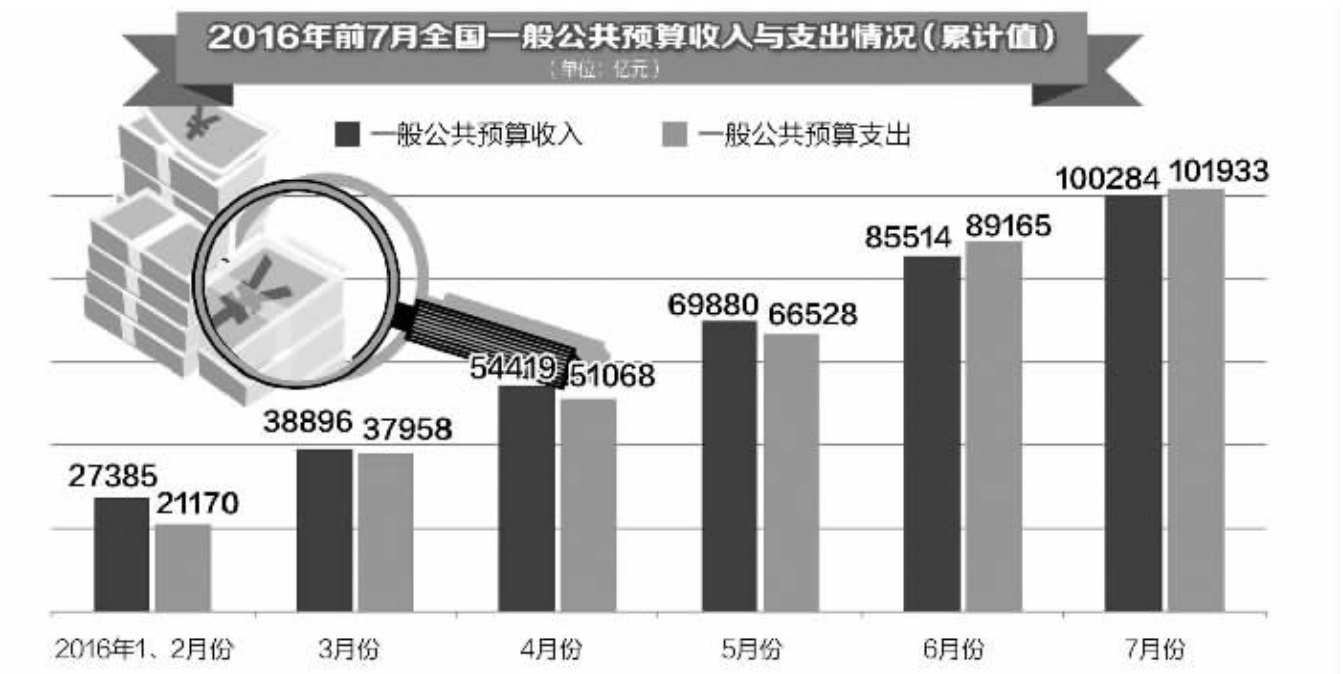
前7月全国一般公共预算收入增长6.5%，支出增长13%——

税负减 支出增 财政发力保民生

本报记者 崔文苑

热点聚焦

在收入压力加大的情况下，为了保障民生和重点领域，支出进度进一步加快。1月至7月，中央一般公共预算本级支出15159亿元，同比增长4.8%；地方一般公共预算支出86774亿元，同比增长14.6%。其中教育支出14816亿元，增长12.1%；医疗卫生与计划生育支出7915亿元，增长20%；住房保障支出3439亿元，增长32.9%



财政部12日发布数据显示，7月份全国一般公共预算收入14770亿元，同比增长3.3%。“主要是受到营改增政策性减收效应进一步显现、去年基数较高等因素影响。”财政部有关负责人表示。

其中，中央一般公共预算收入7750亿元，同口径增长1.5%；地方一般公共预算本级收入7020亿元，同口径增长5.4%。全国一般公共预算收入中的税收收入12721亿元，同比增长3.5%。

