

# 结构调整布局现代大农业

本报记者 乔金亮

几天前,河北省固安县一位菜农给记者打来电话,询问今年大棚蔬菜的行情。他说自己常在种子店里转,大家扎堆买啥种子就意味着以后啥要扎堆上市,自己就会避开,“但是咱不能只看这么点地方,还想了解周边省份啥情况”。

敏锐的菜农嗅到的是当前农业结构调整所带来的变化与机遇。去年以来,粮价下行引发的种植结构调整还在持续。南方水网地区生猪养殖场的布局优化也在进行。“结构调整是指挥棒,市场需求是导航灯。”从种植业到畜牧业,从生产到加工、流通,如何调整生产以精准对接需求,大农业的结构又该如何优化?

## 种植业: 培育适应市场需求的品种结构

在吉林省吉林市大荒村孤店子现代农业先导区,9万亩结构调整示范田从普通农田改种成了绿色有机水稻,发展鸭稻共生、蟹稻共生、鱼稻共养模式,农药和化肥使用量减少了,稻米还卖出了好价钱。去年以来,吉林市调减玉米19.5万亩,改种甜粘玉米、水稻、大豆和其他作物。

“当前的突出问题是品种结构不平衡,玉米阶段性供大于求,大豆、棉花、油料等供求缺口逐年扩大。”农业部部长韩长赋说,调整的总思路是:保、减、增、稳。“保”是保谷物和口粮,“减”是调减非优势区玉米,“增”是增加优质食用大豆,“稳”是稳定棉油糖自给水平。其中调减玉米是重点,目标是到2020年面积减少5000万亩。目前,玉米结构调整开局良好,今年调减面积预计超过3000万亩,是近13年来首次减少。

记者了解到,调减玉米也面临一些困难。一是种植习惯难调整。多年来农民围绕玉米生产,形成了一整套较为成熟的技术模式和配套机具,一时难以转变。黑龙江省农委主任王金会说,预计今年全省玉米面积仍高达9500多万亩,继续调减难度大。二是改种产品效益保障难。调整后的大豆、杂粮杂豆和饲草等如果市场不看好,收益不如玉米,就可能出现反弹。因大豆实行市场化收购,杂粮杂豆市场波动大,饲草依赖养殖,农民担忧,市场供应多了,价格可能下降。

玉米之外的品种也需认真对待。国家大豆产业技术体系首席科学家韩天富说,我国大豆严重供不应需。2015年,我国大豆种植面积仅9756万亩,是新中国成立以来最低水平;大豆进口量却达8169万吨,占全球大豆贸易量的七成。

“当前,我国缺乏能够制作面包、饼干的优质强筋弱筋小麦。”在小麦产业技术体系首席科学家肖世和看来,小麦要“抓两头”,即大力发展市场紧缺的用于加工面包的优质强筋小麦和加工饼干蛋糕的优质弱筋小麦。

目前是全国第四轮种植结构调整,农业部种植业司司长曾衍德表示,这一轮种植结构调整要发展优质农产品,优先发展优质稻米、强筋弱筋小麦、高蛋白大豆等优质农产品;发展专用农产品,积极发展甜糯玉米、加工型早籼稻、高淀粉马铃薯等加工型专用品种;发展特色农产品,因地制宜发展特色种质资源的水稻、有区域特色的杂粮杂豆、风味独特的小宗油料等。



**专家指出:**

农业结构的调整并不是简单的某种品种的调减或增加,而是农牧渔结合、种养加循环,最终构筑起一二三产业融合的大农业

## 畜牧业: 布局生产生态协调的区域结构

好奶要有好饲草。饲草料是畜牧业的基础,占养殖成本的70%。没有优质饲草料,牛羊养殖水平上不去。当前,优质饲草料供应不足是制约草食畜牧业发展的瓶颈。中国工程院院士任继周建议,应在适宜地区发展“粮草兼顾型”农业,实行牧草和粮食轮作;调整部分耕地种植专用青贮玉米和优质牧草,实行草畜配套。

去年,农业部会同财政部选择了30个县开展粮改饲试点,以全株青贮玉米为重点推进草畜配套,发展草食畜牧业。今年试点范围扩大到整个“镰刀弯”地区和黄淮海玉米主产区,试点县增至100个。

