

经过近两年试点,人民监督员制度改革在全国推开——

# 让检察权在阳光下运行

本报记者 李万祥

## 法治中国行

党的十八届四中全会提出,加强对司法活动的监督,完善人民监督员制度,绝不允许法外开恩,绝不允许办关系案、人情案、金钱案。根据最高人民检察院、司法部目前的部署,试点了近两年的人民监督员制度改革在全国推开。

“以前对于启动监督程序,有的基层检察院主动性不强、配合度不高。现在,检察机关很重视人民监督员的工作,不但积极配合、认真对待,还更多地主动邀请监督。”浙江省温州市人民监督员胡琼洲说。

人民监督员制度是检察权运行的外部监督制约机制中的重要一环,也是规范司法行为、促进司法公正的重要制度。数据显示,近两年来,试点省份启动案件监督的比例年均提升8%,越来越多的检察院把邀请人民监督员进行监督纳入办案程序。如今,与人民监督员座谈建言纳策,邀请人民监督员参加检察开放日、案件听证会,已成为检察工作的家常便饭。人民监督员制度在促进司法民主、提升司法公信力上发挥的作用越来越明显。

### 选任管理由司法行政机关“唱主角”

前不久,司法部会同最高检印发了《人民监督员选任管理办法》,最高检印发《关于人民监督员监督工作的规定》,规范人民监督员选任和管理工作,完善人民监督员制度。

由司法行政机关负责人民监督员的选任、培训、考核、奖惩等管理,这是

人民监督员选任管理方式改革的一大亮点,就是要破除“被监督者选择监督者”积弊,提升公信力。2014年9月,最高检、司法部选取了北京等10个省份开展人民监督员选任管理、监督程序和监督范围改革。2015年2月,《深化人民监督员制度改革方案》经中央全面深化改革领导小组第十次会议审议通过,3月正式印发,其中对人民监督员选任管理方式等方面的改革作出了具体部署。

“由司法行政机关负责监督员的选任,也是司法与司法行政相分离的需要,符合司法规律。”北京师范大学法学院教授宋英辉表示,由司法行政机关负责选任人民监督员,杜绝了检察机关根据“自己喜好”选任监督员的现象,从制度上保证了人民监督员产生的公正性。

北京市的人民监督员制度改革走在全国前列。“由于广泛化选任与严格的资格审查,目前北京市人民监督员来源的广泛性、代表性和人员素质都得到了充分保证,整体结构更加优化。”北京市检察院副检察长高祥阳介绍,公民自荐比例达20.8%,位居全国前列;具有公务员或者事业单位身份的监督员比例由71.4%下降为47.5%。

恩施土家族苗族自治州人民检察院人民监督员杨红星说:“过去,恩施州检察院的人民监督员以在行政机关工作且有职务的政工人员居多。现在新选任的人民监督员,政府机关工作人员的构成比例大大减少了。”据司法部有关部门负责人介绍,为充分体现人民监督员的广泛性和代表性,试点实践中,要求人民监督员拟任人中,机关、团体、事业单位工作人员一般不应超过选任总数的50%。而据统计,试点省份已选任的6563名人民监督员中,这一部分人员占比不到45%。

据了解,选任管理方式的外部化直

接影响人民监督员的独立性。为此,试点地区在选任管理方式改革中积极探索、严格把关。山东省司法厅规范随机抽选程序,设置回避审查环节,确保抽选公平公正;温州市司法局严把“条件关”“审核关”“比例关”,与市检察院成立了领导小组,联合制定具体实施方案,确保选任质量。

人民监督员的选任管理需加强司法行政机关与检察院的协调配合,提高司法行政机关选任和管理人民监督员的能力。7月27日,最高人民法院、司法部联合召开深化人民监督员制度改革电视电话会议,对全国推开人民监督员制度改革作出部署安排。

### 人民监督员可以说“不”

在重庆的一起案例中,人民监督员制度改革成效尽显。为了在销售药品、耗材、医疗设备时得到关照,重庆市一家公司医药代表陈某向重庆市忠县某医院相关负责人潘某行贿5万元人民币。忠县检察院以涉嫌行贿罪对陈某立案侦查后,拟作撤销案件处理。