“全面推开营改增试点后，原营业税纳税人改缴增值税，收入在增值税科目中反映，体现为增值税增收、营业税减收。”该负责人说，这个月国内增值税4193亿元、同比增长80.6%，其中改征增值税1991亿元，同比增长5.9倍。同时，营业税延后入库的尾款42亿元，同比下降97.9%。

“考虑收入在项目间转移因素，将改征增值税与营业税合并计算，本月这两项收入合计同比下降10.9%。其中，新纳入试点的建筑业下降23.8%、金融业下降18.8%、房地产业下降7.5%。”该负责人说，主要是政策性减收增加以及前期清缴营业税的滞后效应等影响。

除了营改增，政策性减收还包括车辆购置税，7月份收入为196亿元，同比下降15.5%。“主要受1.6升及以下排量乘用车减半征收车辆购置税政策性翘尾减收的影响。”财政部有关负责人说。

另外，受到经济下行压力和市场波动影响，不少税种减收明显。比如，成品油消费税下降12.6%，影响国内消费税整体增速同比下降4.3%，收入810亿元。同时，受到证券市场波动影响，证券交易印花税128亿元，同比下降57.4%，这也导致印花税207亿元，同比下降45.3%。此外，进口税收环节税收也呈现负增长态势，进口货物增值税、消费税1071亿元，同比下降5.3%；关税221亿元，同比下降2.5%。

数据同时显示，企业所得税4489亿元，同比增长14.1%，主要是为确保全面推开营改增试点工作顺利进行，税务部门延长了相关企业汇算清缴2015年度企业所得税时间，本月这部分税收入库较多，据了解往年基本都在5、6月份入库。另外，个人所得税765亿元，同比增长7.2%。财政部有关负责人分析表示，其中，受去年同月高基数影响，利息、股息、红利所得税和财产转让所得税增幅明显回落。

总的来看，1月至7月全国一般公共预算收入100284亿元，同比增长6.5%。其中，中央一般公共预算收入44914亿元，同比增长4.4%，同口径增长2%；地方一般公共预算本级收入55370亿元，同比增长8.3%，同口径增长10.5%。全国一般公共预算收入中的税收收入84957亿元，同比增长7.8%。

在收入压力加大的情况下，为了保障民生和重点领域，支出进度在进一步加快。1-7月累计，全国一般公共预算支出101933亿元，同比增长13%。其中，中央一般公共预算本级支出15159亿元，同比增长4.8%；地方一般公共预算支出86774亿元，同比增长14.6%。从主要支出项目情况看，教育支出14816亿元，增长12.1%；医疗卫生与计划生育支出7915亿元，增长20%；住房保障支出3439亿元，增长32.9%。

数据同时公布了政府性基金收入情况，1月至7月累计，全国政府性基金收入21968亿元，同比增长9.4%。地方政府性基金本级收入19680亿元，同比增长较快，为10.3%，其中国有土地使用权出让收入17288亿元，同比增长12.1%。

“今年后几个月，受经济下行压力持续、政策性减收效应进一步显现等影响，财政增收仍将面临很多困难。”财政部有关负责人表示，各级财政部门要加强监测分析，做好预研预判，并积极采取有效措施，促进收入平稳增长。

点评

□ 张 未

解决收支矛盾须提高资金效率

在经济增长趋缓的情况下，财政收入增速随之放缓。一方面，我国税收收入以流转税为主，随着经济增速趋缓和工业生产者出厂价格连续下降，财政收入增速的回落幅度大于国内生产总值增速的回落幅度；另一方面，财政支出刚性较强，支持转方式、补短板、防风险等增支需求较大。再加上为保持经济稳定增长、推进结构性改革，需要加大减税降费力度，特别是全面实施营改增后减收很多，将进一步拉低财政收入增幅。