记者走访的试点地区反映,粮改饲试点实现了种养双赢的良好效果,农民很欢迎。全株青贮玉米平均亩产3.5吨,一亩地收入是1435元,比种植籽实玉米增收335元。奶牛规模养殖场全面普及全株青贮玉米,生产一吨牛奶节约饲料成本300元,乳蛋白等指标有明显提高。肉牛饲喂全株青贮饲料每出栏一头节约饲料成本1000元,养殖效益得到了提高。

生猪产业是广东省畜牧业的支柱产业,猪肉产量占全省肉类总产量的66%。该省不断优化布局,推动生猪养殖从珠三角向东西两翼和粤北山区转移。广东省社科院院长、生猪产业经济专家王瑛建议,要加大生态脆弱区域的生态建设力度,重点调整南方水网地区生猪养殖、长

江流域湖泊水库和近海水产养殖。

农业部畜牧业司司长马有祥认为,现阶段畜牧业结构调整面临一些难题:生猪禁养面积盲目扩大,禁养区拆迁补偿难落实,产业转移用地难;奶牛养殖成本高,乳品进口冲击大,消费信心恢复难等。推进畜牧业结构调整,要以调整优化生猪区域布局、大力发展草食畜牧业为重点,促进种养循环、粮饲兼顾、农牧结合。不过,目前全国主要农产品优势产区已基本形成,优化区域布局要更多地微调、适调、精调,避免大折腾。

## 大农业: 构建覆盖全产业链的产业结构

最新数据显示,今年全国玉米面积预计调减3000万亩以上,大豆面积增加超过800万亩,饲草及青贮玉米面积增加超过600万亩,小麦优质品种比例提高。南方水网地区生猪存栏调减1600万头,养殖向环境容量大的地区转移趋势明显。北方肉羊肉牛等草食畜牧业发展加快,供给能力稳步提升,羊肉价格明显下降。

专家指出,农业结构的调整并不是简单的某种品种的调减或增加,而是农牧渔结合、种养加循环,最终构筑起一二三产业融合的大农业。从横向看,大农业包括了种植、养殖和加工,从纵向看,则包括了生产、流通和休闲农业。

眼下正是黄桃大量上市的季节,在吉林省吉林市,普通黄桃每斤通常只卖5元,而该市丰满区金丰设施农业园的黄桃却能卖到30元。负责人崔文勃说,奥妙



▲ 孤店子现代农业先导区精制米智能化生产线,实现了从原料处理、多级加工到无菌包装的全程现代化。 乔金亮摄



▲ 孤店子现代农业先导区智慧农业信息中心,可对示范区的9万亩结构调整示范田进行实时监控和远程控制。 乔金亮摄

就在于节能温室采用南果北种延续生产的新技术,掌控了果品的物候期。“市场上的黄桃都是从南方运来的,怕路上变坏,通常在七成成熟就摘下来了,而最后的时间恰恰是糖分生成的关键时间,我们的黄桃实现了本地化,完全成熟所以口感独特,卖得俏。”崔文勃说。

无独有偶。麦收之后,尽管粮价下行,但杨春华和她的廊坊绿园农业公司却未受影响。原因是公司和固安县参花面粉公司因好的小麦品种而走到了一起。一个是种植服务公司,一个是高档面粉加工企业,双方联合投资300万元成立宏穗粮食合作社,建立起“公司+合作社+农户”的模式,形成了从种子到餐桌的小麦产业链。合作社给农民提供整地、肥料供应、粮食收购等服务,生产出来的粮食直接销售给面粉厂。

固安县参花面粉厂“肚子”很大,每天需要优质小麦600吨以上。过去其小麦原料从国外进口,成本较高。如今在周边建立原料基地,既有利于企业降成本,也有利于农民增收。

百姓对农产品消费需求呈现多元化、个性化特点,但农业存在着产销不对路的问题,大路货多,优质品牌少,可以说“买难、卖难”并存。国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆说,要以延长产业链、提升价值链为重点,优化产业体系。发挥一二三产业融合的乘数效应,发展壮大新产业、新业态。要积极发展农产品加工业,特别是支持主产区发展精深加工,加快消化粮食库存。发展农产品电商、休闲农业,推进农业与其他产业深度融合。