2015年7月,陈某案依照规定提交人民监督员监督评议。经评议,多数人民监督员不同意拟撤案意见,认为应当移送起诉。忠县检察院检委会经研究,没有采纳人民监督员的监督意见。对此结果,多数人民监督员提出复议。重庆市检察院第二分院职务犯罪侦查局经复议审查后,未采纳人民监督员要求移送起诉的监督意见。

据了解,陈某案是《深化人民监督员制度改革方案》规定复议程序以来,全国范围内两个复议案例之一,人民监督员监督程序得以完整体现。

重点监督检察机关查办职务犯罪的立案、羁押、扣押冻结财物、起诉等环

节的执法活动,是党的十八届四中全会对完善人民监督员制度提出的明确要求。按照《深化人民监督员制度改革方案》规定,人民检察院未采纳多数人民监督员评议表决意见,经反馈说明,多数人民监督员仍有异议的,可以提请人民检察院复议一次。

复议程序的设置,增强了人民监督员监督的刚性。西南政法大学教授高一飞认为,人民监督员的意见虽然是建议性的,但却是重要的制度化、程序化的建议。一旦出现人民监督员要求复议的情形,有可能是检察机关的决定存在错误。

“人民监督员制度作为一种监督制约机制的存在本身,对办案检察官会产生一种倒逼效应,促使检察官在办案中更加严格依法办事,规范司法行为。因此,即便是人民监督员的监督评议意见未被检察机关采纳,人民监督员制度本身的效力也已经体现。”最高检有关部门负责人说。

充分保障人民监督员知情权和监督权,是改革人民监督员制度的核心。北京市检察机关创新增设了案件介绍同步视频化、发案单位代表等案件相关人员出席评议会汇报情况、特约检察员主持监督评议会等制度;湖北省武汉市检察院要求全市检察机关在自侦案件跟踪回访、执法检查、案件评查等工作中,必须邀请人民监督员参加。

“我们积极拓展人民监督员知情渠道,全过程落实提请人民监督员监督的权利告知,全视角建立查办职务犯罪案件工作台账,全方位引导人民监督员参与和监督检察工作。”武汉市检察院检察长孙光骏说,人民监督员不仅可以查阅诉讼文书,而且能看到对当事人采取强制措施决定、查封扣押冻结款物等。

中国五矿:

## 打造基层党员教育新媒体阵地

本报讯 记者李予阳报道:中国五矿今年4月全面启动了全系统“两学一做”学习教育,成立了“两学一做”学习教育工作领导小组。中国五矿党组将重点放在基层党支部,切实强化“三会一课”等组织生活形式,抓好集中性教育向经常性教育的延伸,确保全体党员的学习取得实效。

将督导要求落到实处,激发支部工作活力。中国五矿各基层党支部在学习教育过程中,发扬首创精神,积极创新。有的党支部将学习教育的内容通过图文并茂的形式向全体党员宣传,有的党支部提出“学习教育+”理念,将学习教育与本单位开展的提质增效、安全生产、党建上水平等工作有效结合。

结合党建基础工作考评,夯实学习教育长效机制。在近年来开展全系统党支部党建基础工作量化考评的基础上,中国五矿对2016年度的党支部基础工作检查评价标准进行修订完善。通过月度自查抽查、季度打分通报、年度总结评价,规范了党支部工作各方面内容,使学习教育切实融入党支部和党员的日常组织生活中,既健全了党建工作责任制体系,又强化了党的思想政治建设抓在日常、严在经常的长效机制。

积极打造特色品牌活动。中国五矿学习教育领导小组办公室自5月23日起利用党建微平台推出了“天天听党章党规,周周学系列讲话,月月比岗位贡献,做合格共产党员”活动。

搭建丰富多彩平台,提供便捷学习条件。网络和手机的普及为基层开展学习提供了便利,网站、微信、QQ等通讯工具成为中国五矿基层开展学习的重要阵地。中国五矿党建微平台在基层党建中广泛关注,党员能够在平台上及时获取学习教育的重要知识和有关要求。

中国五矿依托现有办公系统建立了“三会一课”台账,要求党支部及时将本支部“三会一课”的筹备召开情况录入台账系统。“三会一课”台账有利于进一步规范基层党支部开展学习教育,进一步提升“三会一课”效果,进一步健全党支部组织生活、严格党员管理,加强党员教育。