在此情况下，财政收支矛盾显现。目前必须通过提高资金使用效率来解决财政收支矛盾，这不仅关系到结构转型所需财力保障，也将会影响到民生等重点领域建设。

首先，有效解决财政收支矛盾突出问题，需要加快政府收支体制改革，打破原来依靠土地出让收入的格局，逐步转向稳定的财税收入，并且在收支方面形成透明有序的规则和机制；其次，虽然财政收入增速放缓，但与百姓生活息息相关的各项民生投入不能“掉链子”，这就需要在有限资金基础上，进一步优化支出结构，兼顾稳增长和保民生，让每一笔资金用到“刀刃”上；此外，政府和百姓都需要做好过紧日子的准备，量入为出，绝不能过度“寅吃卯粮”。

27家非银行支付机构牌照获续展，央行表示——

暂停新设支付机构

本报北京8月12日讯 记者陈果静报道：中国人民银行今天对27家非银行支付机构《支付业务许可证》续展申请作出决定：27家支付机构牌照均获续展。央行还表示，一段时期内原则上不再批设新机构。

本次续展的27家非银行支付机构的《支付业务许可证》已于2016年5月到期，但8月12日央行才公布相关结果，因此市场十分关注。

“因相关工作涉及机构较多，为有效维护支付市场稳定，人民银行与相关支付机构及其实际控制人，以及人民银行相关分支机构充分沟通、反复论证，以便相关工作方案更加稳妥、更具可操作性。”央行支付结算司副司长樊爽文表示。此外，因本次续展决定涉及部分支付机构相关事项查证和业务范围调整，为防止有关方面对此产生误读误解，影响金融市场稳定，央行决定统一公告关于27家机构的续展决定。

部分支付机构在本次续展时，业务类型或覆盖范围遭到调整。有部分支付机构的支付业务范围有所增加，也有部分支付机构的业务类型或覆盖范围被调减。

央行有关负责人介绍，本次被调减支付业务类型或覆盖范围的支付机构涉及的具体情形包括：一是发生过严重违法违规或风险事件，如2014年预授权风险事件的主要涉事机构；二是支付业务未实质性开展、已严重萎缩或停滞发展，主要是固定电话支付业务、预付卡受理业务、仅限线上实名支付账户充值使用的预付卡等支付业务。此外，也有部分机构考虑自身业务发展规划与调整，主动终止续展相关业务。

“支付服务市场的规范发展需要时间，对这个相对年轻的行业需要一定的监管包容度。”央行有关负责人强调。非银行支付机构正式纳入央行监管至今仅有5年，相对银行业金融机构等传统支付服务主体，普遍存在创新冲动有余、合规意识不足的问题。同时，央行有关非银行支付机构的监督管理工作也无成熟经验可循，相关制度、监管措施等在逐步建立健全中。

同时，对27家的牌照全部续展也考虑到避免对市场产生较大的冲击。央行有关负责人表示，前期被处罚的一些支付机构涉及商户和消费者较多、交易量巨大，具有重要机构特征。央行对其实施行政处罚，充分考虑相关措施不会对整个市场造成重大不利影响，金融消费者的合法权益不会受到难以预期的损害，也要看到相关机构已经能够充分认识其违规行为的严重性，积极主动采取整改措施，并主动对相关责任人进行了惩戒。

央行统计数据显示，从2011年5月对27家支付机构作出准入许可以来，央行共向270家机构颁发了支付业务许可证。

世行将首次在我国发行SDR债券

本报北京8月12日讯 记者张忱报道：中国人民银行今天发布消息称，日前，世界银行（国际复兴开发银行）获准在中国银行间债券市场发行特别提款权（SDR）计价债券，总规模为20亿特别提款权，结算货币为人民币，首期特别提款权计价债券将于近期发行。这是世行首次在我国发行SDR债券。

