先进文化、优良作风结合起来,汇聚起协调推进“四个全面”战略布局、决胜全面小康的磅礴力量。

赵乐际与基层党组织负责人、党



兆瓦级大型海洋潮流能发电机组在浙江舟山成功发电

俯瞰正在运行发电的潮流能发电机组(8月15日摄)。

8月15日,装机容量3.4兆瓦的大型海洋潮流能发电机组两个涡轮水轮机模块在浙江省舟山市岱山县秀山岛南部海域成功运行发电。本次顺利投运发电的大型海洋潮流能发电机组系统群由我国自主研发生产,拥有完全自主知识产权,以总成平台系统为基础,总成平台长70米,宽30米,平均高20米,重达2500吨,可抵抗16级台风和4米巨浪;平台可以安放7个涡轮水轮机模块,这次首先下水运行发电的2个涡轮水轮机模块为1兆瓦发电机组,后续将要陆续下水的5个涡轮水轮机模块为2.4兆瓦。全部涡轮水轮机模块下水运行稳定后,预计年发电量可达600万千瓦时。

新华社记者 徐昱摄

(上接第一版)

李保东指出,杭州峰会是今年中国最重要的主场外交,也是近年来我们主办的级别最高、规模最大、影响最深远的国际峰会,为全球所瞩目。我们希望和各方共同努力,通过举办杭州峰会实现以下目标:一是发挥二十国集团引领作用,体现战略远见和雄心,为世界经济增长、国际经济合作、全球治理提供新动力。作为主席国,我们为办好这次杭州峰会,付出

了辛勤努力,也做出了独具中国特色的活动安排和会务准备。中方愿继续与各方共同努力,合力举办一次成功、富有成果的杭州峰会。

朱光耀表示,二十国集团杭州峰会对于全球经济强劲、可持续、平衡增长具有重要意义。当前,世界经济复杂多变,国际社会高度关注本次峰会,期待峰会能在促进全球经济增长、维护国际金融稳定、应对风险和挑战方面发挥更大作用。今年以来,二十国集团财金渠道紧密围绕峰会主题,就全球经济形势、“强劲、可持续和平衡增长框架”、投资和基础设施、国际金融架构、金融部门改革、国际税收合作、绿色金融、气候资金、反恐融资等议题开展合作并取得积极进展。各方明确了结构性改革的9大优先领域和48项指导原则,制定了衡量改革进展

和成效的指标体系;通过了《全球基础设施互联互通联盟倡议》、《G20数字普惠金融高级原则》等。杭州峰会将进一步聚焦应对全球经济和国际金融市场的突出风险,聚焦促进全球经济增长和稳定金融市场的共同行动,凝聚二十国集团成员共识,对外传递二十国集团团结一致的积极信号。

易纲表示,担任二十国集团主席国以来,中国加强宏观形势研判和政策协调,着力加强结构性改革顶层设计,主导制定《杭州行动计划》,为实现“强劲、可持续和平衡增长”的目标做了大量工作。中国重启了国际金融架构工作组,推动建立更加稳定和有韧性的国际金融架构,取得了丰硕成果。中国首次把绿色金融议题引入二十国集团议程,创建了绿色金融研究小组。金融部门改革仍将是杭州峰会的重要议题,将就建立

开放和稳健的金融体系,建立宏观审慎政策框架和发展普惠金融形成重要成果。我们将继续与各国密切合作,共同见证杭州峰会成功举办。

赵一德表示,浙江省和杭州市全力抓好二十国集团杭州峰会服务保障工作。我们坚持追求质量与节俭办会相结合,以现有场馆为基础,突出特色和环保等重点,对相关活动场地作必要改造提升。目前,场馆和设施设备已准备就绪。峰会主场馆位于杭州国际博览中心。我们坚持精致和谐与大气开放相结合,按照国际一流标准,全力做好会务保障工作。我们在峰会主场馆设立新闻中心。我们把推进城市有机更新与保护历史文化、改善保障民生相结合,用好峰会机遇,持续提升城市环境质量。相信9月的杭州会以崭新的姿态欢迎八方宾客。