## 文明进行时

江苏突出抓好青少年礼仪教育

## “八礼”又“四仪”文明成习惯

本报讯 记者郑彬报道:吃饭时不吵闹,用完餐主动整理餐具;公共场合放低声量小声说话;外出旅游善待景观,尊重民俗、恪守公德……这些是写入江苏省未成年人基本文明礼仪规范“八礼四仪”中的具体要求。

为加强文明礼仪教育,近年来,江苏省文明委陆续制订下发相关指导意见,突出抓好未成年人的“八礼四仪”,即仪表之礼、餐饮之礼、言谈之礼、待人之礼、行走之礼、观赏之礼、游览之礼、仪式之礼,以及入学仪式、成长仪式、青春仪式、成人仪式,以此引导未成年人强化文明礼仪素养。2016年暑假,江苏以“快乐暑假,文明出行”为主题,在全省开展“八礼四仪”教育实践活动。

针对暑期出游,江苏各地以文明旅游教育开展了丰富多彩的实践行动。南京、无锡等地的学校组织中小学生前往当地旅游景区开展学生成长仪式、捡拾垃圾等系列志愿服务活动;南通市专门发布暑期文明旅游安全提示,提醒市民特别是学生家长注意暑期旅游文明;盐城市搭建“您的旅游管家”志愿服务平台,组织熟悉当地情况的志愿者与景区、宾馆等企业衔接,通过微信等自媒体平台整合旅游资源,为暑期外出游玩家长学生提供免费咨询、业务对接、跟团导游等服务;徐州市组织环卫部门与相关旅行社联手推出“跟着垃圾去旅行”免费参观线路,让游客特别是中小学生学习生活垃圾的收集处理过程,增强“垃圾不乱扔、举止文明”的文明意识。

江苏省文明办相关负责人表示,针对暑期学生出行出游,江苏省文明办开设网络宣传专题,设计制作“快乐假期,文明出行”网络连环漫画H5,通过文明江苏、省家长学校及各地文明办、教育部门、学校的微信矩阵群广为转发。

江苏省旅游局、省教育厅等部门还联合组织开展文明旅游教育“体验·分享”行动,通过征文、书法、绘画、摄影和微视频等大赛,引导学生广泛参与文明旅游宣传活动,当好宣传员和志愿者,与家长共同践行文明旅游。

(上接第一版)

据悉,国家发展改革委正在对《企业投资核准目录》进行第三次修订,修订后的投资核准目录有望减少到10项以内。国家发展改革委副秘书长兼投资司司长许昆林表示,保留的核准项目主要是涉及跨境、跨省区市,诸如大江大河、核电等基础设施项目,“去年共核准了50个项目,今年这一数字可能还要减半再减半”。

无论是改革的“三个清单”,还是“投资核准范围最小化”“不再审批”管理新模式,其本质在于对社会投资流程的进一步规范与简化,通过政府服务效率的提升和投资审批成本的降低,把更多的决策权交给市场、下放到地方,充分激发各方面扩大合理有效投资的活力与动力。

一方面,用改革清除影响投融资体制发展的“路障”,让投融资的汩汩清泉顺畅地流起来;另一方面,借助创新的力量,不断为投融资供给侧结构性改革注入内生动力,最大限度地发挥投资在经济稳增长中的关键作用。

创新建立的“多评合一”中介服务新模式,让北京迅捷投资公司副总经理高海涛颇为期待:“我们投资的新项目在外地,人生地不熟,环评、消防等机构一个二个跑下来少说也得几个月。有了‘多评合一’,为我们项目落地投产赢得了宝贵的时间。”

新一轮投融资改革还从创新融资体制,大力发展直接融资入手,直指民营企业“融资难、融资贵”等问题。《意见》不仅提出了发展企业债和公司债、试点金融机构持有企业股权、建立规范的地方政府举债融资机制等拓宽直接融资渠道,还专门就稳步放宽境外融资、加强多层次投融资合作等构建开放型投融资体制的内容作出部署。

只有深化投融资体制改革,才能不断释放经济的潜力和活力。体制改革涉及面广、政策性强、社会关注度高,可谓牵一发而动全身。对此,我们既要有绵绵用力、久久为功的韧劲,也要有立说立行、立竿见影的狠劲,不畏“险滩”,勇啃“硬骨头”,打赢这场投融资体制改革的攻坚战。