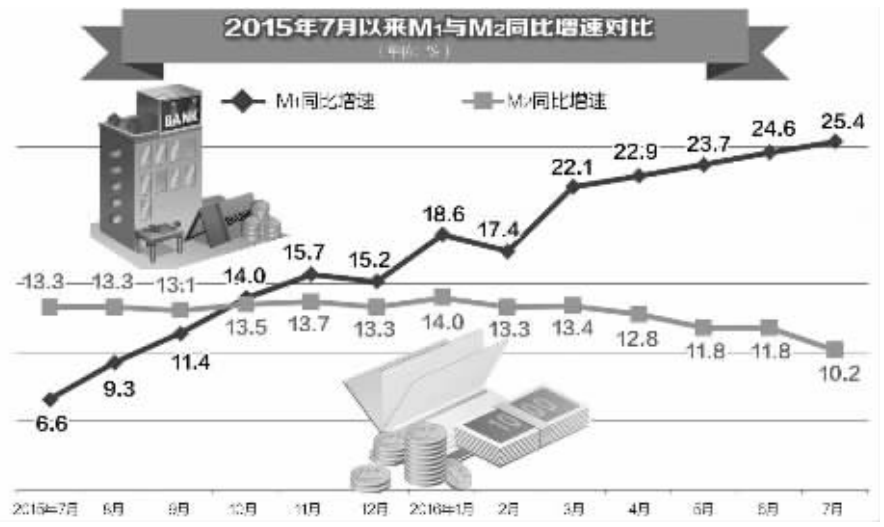
央行称，世界银行在银行间债券市场发行特别提款权计价债券，是推动特别提款权金融工具市场化的有益尝试，有利于进一步促进扩大特别提款权的使用，从而增强国际货币体系的稳定性和韧性。同时，特别提款权计价债券能够规避单一货币工具的利率和汇率风险，可以多元化境内投资者以及国际投资者的资产配置，也有利于丰富中国债券市场交易品种，促进债券市场开放与发展。

7月金融数据显示当前信贷需求结构性问题突出，市场整体流动性相对充裕

贷款少增万亿元 存款转向活期化

本报记者 张 忱

8月12日，中国人民银行发布的7月份金融数据显示，贷款规模出现下滑。当月人民币贷款增加4636亿元，同比少增1.01万亿元；广义货币M2增速为10.2%，分别比6月末和去年同期低1.6个和3.1个百分点；狭义货币M1增速为25.4%，分别比上月末和去年同期高0.8个和18.8个百分点，M2和M1的增速差比6月进一步扩大。7月份社会融资规模增量为4879亿元，比去年同期少2632亿元。其中，未贴现的银行承兑汇票减少5122亿元，同比多减1805亿元。



信贷投放节奏放慢

7月数据中，信贷增量数据大幅下降，其中，企业中长期贷款环比下滑较为明显，居民中长期贷款从6月的5639亿元小幅回落至4773亿元。

业内人士认为，资金供需两方面的原因共同导致了这一现象：一方面，企业融资需求依然不旺；另一方面，半年时点冲量之后，银行信贷投放节奏放慢。

从资金需求方来看，企业投资意愿并未改善，居民住房按揭需求依然旺盛。交通银行首席经济学家连平认为，实体经济运行压力较大，企业投资意愿较弱，导致企业信贷需求呈下滑态势，对7月信贷增量形成较为严重的拖累。

资金供给方面则出现了季节性回落。莫尼塔研究董事总经理钟正生表示，从对银行业调研结果看来，7月信贷投放指标从6月的0%大幅下跌至-60%，反映出信贷投放明显不及上月。一方面，6月为季末和半年考核时点，明显存在银行“冲贷款”现象；另一方面，今年银行信贷投放节奏明显快于往年，上半年已完成全年投放目标的70%左右，下半年银行普遍更加注重风险防范和稳定利润。加之融资需求并不旺盛，信贷规模将较上半年明显收缩。

另外，7月社会融资增量也低于上月水平。除了受贷款大幅下滑影响外，票据融资缩量也是一个因素。民生银行首席研究员温彬认为，票据业务监管加强之后，7月未贴现的银行承兑汇票净减少5122亿元，拖累了社会融资增速。

货币增速差扩大

7月份，M2增速由6月11.8%回落至10.2%。除了信贷缩量外，财政存款高增和去年同期基数较高也是较为重要的影响因素。

去年7月，为稳定资本市场，非银行业金融机构贷款当月增加8864亿元，拉高了M2基数，也使得M2增速大幅上升1.5个百分点。而今年7月份，非银行业金融机构贷款当月仅增加55亿元，少增逾8800亿元。