## 农业部部署秋粮重大病虫害防控工作

## 确保总体危害损失控制在5%以内

**本报讯** 记者李华林报道:近日,农业部在湖南长沙召开秋粮作物重大病虫害防控工作会,表示今年秋粮重大病虫害防控工作任务艰巨,要切实做好各项监测防控工作,确保重大病虫害不大面积暴发成灾,总体危害损失控制在5%以内,力争全国秋粮作物病虫害专业化统防统治率达到35%。

会议分析,受超强厄尔尼诺气候事件影响,今年天气高温高湿、强对流天气增多、南海季风偏晚,稻飞虱、稻纵卷叶螟等重大病虫害多发、频发、重发之势。预计全国秋粮作物重大病虫害发生面积约24亿亩次,同比增加14.3%,病虫害防控工作任务艰巨、责任重大。农业部要求,各级农业部门及其植保机构要做到强化动员部署、监测调查、统防统治及督查指导,确保组织发动到位、预报预警到位、防控效果到位和措施落实到位。

据悉,为实现“到2020年农药使用量零增长行动”目标,农业部还要求各级农业部门及植保机构要提高认识,强化服务,共同创建一批高标准示范基地,集成一批适于不同地区、不同作物的技术模式,培育一批规范化服务组织,探索一套行之有效推广机制,促进专业化统防统治与绿色防控融合发展、同步推广。



## 河南扶沟: 加大特色农业扶持力度

本报记者 刘志奇

盛夏时节,河南省扶沟县汴岗镇强陵岗村旺达莲藕种植专业合作社的1500亩藕池荷花竞相开放,长势正旺。村民杨干成一早就来到了合作社,同其他村民一起往藕池里施肥。杨干成说,他负责管理的藕池和别的地方的藕池不一样,莲藕全部种在大棚里。“这可是项新技术,不但可以提早莲藕上市时间,还能让莲藕的生长时间延长,进一步提高产量。”杨干成非常关心莲藕的生长情况,除了因为这直接关系到务工收入,更因为他自己也是合作社的股东。

扶沟县是传统农业大县,当地无公害蔬菜、优质瓜果、畜牧养殖、苗木花卉等特色优势突出,先后被评为全国果菜十强县、全国绿色农业示范园区等。围绕发展现代农业和进一步发挥特色农业的引领示范效应,近年来,他们先后打造了梅桥蔬菜园区、郁岗黄金瓜园区、何家村花木园区、越秀现代农业园区等特色种养产业园,培育出旺达莲藕种植专业合作社、曹里万和农牧等一批龙头企业 and 新型农业经营主体。为了改变部分农户缺少增收项目,或者是有项目无资金、有资金无劳力,单打独斗的状况,去年以来,扶沟县进一步加大了对特色农业优势产业的扶持力度,以相应的财政资金为纽带,探索“政府+企业+基地+农户”的新型增收路子。

扶沟县积极引导和组织农户、龙头企业或农民专业合作社、乡镇政府3方签订合作协议,明确规定群众自愿入股,项目按公司化管理,资金按市场化运行。对有带动意愿的龙头企业、专业合作社和能人大户,重点对其社会诚信度、经济效益、借贷情况、致富带动能力等进行考察,采取量化比选方式选出有实力、有能力、经营效益好、负责人素质高、社会责任心强的企业引进合作。为确保财政资金使用安全和农户特别是贫困户得到分红,该县还引入第三方监督机制对企业账目进行监管,年底组织相关部门对企业收益情况进行核算,督导企业按时足额分红。

正在藕池干活的村民杨建民夫妇也是旺达合作社的股东。几年前,由于母亲身患重病,杨建民家的生活一度十分困难,欠下外债10多万元。在镇里的帮助下,杨建民以家里承包的土地入股合作社。他说,他们夫妇在合作社务工的收入加上分红,一家人年收入有七八万元,一年下来就还上了大部分的欠债。

如今,扶沟县有越来越多的农户和杨干成、杨建民一样,通过加入合作社获得务工收入和年底分红,还学会了更多的种养技术,从而走上增收致富路。据了解,在“政府+企业+基地+农户”的新型生产方式下,仅2015年扶沟县就有817户农户、3300多人成为受益对象。今年,该县又有1200多户农户将在这一模式的带动下实现致富奔小康。