## 第44届世界技能大赛全国选拔开赛



装技术项目现场

八月十三日

参赛选手在赛场

本报记者

韩秉志

摄

业务、钻研技术技能发挥了重要作用。要参考借鉴世界技能大赛先进标准,创新人才培养模式,提高技能人才培养质量。要通过广泛开展技能竞赛,形成全社会关心重视技能人才的氛围,把工匠精神打造成社会价值导向和时代风尚。

据悉,世界技能大赛被誉为“世界技能奥林匹克”,其竞技水平代表了世界职业技能领域的最高水平。2010年10月我国加入世界技能组织后,分别于2011年、2013年、2015年参加了41、42、43届世界技能大赛,累计取得

5金、8银、7铜和29个优胜奖。特别是2015年8月,我国在巴西第43届世界技能大赛中,取得5金、6银、4铜和11个优胜奖的优异成绩,实现了金牌零的突破,创造了我国参加世界技能大赛以来的最好成绩。

## “加法”补短板 “减法”调结构

# 甘肃以优质项目引领产业迈向中高端

本报记者 李琛奇 陈发明

前段时间,甘肃大部分省直厅局和所有市州“一把手”都在忙于一项特殊的“检阅”:由省领导分头带队,分片区集中观摩全省今年新建优质项目,通过现场交流点评来互学互促、传导压力。这是甘肃省连续第五年围绕不同主题组织开展全省项目观摩活动。“看优不看劣”是今年甘肃全省项目观摩的主题。“就全省来说,以能源、原材料为主的经济结构决定了我们的供给水平处于产业链条和产品的中低端。”甘肃省委书记王三运表示,甘肃决不能在产业发展的链条中长期处于末端,跟在别人后面“大合唱”,“要着眼向产业链价值链、供给链中高端跃升,谋划一批重大工程和项目,并加快实施建设。”

今年以来,甘肃各地把建设优质项目作为供给侧结构性改革的重要内容,

狠抓以交通提升、信息畅通和城镇化为重点的基础设施建设,以战略新兴产业、特色优势产业、区域首位产业和富民多元产业为重点的产业体系建设,在着力落实去产能、去库存、去杠杆、降成本任务的同时,着眼优化供给体系、增强供给质量、提升供给效率抓优质项目建设,弥补发展短板。据统计,今年前5个月,甘肃投资500万元至5000万元的项目投资额增长了1.4倍,全省共实施5000万元及以上项目1668个,完成投资1170.4亿元。

在酒钢集团公司天成彩钢绿色短流程铸轧铝深加工项目建设现场,企业负责人介绍说,“该项目以酒钢东兴铝业铝液为原料,生产铸轧卷、冷轧板、铝板等产品,建成后可实现年营业收入50多亿元,提供就业岗位1500余个,对

酒钢提高技术创新能力、实现公司铝产业由生产初级原料向精深加工产品转型升级产生深远意义。”

甘肃正通过改造提升“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”,更好发挥优化供给、扩大就业、增加税收等多元综合效应。

为解决本区域供给体系的短板,甘肃各地针对缓解消费结构升级和供给结构不优之间的矛盾,精心谋划和精准实施项目。为提升供给效率,兰州、白银等市生成和实施了一批基于科技研发的大项目,不断提升新产品、新产业、新经济的规模水平,如白银西生物医药园、快速制造国家工程研究中心兰州创新示范中心等。

在项目实施过程中,甘肃将注重项目落地,加快形成有效投资量。甘肃省

委副书记、省长林铎表示,甘肃将坚持在建项目抓投资落地,建成项目抓运行达产、运行项目抓增量增效,做好项目建设投融资保障,倒排工期、加大力度、加快进度,千方百计促进项目规范高效实施。

在做好“加法”补短板的同时,甘肃还积极做好“减法”调结构。据了解,甘肃已启动实施“用3年时间压减160吨生铁产能和173.9万吨粗钢产能、用3年到5年时间淘汰退出落后煤矿70处991万吨产能”的去产能实施方案。甘肃还出台了《去房地产库存实施方案》,上半年全省商品房销售面积657.15万平方米,增长25.9%。在降成本方面,1至5月甘肃规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为86.9元,同比降低1.2元。