另外，受缴税等季节因素影响，今年7月份财政存款增加4882亿元，而上月为减少3295亿元，出现明显环比高增。由于财政存款不计入M2，也在一定程度上影响了M2增速。

7月份，M1增速仍然明显高于M2增速，增速差比6月进一步扩大。连平表示，从7月国内商品房的销售情况来看，楼市高温并未消散，以至于居民定期存款向企业活期转化的现象依然存在。此外，当前利率水平整体较低，企业持有活期存款的机会成本明显降低，加之经济运行方面的外部压力，从避险需求和交易性动机上来看，也可能导致M1增速持续走高。

安信证券首席经济学家高善文认为，近期M1和M2增速差扩大，定期存款利率持续下行，持有活期存款的机会成本快速下降。自2014年底央行降息以来，商业银行定期存款利率持续下调，活期存款利率相对稳定，两者利差收窄至历史最低水平，降幅达到150BP。这驱动了企业和住户部门的存款活期化。

政策取向难变

下一阶段，预计央行仍将维持稳健的货币政策。此前央行通过二季度报告指出，在目前的宏观环境下，通过增发央票、扩大现金投放等来扩大负债并不具有可操作性。若频繁降准会大量投放流动性，促使市场利率下行，加上其信号意义较强，容易强化对政策放松的预期。

连平表示，当前信贷需求结构性问题突出，而市场整体流动性相对充裕。解决当前经济下行压力较大背景下企业投资意愿不足的问题，或许更应从信贷需求端入手，培育新兴产业，刺激新的信贷需求增长点，进而改善资金脱实向虚或是集中流入部分行业、产业，催生资产价格泡沫的现象。因而，预计未来一段时间货币政策将保持稳健，进一步宽松的空间和幅度有限。大幅宽松可能增加人民币贬值压力和催生部分资产价格泡沫，较之可能取得的货币政策效果而言，弊大于利。

温彬认为，下一阶段，稳定投资、特别是基础设施投资对下半年经济平稳运行至关重要。在继续实施稳健货币政策的同时，加大金融供给侧改革力度，畅通货币政策传导机制，创新投融资模式，充分发挥金融在稳增长中的主导作用。

“深港通”年内将择机开通

本报北京8月12日讯 记者周琳报道：中国证监会新闻发言人邓舸今天在例行新闻发布会上表示，目前内地和香港两地证券监管部门以及深交所与港交所之间正在密切合作。同时，证监会成立了“深港通”专项工作小组，积极推进“深港通”的各项准备工作，待相关监管规则与技术准备就绪后，今年将择机开通。

江西365家企业债委会组建完成

本报讯 记者常艳军报道：江西银监局局长李虎日前在中国银监会银行业例行新闻发布会上表示，为防范化解过剩产能和困难企业市场出清等可能引发的银行信用风险，江西银监局指导银行业金融机构按照“一企一会、一企一策”原则，组建债权人委员会。

截至今年6月末，江西省已完成365家企业债委会的组建工作，涉及融资余额近2500亿元。

江西银监局引导辖内银行业金融机构积极支持化解过剩产能，着力培育战略性新兴产业，推动绿色发展，促进经济结构调整。截至今年6月末，江西省钢铁、煤炭、水泥等产能过剩行业贷款余额391.82亿元，较年初下降35.62亿元；江西银行业为战略性新兴产业发放贷款912亿元，较年初增长16%；节能环保及服务贷款余额838亿元，较年初增长33.71%。

据了解，江西银监局引导督促银行业金融机构坚持去产能与防风险并举、控增量与调存量并重，以金融供给端改革助力产业结构调整。如，浦发银行南昌分行向江西省水泥龙头企业江西南方水泥有限公司发放7.02亿元并购贷款，用于整合江西省内水泥产能。

本版编辑 梁 睿 温宝臣