近日,安徽淮南市大通区孔店乡南村果树种植户郑彬源正在采摘通过技术改良后压满枝头的“皇冠”早熟梨新品种。郑彬源承包了200亩荒山成立淮南惠农生态农业有限责任公司,早熟梨品种通过了绿色食品认证,很受消费者欢迎。 陈彬摄

## 组建农信担保公司、开展内部资金互助、设立小额贷款公司——

# 供销社为农村金融服务补“短板”

本报记者 常理

河北承德市滦平县的赵敬娜是一名返乡创业的大学生,受资金等多方面因素的影响,过去做生意几经亏损。去年下半年,供销社金融扶贫平台——“政银企户保”的出现让她的生意出现了转机。

该平台按照“政府注资、供销社筹资、市场化引资”的方式建立贷款风险补偿基金。银行按1:10的比例放大贷款规模,为农户提供贷款。保险公司为农户办理贷款履约责任险,一旦出现还贷风险,保险公司和补偿基金负责理赔和代偿。保险公司承担80%,供销社扶贫基金承担20%。

在供销社金融扶贫平台的帮助下,赵敬娜很快拿到了15万元贷款,解决了短期资金周转问题。今年她还成立了合作社,带领更多的乡亲脱贫致富。

“金融服务是发展现代农业的迫切需求,也是供销社必须弥补的短板。”河北供销社理事会主任邓沛然认为。

记者了解到,河北供销社从解决农民融资难入手,打造了涵盖农村产权交易、金融租赁、互联网金融、融资担保、互助保

险等10类金融业态的省级平台,向下贯通到乡镇建立供销社融超市,构建了全链条、一站式合作金融服务体系。同时,还与河北银行合作成立了冀银金融租赁公司,主要满足京津冀产业转移升级、农业现代化建设等领域的融资租赁需求。

纵观全国,供销社作为政府和农民之间的桥梁纽带,在为农民尤其是贫困户提供金融服务方面做了许多工作。

“农村金融对农村经济的发展具有重要的推动作用。近年来,我国农村金融改革不断深化,农村金融服务水平有效改善,在促进农业产业化和提高农民生产生活水平中发挥了重要作用。”中华全国供销合作总社党组书记、理事会副主任李春生告诉记者,不过,目前我国农村金融服务供给总体仍然不足,农村资金需求难以得到有效满足,导致地下钱庄等乱象丛生,金融风险不断加大,损害了农民群众的利益。

究其原因,李春生认为,由于“三农”客户规模小、分布散、信息不充分,在现有

的组织架构和管理模式下,金融机构服务“三农”的准入门槛高、决策链条长、经营效率低。同时,农村贷款抵押担保制度不健全,贷款担保难以落实,农户和农村金融难的问题非常严重。农业保险“高风险、高成本、高赔付”,预期收益低,各保险公司不愿涉足农业领域,导致农业保险有效供给不足。

“破解这些难题,供销社有自己的天然优势。供销合作社广泛联结农民和合作社,拥有27746个基层社,14.7万家农民专业合作社,36.1万个农村综合服务社,以及遍布城乡的105万个经营网点。在长期从事为农服务中,积累了良好的信誉,能够获得广大农民的信任。”李春生说。

近年来,各地供销社发挥自身优势,整合内外资源,扎实推进农村金融创新。不少地方供销社组建了农村担保公司,为农户、农民合作社、农业产业化建设项目贷款提供担保。引导和推动农民合作经济组织开展资金互助合作和合作社内部资金互助,解决社员的融资问题。如山东

全省已有53个县市区供销社开展资金互助,发展资金互助组织600余家,融资总额37亿元。

同时,还设立小额贷款公司,以信用贷款为主,担保贷款、抵押贷款和质押贷款为辅,主要向农户和中小企业、个体经营者提供短期信贷服务,贷款利率由借贷双方协商。

“这些创新举措,对于解决我国农村金融改革发展面临的农村金融担保缺位、信贷供给能力不足、机构网点布局有空白和金融创新能力薄弱等问题作了很好的尝试。”李春生说。

李春生表示,农村金融创新,也推动了供销社的改革。资金匮乏始终是制约供销社发展的主要问题之一,供销社通过创办担保公司,突破了系统企业所面临的资金瓶颈制约,通过创办资金互助社,使合作经济组织真正实现了人、财、物的合作;通过参与信用社改革和建设村镇银行,拓展了服务领域,增强了服务功能,完善了农业社会化服务体系。